



## La propuesta de reglamento de certificados de capturas de carbono y el sector agrario en Emilia – Romagna.

31 marzo

### Tabla de contenidos:

- 1. Comisión:** Contexto y objetivos de la propuesta de reglamento de certificados de capturas de carbono
- 2. Proyectos innovadores:** Ejemplos de buenas prácticas de captura de carbono en Emilia – Romagna
- 3. Comisión:** Grupos operativos y redes de la PAC
- 4.** Iniciativas para la monitorización de capturas de carbono
- 5. Comisión:** La PAC y las certificaciones de carbono
- 6.** Enlaces de interés

El evento tuvo lugar el 31 de marzo siguiendo la discusión del reglamento de certificaciones de absorciones del carbono (2022/0394 (COD)) en el Consejo de Ministros de Medio Ambiente el 16 de marzo. Ésta normativa fue propuesta por la Comisión Europea en octubre del 2022.

### 1. Comisión Europea: Contexto y objetivos de la propuesta de reglamento de certificados de capturas de carbono

Chiara Micelli de la Comisión Europea, explicó las motivaciones, objetivos y el contexto en que la nueva propuesta de reglamento está enmarcada, desde la perspectiva de DG CLIMA. En lo que se refiere a uso de los suelos, la estrategia de mitigación climática “Fit for 55” estima que de cara al año 2030, los suelos de uso agrario europeo deberán absorber 310 millones de toneladas equivalentes de CO2 para la absorción de gases de efecto invernadero. Para ello, la comisión y los co-legisladores deben desarrollar las necesarias herramientas y marcos para facilitar la innovación y adopción de técnicas y tecnologías de absorción de carbono.

**LEHENDAKARITZA**

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia  
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

**PRESIDENCIA**

Secretaría General de Acción Exterior  
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

La Comisión considera por tanto el cultivo de carbono como una de las más importantes prácticas para la estrategia “Fit for 55”. Para ello, lanzó en 2021 una propuesta legislativa para cambiar el reglamento de “Uso de la tierra, cambio de uso de la tierra y silvicultura”. La enmienda, que recientemente adoptaron el Parlamento Europeo y el Consejo, establece las capturas de carbono en el sector agrícola como pilar esencial de la estrategia “Fit for 55” y exigirá al sector capturas de 310 millones de toneladas de CO2 para el año 2030. La propuesta de la comisión para un reglamento de certificados de capturas de carbono es una de las herramientas legislativas que el ejecutivo europeo propone para lograr éste objetivo. En los enlaces al final del documento, se encuentra un resumen de la regulación, y una infografía del consejo explicando los demás objetivos de la UE.

Según la Comisión, los principales problemas a los que la política de absorción de carbono se enfrenta son: la monitorización, el uso de los suelos y la financiación. La propuesta tiene como objetivo establecer un marco que afronte las dificultades estableciendo baremos de alta calidad.

Para ello, la legislación propone ciertos estándares de calidad para las instituciones y empresas que a día de hoy ofrecen servicios de compra-venta de certificados de carbono. La representante de La Comisión insiste en que, aunque el mercado de certificaciones ya existe, el reglamento tiene como objetivo crear un marco para armonizar la oferta de certificados actualmente existentes, poniendo el foco en la calidad de la monitorización.

La Comisión, preocupada por las prácticas de “Greenwashing”, enfatiza la calidad de la monitorización, y los cuerpos que lo cuantifiquen deberán medir en detalle y de forma transparente las capturas que se logren más allá de la operación rutinaria del sector primario. El reglamento propuesto por la Comisión dificultará que las empresas usen mediciones engañosas, creando baremos europeos para la medición de la captura de carbono.

En concreto, la propuesta de la comisión establecerá unos criterios de calidad, metodologías de medición específicas para distintas prácticas y reglas estrictas de certificación.

- En cuanto a los criterios de calidad, la adicionalidad de la captura de carbono deberá ser cuantificable. Para ello, la Comisión establecerá una línea de referencia respecto a la cual medir las capturas. La referencia deberá ser tan representativa de la realidad como sea posible, establecida o bien por ámbito, o bien por proyecto.
- Las metodologías de certificación deberán ser diseñadas y adecuadas a la práctica que están midiendo.
- Finalmente, las reglas de certificación serán también estrictas respecto al mercado actualmente existente. Las empresas dedicadas a los certificados deberán ser sujetas a auditorías externas regularmente y se les exigirá llevar registros públicos estandarizados para evitar la contabilización por duplicado.

