

10 Actividad económica

10.1 Presentación

La caracterización de la economía local debe asentarse sobre el **análisis de los recursos propios** y cómo esos recursos se transforman en desarrollo local a través de la **generación de actividad económica**.

Entre los recursos se ha de tener en consideración la sociedad local, como aporte de *capital humano* y para ello se analizará, a grandes rasgos, el dinamismo de la sociedad local, la formación o instrucción, el grado de ocupación y demandas de empleo, etc.

Por otro lado, se analizarán las *infraestructuras al servicio de las empresas y la población*, tales como las infraestructuras de comunicación y transporte y la *disponibilidad de suelo*, tanto residencial, como para actividades económicas.

Finalmente, la *generación de actividad* se representará a través de indicadores de renta de las familias, el empleo, los establecimientos industriales atendiendo a los principales sectores económicos.

Toda la información está comparada con la situación de Bizkaia y de la CAPV, así como la de la comarca de Markina-Ondarroa, próxima a Urdaibai fuera del ámbito de la Reserva de la Biosfera. En general la información se analiza a escala comarcal, sólo en algunos casos se ha desagregado a ámbito municipal.

10.2 Recursos

10.2.1 Capital humano

Estructura de la población

La Reserva de la Biosfera de Urdaibai cuenta con **una población de 44.784 habitantes**,⁸⁴ en 2006, lo que representa un 3,9% de la población total de Bizkaia, con un incremento estimado en cerca de 15.000 habitantes en la época estival. Se trata de un territorio relativamente poco poblado —**presenta una densidad de población de 153,9 hab./km²**, muy por debajo de la densidad del Territorio Histórico de Bizkaia (598,4 hab./km²) y de la Comunidad Autónoma del País Vasco (288,5 hab./km²)—, debido en parte al carácter rural de muchos de los municipios con unas diferencias marcadas entre los municipios costeros y los del interior.

Entre 1996 y 2006, comparando los datos de Urdaibai con la CAPV, se puede apreciar una misma tendencia positiva en cuanto al incremento poblacional, a diferencia de lo que sucede en la comarca de Markina-Ondarroa donde en diez años la población ha descendido un 0,9%.

⁸⁴ En este apartado, los municipios de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai que se tendrán en cuenta para el estudio, serán los siguientes: Ajangiz, Arratzu, Arrieta, Bermeo, Busturia, Elantxobe, Ereño, Errigoiti, Forua, Gauztegiz-Arteaga, Gernika-Lumo, Ibarrangelu, Kortezubi, Mendata, Mundaka, Munitibar, Murueta, Muxika, Nabarniz y Sukarrieta.

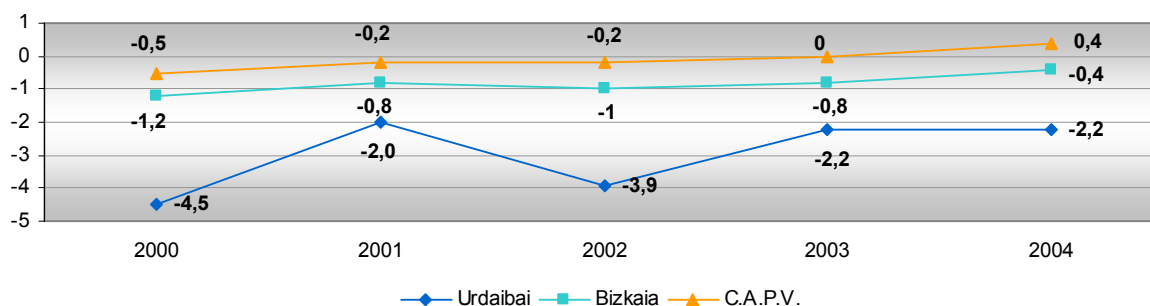
Tabla 81. Evolución de la población, 1996-2006

Territorio	1996	2006	Δ 1996-2006
CAPV	2.098.055	2.133.684	1,70%
Bizkaia	1.140.026	1.139.863	-0,01%
Urdaibai	44.076	44.784	1,61%
Markina-Ondarroa	26.683	26.442	-0,9%
Gernika-Lumo	15.439	15.959	3,37%
Bermeo	17.176	16.909	-1,55%

Fuente: INE

Al igual que sucede en el conjunto de Bizkaia, si bien la tasa de crecimiento vegetativo se ha duplicado, el territorio de Urdaibai aún presenta un **saldo vegetativo negativo permanente entre el año 2000 y el 2004.**

Gráfico 136. Evolución de las tasas de crecimiento vegetativo, 2000-2004



Fuente: EUSTAT

El análisis de la pirámide de población de Urdaibai por grupos de edad permite establecer las siguientes conclusiones:

