

Libro Blanco sobre la Defensa Europea y el Plan ReArm Europa / Preparación 2030

El 19 de marzo, la presidenta de la Comisión Europea, Ursula Von der Leyen, junto a la Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Kaja Kallas, han presentado el **Libro Blanco sobre la Defensa Europea – Preparación 2030**. La Comisión también ha presentado, como parte del **Plan ReArm Europa/Preparación 2030**, un paquete de medidas que proporciona palancas financieras a los Estados miembros de la UE para impulsar inversiones en capacidades de defensa y la consiguiente activación de la cláusula de escape nacional del Pacto de Estabilidad y Crecimiento, e igualmente se ha detallado el nuevo instrumento dedicado a la Acción de la Seguridad para Europa- SAFE.

Mientras que el **Plan ReArm Europa/Preparación 2030**, -que se presentó el 4 de marzo por la Comisión Europea-, fortalece las capacidades de defensa paneuropeas con nuevos medios financieros, **el Libro Blanco enmarca un nuevo enfoque de defensa e identifica las necesidades de inversión**. Estas medidas tienen como objetivo responder a la urgencia a corto plazo en apoyo a Ucrania, pero también abordar la necesidad urgente a largo plazo de mejorar la seguridad y defensa de Europa.

La Comisión Europea, Ursula von der Leyen, en la presentación del Libro Blanco, destacó lo siguiente: *“La era del dividendo de la paz ha quedado atrás. El marco de seguridad en la que confiábamos ya no puede darse por sentada. Europa está lista para dar un paso adelante. Debemos invertir en defensa, fortalecer nuestras capacidades y adoptar un enfoque proactivo hacia la seguridad. Estamos tomando medidas decisivas, presentando una hoja de ruta ‘Preparación 2030’, con un aumento del gasto en defensa, importantes inversiones en capacidades industriales de defensa europeas. Debemos comprar más europeo. Porque eso significa fortalecer la base tecnológica e industrial de defensa europea. Eso significa estimular la innovación. Y eso significa crear un mercado europeo para equipos de defensa.”*

A- Libro Blanco sobre la Defensa Europea – Preparación 2030 (Preguntas y respuestas con respecto al Libro Blanco y infografía resumen):

El *Libro Blanco* presenta soluciones para cerrar brechas críticas de capacidad y construir una base industrial de defensa sólida. Se propone iniciativas para que los Estados miembros inviertan masivamente en defensa, adquieran sistemas de defensa y aumenten la preparación de la industria de defensa europea a largo plazo. La UE defiende que es esencial para la seguridad de Europa y que Europa debe invertir en la seguridad y defensa del continente, mientras continúa apoyando a Ucrania para defenderse de la agresión de Rusia.

Para abordar eficazmente estos desafíos, el Libro Blanco describe una serie de líneas de acción clave, siendo:

- ✓ **Cerrar brechas de capacidad, con un enfoque en capacidades críticas identificadas por los Estados miembros. Las 7 áreas de capacidad crítica identificadas**, son las siguientes:
 - ▶ *Defensa aérea y de misiles,*
 - ▶ *Sistemas de artillería,*
 - ▶ *Municiones y misiles,*
 - ▶ *Drones y sistemas contra drones:* sistemas no tripulados, incluyendo vehículos aéreos, terrestres, de superficie y submarinos que pueden ser controlados de forma remota y operar de manera autónoma utilizando software y sensores avanzados, y mejorar las capacidades que estas tecnologías permiten (por ejemplo, conocimiento de la situación, vigilancia, ...).
 - ▶ *Movilidad militar:* una red a nivel de la UE de corredores terrestres, aeropuertos, puertos marítimos y elementos y servicios de apoyo, que facilitan el transporte rápido y sin interrupciones de tropas y equipos militares a través de la UE y países socios. La UE ha identificado cuatro corredores multimodales prioritarios (ferrocarril, carretera, mar y aire) para la movilidad militar para movimientos a corto plazo y a gran escala de tropas y equipos. Estos corredores necesitan inversiones sustanciales y urgentes para facilitar el movimiento de tropas y equipos militares. Dentro de estos cuatro corredores prioritarios, ya se han señalado 500 proyectos críticos que necesitan ser mejorados urgentemente (como ensanchar túneles ferroviarios, reforzar puentes de carreteras y ferrocarriles, expandir terminales portuarias y aeroportuarias). También se debe asegurar su seguridad, mantenimiento y reparación. La UE y los Estados miembros necesitan identificar posibles cuellos de botella inmediatos y futuros en el suministro de energía junto con socios relevantes, en particular la OTAN. En definitiva se va a primar el uso dual del transporte
 - ▶ *IA, tecnología cuántica, ciber seguridad y guerra electrónica:* aplicaciones de defensa utilizando IA militar y computación cuántica; sistemas electrónicos avanzados a nivel de la UE diseñados para a) proteger y garantizar el uso sin restricciones del espectro electromagnético para las fuerzas y operaciones terrestres, aéreas, espaciales y navales; b) suprimir, interrumpir y negar el uso del espectro electromagnético por parte de un oponente; y c) proteger la libertad de operar en el ciberespacio y garantizar el acceso sin restricciones a las capacidades cibernéticas. Se necesitan capacidades cibernéticas defensivas y ofensivas para garantizar la protección y la libertad de maniobra en el ciberespacio..
 - ▶ *Capacidades estratégicas y protección de infraestructuras críticas, incluyendo, pero no limitado a, transporte aéreo estratégico y aviones de reabastecimiento en vuelo, inteligencia y vigilancia, conciencia del dominio marítimo, uso y protección del espacio y otros activos de comunicaciones seguras e infraestructura de combustible militar.*
- ✓ **Apoyar a la industria de defensa europea a través de licitaciones y compra conjunta**, teniendo en más interoperabilidad, menos fragmentación y economías de escala
- ✓ **Apoyar a Ucrania mediante una mayor asistencia militar y una colaboración más estrecha de las industrias de defensa europea y ucraniana,**
- ✓ **Profundizar el mercado de defensa de la UE, incluso simplificando las regulaciones:** La simplificación y armonización normativa debe centrarse tanto en las reglas y procedimientos específicos del sector de defensa, como en el impacto de las políticas y regulaciones de la UE que no son específicas de defensa, pero que impiden que la base tecnológica e industrial de defensa

europea (EDTIB) responda con la máxima agilidad a las necesidades actuales. La Comisión lanzará inmediatamente un Diálogo Estratégico con la industria de defensa para discutir posibles medidas en estas áreas, identificar obstáculos regulatorios y abordar los desafíos de la industria de defensa. En este contexto, la Comisión invitará a la Agencia Europea de Defensa (EDA) y al Estado Mayor Militar de la UE a compartir su experiencia, según corresponda. Basándose en el resultado de este diálogo, la Comisión presentará una propuesta dedicada a la Simplificación Omnibus de Defensa para junio de 2025.

- ✓ **Acelerar la transformación de la defensa mediante innovaciones disruptivas como la IA y la tecnología cuántica:** El potencial de algunas tecnologías para la superioridad en defensa es una palanca importante que necesita ser fortalecida urgentemente a nivel europeo. Las nuevas tecnologías están cambiando fundamentalmente la naturaleza de la guerra en varios dominios. La IA, la computación en la nube y cuántica, la conectividad avanzada y segura, los sistemas autónomos y las fuentes de energía alternativas tienen la capacidad de interrumpir y transformar los enfoques tradicionales de la guerra. La UE presentará una Hoja de Ruta Tecnológica de Armamento Europeo, aprovechando la inversión en capacidades tecnológicas avanzadas de doble uso a nivel de la UE, nacional y privado. En una fase inicial, la UE se centrará en la IA y la tecnología cuántica. La Comisión también garantizará que el Consejo Europeo de Innovación y el planificado Fondo de Escalamiento TechEU inviertan en tecnologías de doble uso.
- ✓ **Mejorar la preparación europea para escenarios de peor caso, mejorando la movilidad militar, el almacenamiento y fortaleciendo las fronteras exteriores,** especialmente la frontera terrestre con Rusia y Bielorrusia,
- ✓ **Fortalecer la asociación con países afines en todo el mundo.**

B- Plan ReArm Europa/Preparación 2030 :

Como anunció la presidenta von der Leyen el pasado 4 de marzo, el **Plan ReArm Europa/Preparación 2030** permite un gasto de más de **800 mil millones de euros**, estructurado en torno a los siguientes pilares:

- ✓ **Liberalizar el uso de fondos públicos en defensa a nivel nacional:** La Comisión ha invitado a los Estados miembros a activar la cláusula de escape nacional del Pacto de Estabilidad y Crecimiento, lo que les proporcionará espacio presupuestario adicional para aumentar su gasto en defensa, dentro de las reglas fiscales de la UE. Para salvaguardar la sostenibilidad fiscal, se limitará a:
 - Aumento del gasto en defensa únicamente, tomando como punto de partida la categoría estadística 'defensa' en la clasificación de las funciones del gobierno (COFOGs);
 - Hasta un máximo del 1,5% del PIB por cada año de activación de la cláusula de escape nacional;
 - Por un período de cuatro años.
- ✓ **Un nuevo instrumento dedicado a la Acción de Seguridad para Europa – SAFE:** A la luz de las circunstancias excepcionales actuales, la **Comisión recaudará hasta 150 mil millones de euros en los mercados de capital**, aprovechando su enfoque de financiación unificada bien establecido para ayudar a los Estados miembros de la UE a aumentar rápida y sustancialmente las inversiones en capacidades de defensa de Europa. Estos fondos se

desembolsarán a los Estados miembros interesados bajo demanda, sobre la base de planes nacionales. Los desembolsos tomarán la forma de préstamos con condiciones más flexibles, que serán reembolsados por los Estados miembros beneficiarios. Los préstamos estarán respaldados por el margen presupuestario de la UE.

SAFE permitirá a los Estados miembros aumentar inmediata y masivamente sus inversiones en defensa mediante la adquisición/compra conjunta, centrándose en capacidades prioritarias. Esto contribuirá a garantizar la interoperabilidad, la previsibilidad y la reducción de costos para una base industrial de defensa europea sólida. Ucrania y los países EFTA/EEE podrán unirse a la compra conjunta. SAFE también permitirá a los países en proceso de adhesión a la UE, países candidatos, candidatos potenciales y países que hayan firmado una Asociación de Seguridad y Defensa con la UE unirse a compras conjuntas y participar. También pueden negociar acuerdos específicos y mutuamente beneficiosos sobre la participación de sus respectivas industrias en dichas adquisiciones/compras. Dichos fondos podrían usarse para dominios de capacidades prioritarias para los cuales es necesaria la acción a nivel europeo, en alineación con la OTAN:

- Defensa aérea y de misiles,
- Sistemas de artillería,
- Misiles y municiones,
- Drones y sistemas antidrones,
- Protección de infraestructuras críticas, incluyendo en relación con el espacio,
- Movilidad militar,
- Ciberseguridad, inteligencia artificial y guerra electrónica.

- ✓ **Aprovechar todo el potencial del Banco Europeo de Inversiones (BEI) y movilizándolo capital privado mediante la aceleración de la Unión de Ahorros e Inversiones:** El Plan ReArm Europa/Preparación 2030 también se basa en el Grupo del Banco Europeo de Inversiones para ampliar el alcance de sus préstamos a proyectos de defensa y seguridad, mientras se salvaguarda su capacidad de financiación. Además de desbloquear fondos sustanciales, esto enviará una señal positiva a los mercados.

Por último, la inversión pública por sí sola no será suficiente para satisfacer las necesidades de inversión de la industria de defensa, desde nuevas empresas hasta grandes empresas establecidas. Para esto, la Estrategia de la Unión de Ahorros e Inversiones, adoptada por la Comisión hoy, facilitará la movilización de ahorros privados en mercados de capital más eficientes y canalizará inversiones en sectores críticos de la economía, como la defensa, para aquellos que deseen invertir en ellos.

- ✓ **Utilizar el poder del presupuesto de la Unión Europea**, incluyendo incentivos para que los Estados miembros que decidan puedan usar su fondo/política de cohesión, MRR, etc. A corto plazo, la Comisión Europea propone que la UE puede hacer más para apoyar la necesidad urgente de aumentar las inversiones europeas en defensa con el presupuesto de la UE. En concreto se orienta a la revisión a medio plazo de los programas de política de cohesión es una oportunidad para dirigir más fondos hacia inversiones relacionadas con la defensa.

Entre las opciones para proporcionar posibilidades e incentivos adicionales para aumentar la financiación del sector de defensa, se encuentran:

- eliminar las restricciones existentes para el apoyo a grandes empresas en el sector de defensa,

- aumentar los incentivos financieros como la prefinanciación y la cofinanciación,
- relajar las reglas de concentración para los fondos invertidos en defensa,
- facilitar el proceso de transferencias voluntarias a otros fondos de la UE con un objetivo de defensa.