La propuesta de la comisión tiene como objetivo estimular la innovación y adopción de prácticas de secuestro de carbono, armonizando un mercado que en la actualidad es muy disperso y está falto de un marco integrador.

**LEHENDAKARITZA**

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia  
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

**PRESIDENCIA**

Secretaría General de Acción Exterior  
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

## 2. Grupos Operativos: Ejemplos de prácticas de captura de carbono en la agricultura

- **Innovación para la Agricultura Sostenible:** El rendimiento de las prácticas agrícolas de secuestro de carbono

Los métodos de arado y labranza tradicionales emiten una gran cantidad de carbono en la atmósfera, y empobrecen la capacidad del suelo de secuestrar más carbono. Por tanto, existe un gran potencial para reducir las emisiones de carbono en la agricultura y mejorar el secuestro de carbono en el suelo.

Mejorar la capacidad de la agricultura para secuestrar carbono significa invertir el proceso: en vez de explotar el carbono existente en el suelo y verterlo a la atmósfera, trabajar la tierra de manera que el carbono permanezca en el suelo.

La literatura al respecto ha identificado dos prácticas que mejoran el secuestro de carbono de los suelos. La primera es la reducción del arado, y la segunda el aumento de residuos culturales.

Un grupo operacional llevó a cabo estudios longitudinales, y llegaron a la conclusión de que un sistema de mínimo arado, acompañado de la plantación de leguminosas como cultivo de cobertura es capaz de mejorar la capacidad de absorción en media tonelada por hectárea.

### Sos\_Aquae: Sistemas de irrigación

El grupo operativo SOS\_Aquae en Emilia – Romagna hizo unos descubrimientos interesantes: al disponer los aspersores más esparcidos e infra-hidratar las plantas, algunas aumentaron sus capacidades de secuestro de carbono, como la soja. Cultivos más hidropendientes como el maíz no resultaron tan estables. Los resultados de los experimentos llevados a cabo parecen significativos para un agro-sistema intensivo, y una nueva buena práctica podría surgir de éstas investigaciones sobre sistemas de irrigación.

- **Centro de investigación para la Producción Animal (CRPA):** Modelos de ganadería y secuestro de carbono

En la producción actual del queso Parmesano Regiano, la dieta bovina más extendida es la de heno. Sin embargo, algunos ganaderos están volviendo actualmente a los métodos de pastoreo tradicional en prados permanentes. Ésta técnica de pastoreo beneficia la biodiversidad, y tiene mayor potencial para el secuestro de carbono. Los pastos permanentes contienen en sus 15 primeros centímetros hasta 100 toneladas de CO<sub>2</sub> por hectárea.

Aún y todo el método más extendido para la producción láctea sigue siendo la dieta basada en heno. El CRPA ha estudiado el potencial que la alfalfa (principalmente usada para heno) podría tener en el secuestro de carbono, pues la dieta a base de heno es prevalente a día de hoy. A tales efectos, midió la capacidad de los cultivos de paja regionales para el secuestro de carbono, que implementadas una serie de buenas prácticas son capaces de almacenar hasta 54 toneladas de CO<sub>2</sub> por hectárea, comparado con los 41 que almacenan los cereales de media.

**LEHENDAKARITZA**

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia  
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

**PRESIDENCIA**

Secretaría General de Acción Exterior  
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

Según el centro de investigación, si los prados permanentes en los que actualmente se lleva a cabo la ganadería extensiva para el Parmesano Regiano fuesen reutilizados para cultivar alfalfa, se perdería una gran capacidad para el secuestro que las haciendas ya están ejerciendo a día de hoy.

- **Ri.Nova:** La experiencia de Emilia – Romagna para mejorar la huella de carbono en la producción vegetal mediante los grupos operativos de innovación.

