

**LEHENDAKARITZA**

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

PRESIDENCIA

Secretaría General de Acción Exterior
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

Gobernanza multinivel**en el núcleo del futuro de Europa**

El día 4 de abril se ha celebrado de manera mixta, en Barcelona y online, una sesión organizada por el Servicio de Acción Exterior de la Generalitat de Cataluña, Diplocat, para debatir acerca del estado de la gobernanza multinivel en Europa y su futuro en el marco de la Conferencia sobre el Futuro de Europa (COFOE).

El representante del Ministerio de Acción Exterior del Gobierno Catalán, ha denunciado la invasión de competencias por parte de los gobiernos centrales en épocas de crisis como las que estamos viviendo a causa de la pandemia de Covid-19 y la reciente Guerra en Ucrania. Ha puesto como ejemplo la gestión de los fondos de recuperación europeos Next Generation, que parecen aceptar solamente a los Estados Miembro como interlocutores válidos, violando así el principio de subsidiariedad. Ha abogado por la gobernanza multi-nivel como una forma para que Europa se acerque más a los ciudadanos a través de los gobiernos que les resultan más próximos.

El evento ha comenzado con un discurso de Philippe De Lombaerde, director del Instituto de Estudios de Integración Regional Comparada de las Naciones Unidas, como orador destacado. El ponente ha establecido el marco conceptual sobre el que basar la conversación sobre la gobernanza multinivel, subrayando tres conceptos clave. Por una parte, el de la propia gobernanza multinivel, que se trata de un principio de organización administrativa no normativo, basado, en gran medida, en el propio modelo de la UE. En él, distintos niveles de gobierno conviven y cooperan para conseguir una gobernanza más eficaz. Por otra parte, está el principio de subsidiariedad. Este es un principio normativo en Europa que aparece en los Tratados por primera vez con el Tratado de Maastricht y que establece que entre los distintos niveles de gobierno prevalecerá siempre el más cercano al ciudadano mientras esto sea posible. Por último, la existencia del "Multi-stakeholderism" se refiere a la existencia de actores de distintas clases, públicas o privadas, con intereses en la materia en la toma de decisiones. Esto se aplica en ámbitos diversos, como el mundo de la empresa, pero también cada vez más en las políticas europeas.

De Lombaerde ha lamentado que en el seno de la COFOE se están dando muchas propuestas interesantes acerca de las medidas a tomar en el ámbito de la transición verde, pero, no se está desarrollando una verdadera conversación acerca de cómo o quien debe aplicar estas medidas. Para él, este debate es fundamental, ya que la gobernanza multinivel puede contribuir de forma muy positiva a la consecución de los objetivos medioambientales en Europa.

Por último, ha subrayado la existencia de un estudio comisionado por el Comité de las Regiones (CdR) y llevado a cabo por la London School of Economics marcando varias propuestas para la mejora del propio órgano del CdR para contribuir a una mejor gobernanza multinivel. El informe marca caminos diferentes en función de la posibilidad real o no de modificar los Tratados. En este sentido, De Lombaerde ha subrayado que la coyuntura política actual puede dar pie al surgimiento de un impulso político para la modificación de los Tratados.

**LEHENDAKARITZA**

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

PRESIDENCIA

Secretaría General de Acción Exterior
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

La

sesión ha continuado con un panel en el que han intervenido diferentes ponentes ofreciendo sus puntos de vista desde ópticas variadas acerca de la cuestión de la gobernanza multinivel. La primera en tomar la palabra ha sido Tsvetelina Natcheva, de la Unidad de Gobernanza Climática de la Comisión Europea. Natcheva ha subrayado la importancia de las regiones en la lucha contra el Cambio Climático y ha relatado como el equipo su Unidad debe mantenerse en contacto con gobiernos de distintos niveles, incluido el regional y el municipal, para perseguir sus objetivos de la manera más eficaz.

