



## DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO

Durante este seminario que tuvo lugar en la Semana Europea de las Regiones y Ciudades en Bruselas, se explicó el concepto de Desarrollo Local Participativo (DLP), los beneficios de usar un enfoque ascendente para el desarrollo local en áreas pesqueras, rurales y urbanas, y qué prácticas de gobernanza están funcionando con éxito mediante la utilización de varios fondos. Además, se presentaron algunos ejemplos prácticos, como el papel de los Grupos de Acción Local de Pesca en el desarrollo sostenible de las áreas de pesca y la implementación de la Política Pesquera Común.

El Desarrollo Local Participativo (DLP) se trata de una herramienta específica empleada a nivel subregional para **involucrar a los socios a nivel local**, incluyendo a la sociedad civil y los actores económicos locales en el **diseño e implementación de estrategias locales** que ayuden a sus territorios a hacer una transición hacia un futuro más sostenible.

### PAUL SOTO

Paul Soto, especialista senior y Punto de Contacto de [la Red Europea de Desarrollo Rural](#) (ENRD, por sus siglas en inglés), abrió el Seminario con una conceptualización y contextualización de LEADER<sup>1</sup> y del DLP. Lanzado en 1991, LEADER es un programa que ha involucrado a los actores locales en la transformación de las áreas rurales, los ha conectado con Europa y ha apoyado la convergencia de sus intereses. Empezando con 217 Grupos de Acción Local (GAL), cuenta hoy en día con 2.600 GAL encargados de aplicar LEADER, los cuales abarcan más del 54 % de la población rural de la UE y reúnen en una zona concreta a las partes interesadas de los sectores público y privado, y de la sociedad civil.

<sup>1</sup> Liaison Entre Actions pour le Développement de l'Economie Rurale(Enlace entre acciones para el desarrollo de la economía rural).

Los GAL reciben recursos del [Fondo Agrícola Europeo de Desarrollo Rural](#) (FEADER) para financiar los proyectos que se desarrollan en su territorio, pero para el período de programación 2014-2020, LEADER ha pasado a designarse con el término más general de Desarrollo Local Participativo (DLP) y su financiación se ha ampliado a otros tres fondos europeos:

- el [Fondo Europeo Marítimo y de Pesca](#) (FEMP);
- el [Fondo Europeo de Desarrollo Regional](#) (FEDER);
- el [Fondo Social Europeo](#) (FSE).

LEADER se trata de un programa exitoso que ha aportado mejoras significativas en los servicios rurales y la calidad de vida, la diversificación, el medio ambiente, la inclusión de grupos como mujeres y jóvenes, la gobernanza y el desarrollo de capacidades, y Paul Soto considera que los factores de dicho éxito han radicado en la inversión en capacitación, las soluciones hechas a medida, los pagos rápidos y directos, y la flexibilidad.

El Reglamento sobre disposiciones comunes (CPR, por sus siglas en inglés) y la Guía de DLP para el período 2014-2020 tuvieron como objetivo simplificar su implementación, facilitar el financiación múltiple, reforzar el papel, la autonomía y funciones de los GAL y reafirmar las características distintivas de LEADER.

A día de hoy, el funcionamiento del Desarrollo Local Participativo se encuentra todavía limitado por grandes cargas administrativas y burocráticas. Por ello, de cara a futuro, Paul Soto considera esencial cambiar el foco de los errores a los resultados, además de una mayor descentralización. La descentralización ofrecería la oportunidad de diseñar sistemas más simples que empoderen de verdad a las comunidades locales para hacer frente a los retos emergentes, pero contaríamos a su vez con el riesgo que de que dicha descentralización derive en una estandarización por parte de algunos Estados, lo que puede suponer aún más control y divergencias entre Estados miembro.

## **ROMAN HAKEN**

---

Roman Haken, miembro del Comité Económico y Social Europeo (CESE) y Ponente de varios Dictámenes relacionados con el desarrollo local, intervino para presentar las principales conclusiones del último [Dictamen del CESE](#).