**Poda sostenible**

La cooperativa y centro de Investigación Ri.Nova ha estudiado la capacidad de las prácticas de gestión de poda en el secuestro de CO<sub>2</sub> en cultivos arborícolas. Al llevar a cabo un sistema de poda centrado en la calidad de suelo (una poda más tardía, que favorece la producción de residuos orgánicos beneficiosos para el suelo). El grupo operativo, ha medido una tendencia en el ciclo anual del crecimiento, y visto que el secuestro de carbono no es regular y estable, sino que responde a los ciclos estacionales y los ritmos de poda.

**Silvopastoreo**

Otra técnica que demuestra ser beneficiosa es el silvopastoreo, es decir, la combinación de producción arborícola con el pastoreo de ganado. En las zonas de planicie, que conservan mejor los residuos orgánicos que las inclinadas, éste tipo de gestión mejora notablemente la calidad del suelo, tanto en su fertilidad como en la capacidad de secuestro de carbono.

**Abono y biochar**

El último ejemplo de gestión con resultados positivos en cuanto a la captura de carbono fue el de los abonos orgánicos mezclados con biochar. El biochar es un carbón obtenido a partir de la biomasa mediante pirolisis, y en la agricultura sus beneficios son dobles: por un lado mejora la calidad del suelo y puede aumentar la producción arborícola en hasta un 15%, y por el otro, al ser altamente estable, puede usarse para conservar el carbono bajo tierra durante su larga vida. Según Ri.Nova, al mezclarlo con abono animal, puede reducir hasta en un 20% la emisión de carbono del mismo y retener las emisiones de metano hasta en un 40%, resultando así atractivo también para los ganaderos que busquen reducir su huella de carbono.

### 3. Comisión Europea: Grupos operativos y redes de la PAC

La siguiente intervención fue de nuevo por una representante de la comisión. Klavdija Ramsak-Noemi, de DG AGRI D.1 “*Rural areas and networks*” (zonas rurales y redes). El tema de su intervención fueron los grupos operativos que existen en torno a la PAC, así como de las redes que existen en torno a la innovación de la PAC:

EIP-AGRI: Las EIP son alianzas entre actores a distintos niveles para simplificar y coordinar la implementación de las iniciativas y programas existentes. Al coordinar los actores de distintos niveles, la implementación de políticas hace frente de forma más eficiente a los desafíos con los que distintos sectores se encuentran. En éste caso, EIP-AGRI tiene como objetivo la modernización y sostenibilidad del sector agrario europeo. EIP-AGRI trata de acercar práctica, innovación e investigación.

Los grupos operativos son grupos de actores con capacidades e intereses complementarios, unidos en torno a un proyecto que se alinee con los objetivos de EIP-AGRI. Pueden recibir financiación de diferentes maneras:

**LEHENDAKARITZA**

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia  
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

**PRESIDENCIA**

Secretaría General de Acción Exterior  
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

Por un lado, la PAC financia directamente a nivel nacional y regional la preparación, implementación y sistemas de apoyo innovadores de los grupos operativos.

Por otro lado, mediante Horizon Europe, se financian proyectos multi-actor que agrupan diferentes actores con conocimientos complementarios. Los grupos operativos son financiados de ésta manera frecuentemente. Dentro de Horizon Europe, 9 mil millones de Euros están destinados a proyectos multi-actor dentro del clúster 6. En el periodo desde 2014, 26 proyectos de grupos operativos sobre captura de carbono fueron financiados, del total de 386 sobre cambio climático.

Actualmente, los estados miembros están obligados a apoyar las iniciativas innovadoras, y la UE financiará entre el 80% y el 100% del coste operativo de los grupos, según el tipo de proyecto planteado. La comisión espera en el periodo entre 2023-2027 financiar 6600 proyectos de grupos operativos.

**AKIS o Sistemas de Conocimiento e Innovación Agrícolas:** La Comisión considera vital formar ecosistemas donde el conocimiento y las conexiones interpersonales sean compartidas a fin de encontrar sinergias y operar de forma más conectada en el mundo agrario. Los AKIS son sistemas en los que los flujos de conocimiento entre actores ligados al mundo agrario son sólidos, y promueven la colaboración y la innovación. Con la nueva PAC, se exige a todos los gobiernos nacionales integrar sus estructuras nacionales en sus planes anuales de la PAC. Además, las redes nacionales de la PAC recogerán contribuciones de investigadores y consultorías.