- Urdaibai se caracteriza por un **envejecimiento progresivo**, presentando un **Índice de Envejecimiento⁸⁵ de 1,7**, es decir, que por cada menor de 15 años hay casi dos mayores de 65 años. El Índice de Envejecimiento en Urdaibai es mayor que en la CAPV (1,4) y Bizkaia (1,5) pero similar a Markina-Ondarroa. Cabe señalar que **el progresivo envejecimiento de la población, no es una característica particular de Urdaibai**, el Territorio Histórico de Bizkaia y también la CAPV siguen la misma tendencia.
- La **Tasa de Infancia⁸⁶** en Urdaibai se sitúa en el 12,6%, en Bizkaia en el 11,8%, y en la CAPV en el 12,3%, porcentajes muy similares. La **Tasa de Juventud** en Urdaibai es del 8,8%, menor que en Bizkaia y en la CAPV donde alcanza el 17,8% de la población.
- El **Índice de Dependencia⁸⁷** de Urdaibai es 0,51, lo que refleja que el trabajo de dos adultos mantiene a una persona dependiente, ya sea joven o anciana. Este índice es superior al de Bizkaia y al de la CAPV, con un Índice de Dependencia de 0,46 en ambos casos.

⁸⁵ Relación existente entre la población mayor de 65 años y menor de 15 años.

⁸⁶ Porcentaje que representa a las personas menores de 15 años respecto a la población total.

⁸⁷ Relación entre la población en edad de trabajar y la población dependiente (infancia y tercera edad).

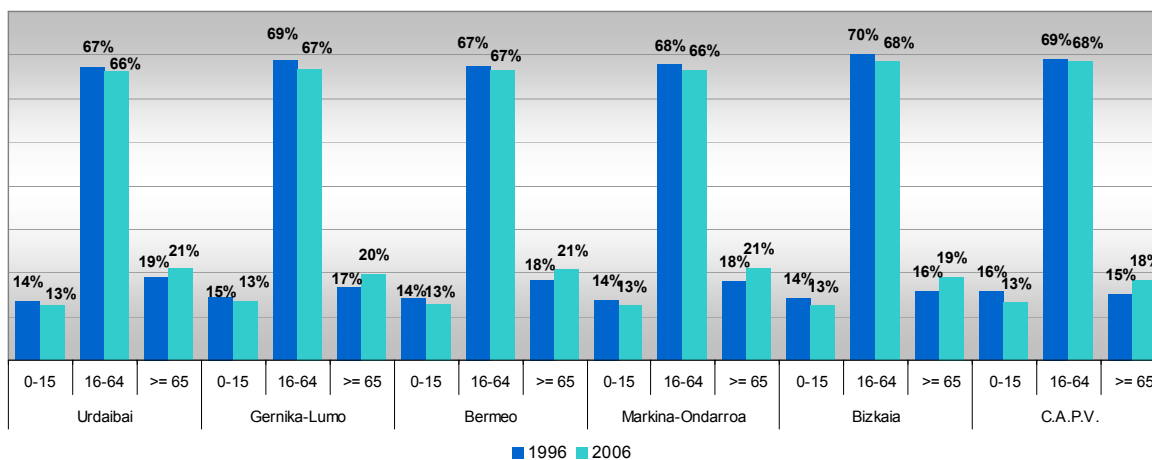
Tabla 82. Estructura de la población, 2006

Territorio	Índice de envejecimiento	Tasa de Infancia	Tasa de Juventud ⁸⁸	Índice de Dependencia
CAPV	1,4	12,3%	17,8%	0,46
Bizkaia	1,5	11,8%	17,8%	0,46
Urdaibai	1,7	12,6%	8,8%	0,51
Markina-Ondarroa	1,7	11,8%	16,9%	0,51
Gernika-Lumo	1,5	12,5%	17,9%	0,50
Bermeo	1,6	12,1%	17,7%	0,50

Fuente: INE

Por sexos, la revisión del Padrón de 2006, muestra que **el 50,5% de la población son mujeres y el 49,5% son hombres.**