El CESE está convencido de que el DLP podría resultar un instrumento eficaz de desarrollo local europeo y de que podría ayudar a la Unión Europea a reforzar sus lazos con los Estados miembros y recuperar la confianza de los ciudadanos. Todo ello mediante una aplicación adecuada del enfoque del desarrollo local participativo (DLP) que permitiera un desarrollo local integrado y la participación de los ciudadanos y de sus organizaciones sobre el terreno.

Entre las recomendaciones realizadas en dicho dictamen de cara a mejorar la aplicación de DLP, destacan las siguientes:

1. Instar a la Comisión Europea a explorar y analizar en profundidad las posibilidades de crear un fondo de reserva para el DLP a escala de la UE.
2. La Comisión Europea deberá velar por que todos los Estados miembros tengan un Fondo nacional de DLP con contribuciones de los cuatro Fondos EIE (FEADER, FEDER, FSE y FEMP).
3. Establecer la obligación de que los Estados miembros asignen al fondo de DLP como mínimo el 15 % del presupuesto de cada Fondo EIE, que también deberá respaldarse con suficientes recursos nacionales.
4. Una aplicación obligatoria de los multifondos de DLP en la Unión Europea, garantizando que se aplica un enfoque de DLP para cualquier tipo de territorio, ya sea rural urbano o costero;
5. Definir un marco armonizado de todos los Fondos EIE y establecer normas simples para la ejecución del fondo de DLP a escala de la UE

Contacto: [Roman.haken@cpkp.cz](mailto:Roman.haken@cpkp.cz)

Documento del dictamen: [http://redex.org/ficheros/archivos/2018\\_03/dictamen-cees-ventajas-del-enfoque-de-desarrollo-local-participativo.pdf](http://redex.org/ficheros/archivos/2018_03/dictamen-cees-ventajas-del-enfoque-de-desarrollo-local-participativo.pdf)

## **SUSANA RODRÍGUEZ CARBALLO**

---

Desde 2007, el desarrollo local también se ha utilizado en el marco del Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca (FEMP), para financiar el desarrollo sostenible de las comunidades pesqueras.

Susana Rodríguez Carballo, Directora de Desarrollo Pesquero de la Xunta de Galicia, presentó a su vez el papel de los Grupos de Acción Local del sector pesquero

(GALP) y sus estrategias de cara al desarrollo sostenible y a la implementación de la Política Pesquera Común. Estos GALP, 8 en total, agrupan en Galicia alrededor de 401 organizaciones, 105 actores y hasta 12.000 pescadores, cubriendo hasta 76 municipios pesqueros. Los GALP están compuestos por entidades que representan los intereses socioeconómicos locales públicos y privados dentro de la zona, y ni las autoridades públicas, ni ningún tipo de interés concreto representa en los grupos más del 49% de los derechos de voto en la toma de decisiones.

Estos grupos elaboraron para cada zona una estrategia de desarrollo local participativo (EDLP) para el período de programación del Fondo Europeo Marítimo y de Pesca (FEMP) 2014-2020, y son ellos mismos los responsables de poner la estrategia en marcha. Para su implantación recibieron en 2016 alrededor de 6 millones de euros, en 2017 8'5 millones y 4'5 millones en 2018, fondos que se emplearon para conceder ayudas a los siguientes tipos de operaciones:

- A. Aumento del valor, creación de empleo, atracción de jóvenes y promoción de la innovación en todas las fases de la cadena de suministro de los productos de la pesca y la acuicultura (35%).
- B. Apoyo a la diversificación dentro o fuera del sector de la pesca comercial, al aprendizaje permanente y a la creación de empleo en las zonas pesqueras y acuícolas (46%).
- C. Impulso y aprovechamiento del patrimonio medioambiental de las zonas pesqueras y acuícolas, incluidas las operaciones de mitigación del cambio climático (8%).
- D. Fomento del bienestar social y del patrimonio cultural de las zonas pesqueras y acuícolas, incluido el patrimonio cultural pesquero, acuícola y marítimo (7%).
- E. Refuerzo del papel de las comunidades pesqueras en el desarrollo local y de la gobernanza de los recursos pesqueros y actividades marítimas locales (3%).

Para más información: <https://galp.xunta.gal/es>