**EU CAP Network:** desde octubre, tiene el objetivo de mejorar la cooperación entre las redes nacionales, organizaciones y administración en la gestión de la agricultura y la política rural. La EU CAP Network tiene una estructura de gobernanza en la que participan representantes de diferentes actores en la toma de decisiones. Éste nuevo órgano servirá para armonizar los esfuerzos en innovación del sector primario.

#### **4. Iniciativas para la monitorización de capturas de carbono**

A continuación, y en el formato de una mesa redonda, se discutieron distintas iniciativas en marcha en la región de Emilia – Romagna para contabilizar y monitorizar el secuestro de carbono de forma práctica y concreta. Investigadores de la Universidad Cattolica di Piacenza explicaron sus métodos de medición de la calidad de suelos y de contenidos de carbono utilizando equipamiento y programas específicos para mediciones granulares y precisas. Utilizando también imágenes satelitales y muestras orgánicas, generan mapas de la capacidad de secuestro de carbono.

Por otro lado, el observatorio climático de Emilia – Romagna ya experimentó con un mercado voluntario de secuestros de carbono financiado por el programa Interreg GECO 2, participando regiones italianas y croatas. Para poner en marcha el proyecto, se desarrolló una calculadora informática que tras recoger información de los agricultores, estima el potencial de captura de CO<sub>2</sub>. La calculadora, que está disponible al público, produce bases de datos y sirvió en el proyecto para crear un portal online que facilitó el intercambio de certificados de secuestro de carbono. El proyecto sirvió para realizar un total de 21 transacciones, de 429 créditos, equivalentes a 11 GWh de producción eléctrica. La última intervención de la tabla redonda trató sobre los esfuerzos por trazar mapas regionales representando la calidad de los suelos, de su capacidad de secuestro de carbono, y de cómo los diferentes accidentes geográficos afectan a éstas capacidades.

**LEHENDAKARITZA**

Kanpo Harremanetarako Idazkaritza Nagusia  
Euskadiren Europar Batasuneko Ordezkaritza

**PRESIDENCIA**

Secretaría General de Acción Exterior  
Delegación de Euskadi para la Unión Europea

## 5. Comisión Europea: La PAC y las certificaciones de carbono

La conferencia acabó con la última ponente representando la Comisión Europea, en éste caso la directora de la unidad B.2 “Sostenibilidad Ambiental”, Gaelle Marion habló acerca de las sinergias que la PAC del periodo 2023-2027 tiene con el propuesto sistema de certificaciones de carbono, así como los requerimientos ya existentes para los beneficiarios de fondos PAC. Si bien no existe ninguna cuota específica de suelo que debe ser dedicado al secuestro o de toneladas a secuestrar, los requisitos para beneficiarios contribuyen a la neutralidad de carbono. Por ejemplo, las Obligaciones de Buenas Prácticas Agrarias y Ambientales (GAEC, por sus siglas en inglés) números uno y dos exigen a los estados miembros conservar y mantener características paisajísticas concretas con altas capacidades de secuestro, mientras que la GAEC tres prohíbe la quema de rastrojos.

Como parte de la PAC existen también los Eco-Planes, que financian prácticas y proyectos dirigidos a mejorar las prácticas agrícolas, para hacerlas más sostenibles. La comisión incentivará prácticas para la mejor gestión del carbono en los suelos, con hasta un 35% de la superficie agrícola europea comprometida a mejorar sus prácticas. Según Gaelle Marion, el sistema de certificaciones de secuestro de carbono contribuirá a los ambiciosos compromisos del sector.

## 6. Enlaces de interes:

### Infografía “Fit for 55”:

<https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/fit-for-55-lulucf-land-use-land-use-change-and-forestry/>

### Propuesta de reglamento de certificados de capturas de carbono:

[https://eur-lex.europa.eu/procedure/EN/2022\\_394](https://eur-lex.europa.eu/procedure/EN/2022_394)

### Presentaciones de los ponentes de la conferencia:

<https://www.regione.emilia-romagna.it/sede-di-bruxelles/notizie/2023/slide-speakers-conferenza-201cil-contributo-del-carbon-farming-per-la-neutralita-carbonica-e-la-sicurezza-alimentare201d>

### Grabación de la conferencia:

<https://youtu.be/htRVvypKYzU>