Gráfico 137. Estructura de la población por edades, 1996-2006



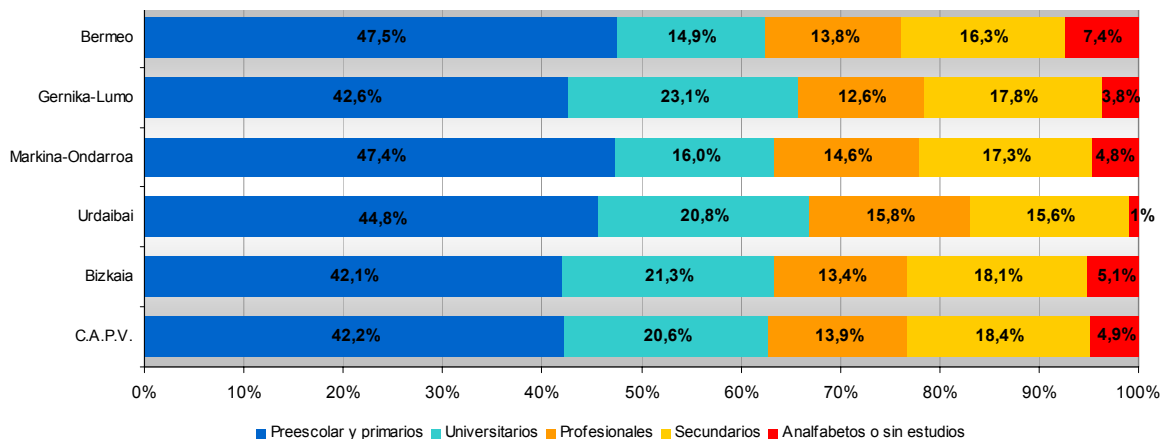
■ 1996 ■ 2006

Fuente: INE

Nivel educativo

Por nivel de formación, Urdaibai se sitúa **por debajo de los niveles de la CAPV y de Bizkaia en cuanto a personas sin estudios** y por encima en porcentaje de población con estudios de preescolar y primarios y estudios profesionales. Un **20,8% de la población mayor de 10 años de Urdaibai, posee estudios de tercer grado**, dato muy similar al de Bizkaia, 20,6%, y algo menor que el de la CAPV (21,3%).

Gráfico 138. Población de Urdaibai de diez y más años por nivel de formación, 2001



Fuente: EUSTAT

⁸⁸ Porcentaje que representa la población entre 15 y 29 años respecto a la población total.

Movimientos migratorios

Como se ha señalado anteriormente, **en los últimos años el número de habitantes en el territorio se ha visto incrementado de forma significativa**. Este crecimiento no ha sido consecuencia de factores vegetativos, ya que los saldos vegetativos entre el 2000 y el 2005 han sido negativos, sino que **se trata de un reflejo de los flujos migratorios positivos que ha recibido Urdaibai en este periodo**.

En concreto, **el número de inmigrantes recibidos se ha multiplicado por siete en el periodo 2000-2005**, hasta alcanzar los 1.391 extranjeros censados en el año 2005. **Esta tendencia de crecimiento de saldos migratorios, es la misma que siguen el Territorio Histórico de Bizkaia y la CAPV**.

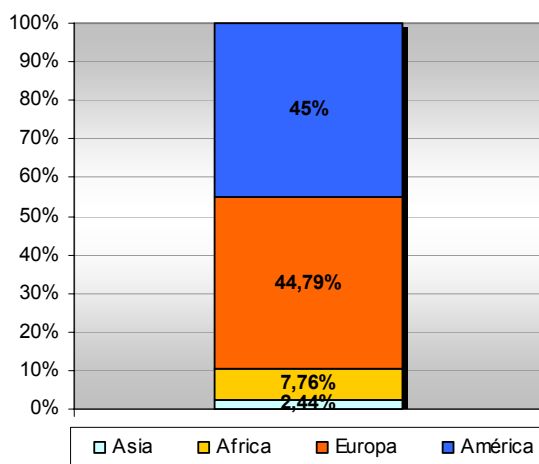
Tabla 83. Saldos migratorios, 1995-2005

Territorio	1995	2005
CAPV	-0,2%	0,6%
Bizkaia	-0,3%	0,7%
Urdaibai	-0,1%	1,1%
Markina-Ondarroa	-0,6%	-0,4%
Gernika-Lumo	-0,3%	1,6%
Bermeo	-0,7%	0,9%

Fuente: EUSTAT

Respecto al origen de la población inmigrante extranjera, el 45% de los inmigrantes asentados en Urdaibai procede del continente americano. **Le sigue muy de cerca la inmigración europea**, que representa un 44,8% de la población inmigrante, **cuyo país de origen mayoritario es Rumania**. La comunidad africana representa el 7,76% de los extranjeros mientras que la población de origen asiático es la menos representada con un 2,44% del total de emigrantes extranjeros.

Gráfico 139. Población extranjera residente en Urdaibai por nacionalidad, 2005



Fuente: INE

En términos municipales, los dos grandes núcleos poblacionales de Urdaibai, **Bermeo y Gernika-Lumo, acogen a la mayoría de la población inmigrante**, de esta forma más del **80%** de la inmigración se asienta en estas dos villas.