El siguiente ponente ha sido Maciej Sytek, responsable de la región polaca de Wielkopolska para la reestructuración de Wielkopolska Este. Sytek ha explicado los desafíos a los que se enfrenta su región en el marco de la transición verde al tratarse de una región basada en la minería de carbón. Es por ello que ha reclamado la necesidad de que la propia región cuente con una voz importante en la toma de decisiones acerca de la futura reconversión de la misma. Como ha explicado Sytek, ningún otro mandatorio cuenta con más información acerca de la realidad y las necesidades del territorio que los mandatarios regionales. El rol de interlocución con Bruselas no puede delegarse exclusivamente en Varsovia. Así, si la transición verde va a llevarse a cabo con éxito es indispensable contar con las regiones.

A continuación, ha tomado la palabra Gianluca Spinaci, Consejero para el Green Deal del CdR. Así, él ha puesto el foco en la necesidad de desarrollar la gobernanza multinivel para los actores subestatales con un rol que vaya más allá de simplemente la gestión de fondos. En ese sentido, ha querido remarcar la particular importancia que está tomando en los últimos años el poder ejecutivo, en vistas de las sucesivas crisis a las que se está viendo enfrentado el continente europeo. Para Spinaci se deben encontrar formas de hacer participar a esos entes subestatales en los canales de poder ejecutivo para una gobernanza multinivel real en áreas anteriormente difícilmente accesibles para ellos. En la misma línea ha puesto el ejemplo de la diplomacia global en materias de medio ambiente que están llevando a cabo algunos estados de Estados Unidos, como un ejemplo de buenas prácticas que las regiones europeas podrían tratar de emular. De hecho, para abordar un desafío global, como es la crisis climática, es indispensable la participación de múltiples niveles de gobierno. En ese sentido, ha propuesto la creación de una tabla europea de regiones que mida el avance de la aplicación de las medidas de la transición verde en las distintas regiones, ya que todos los datos al respecto a día de hoy se basan en la escala estatal.

Spinaci ha querido remarcar, entonces, que el rol del Comité de las Regiones debe ampliarse para poder responder a la necesidad actual de gobernanza multinivel. El CdR debe ser el guardián de la subsidiaridad activa de los entes subestatales europeos. Esta subsidiaridad se basa en la posibilidad de participar en el diseño de políticas en una fase inicial, dándole forma a las mismas, en lugar de quedar relegados a la fase de aplicación y análisis posterior.

La última intervención ha corrido a cargo del representante del Gobierno Catalán ante la Unión Europea, Gorka Knörr Borràs. Él se ha quejado de que la gobernanza multinivel es un tema del que se habla mucho en Europa, pero, sobre el que no se actúa demasiado. Ha subrayado las palabras de la Presidenta Von der Leyen en las que aboga por una gobernanza más cercana a los ciudadanos, pero, ha lamentado que, en la práctica los mecanismos que existen para involucrar a los gobiernos subestatales en la toma de decisiones europea no funcionan adecuadamente. Se ha quejado particularmente del sistema en vigor en el Estado Español, por ser el que le afecta más directamente, y ha denunciado que la participación de las regiones

**LEHENDAKARITZA**

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

PRESIDENCIA

Secretaría General de Acción Exterior
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

en el marco de los fondos de recuperación Next Generation ha sido prácticamente nula. Para Knörr, involucrar a las regiones en la toma de decisiones es también una cuestión de eficacia, además de un principio político. Así, en materia ecológica, por ejemplo, ha subrayado que tanto Euskadi como Cataluña son pioneras a nivel estatal, pero, a menudo, ven coartada su capacidad de avanzar más en algunas materias por la oposición del gobierno central.

El acto ha concluido con una última intervención de Laura Foraster Lloret, Secretaría General de Diplocat, en la que ha remarcado el trabajo de Diplocat para tender puentes entre Cataluña y otros actores internacionales. Finalmente, ha terminado con un resumen de las cuestiones tratadas en el acto y ha agradecido a los ponentes por su participación.