Mercado de trabajo

Atendiendo al mercado de trabajo, en 2001 (último Censo de Población y Vivienda disponible) **en el territorio de Urdaibai la tasa de actividad era del 49,5%**, porcentaje superior a los registradas en Bizkaia, la CAPV y en comarcas limítrofes como Markina-

Ondarroa que se cifraban en 45,2%, 46,8% y 45,6% respectivamente. Se trata de un indicador relevante puesto que en 1986 esta tasa se situaba en el 35,3%.

Tabla 84. Tasas de actividad por género, 2001

Género	Urdaibai	Bizkaia	CAPV	Markina-Ondarroa	Gernika-Lumo	Bermeo
Hombres	59,6%	55,5%	56,7%	55%	52,6%	51,7%
Mujeres	39,9%	35,9%	37,4%	36%	36,2%	34,6%
Total	49,5%	45,2%	46,8%	45,6%	44,1%	43%

Fuente: EUSTAT.

Al realizar el análisis de las tasas de actividad por género, se observa una **importante diferencia entre las tasas de actividad masculina (59,6%) y femenina (39,9%)**. Se trata de un indicador reflejo de lo ocurrido en Bizkaia y en el conjunto de la CAPV, aunque puede destacarse que Urdaibai muestra valores ligeramente superiores.

A pesar de esta gran diferencia entre géneros, en los últimos años, la incorporación de la mujer al mercado laboral es un hecho destacado. Entre 1986 y 2001 **la tasa de actividad femenina se ha incrementado sustancialmente, pasando de un 18,6% a un 39,9%**.

En el período 1997-2007, el número de personas demandantes de empleo en Urdaibai ha disminuido un -20,8%, menos que el -32,3% la CAPV y el -33,8% de Bizkaia. Sin embargo, la reducción es mucho mayor que en Markina-Ondarroa (-1,7%).

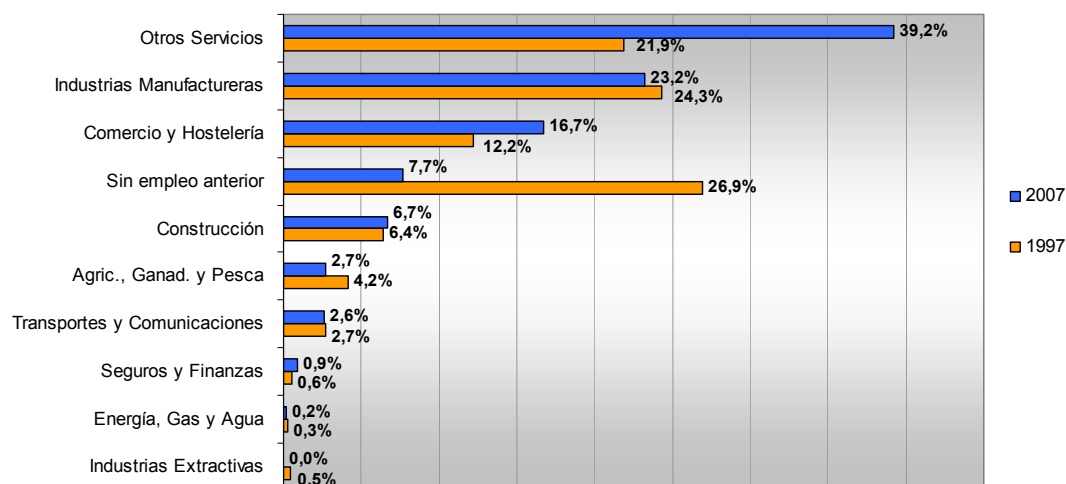
Tabla 85. Número de demandantes de empleo, 1997-2007.

Territorio	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Δ 1997-2007
CAPV	108.492	92.458	82.672	74.647	71.229	71.913	72.512	70.008	81.020	76.409	73.448	-32,3%
Bizkaia	61.691	52.799	48.033	44.107	41.501	41.180	41.959	40.705	46.746	43.069	40.821	-33,8%
Urdaibai	1.751	1.507	1.283	1.176	1.172	1.161	1.135	1.210	1.236	1.570	1.386	-20,8%
Markina-Ondarroa	2.632	2.504	2.455	2.415	2.441	2.481	2.476	2.541	2.772	2.670	2.586	-1,7%
Gernika-Lumo	700	625	461	454	466	467	422	500	520	587	531	-24,1%
Bermeo	712	576	566	464	471	455	441	432	451	622	543	-23,7%

Fuente: EUSTAT. SISPE

En la actualidad, el mayor número personas que demanda empleo corresponde al sector denominado "otros servicios" (39,2%), seguido del sector de industria manufacturera (23,2%) comercio y hostelería (16,7%). Por otra parte, los sectores con menos paro son el sector primario (2,7%), transportes y comunicaciones (2,6%), seguros y finanzas (0,9%) y el sector energía-gas-agua (0,2%).

Gráfico 140. Distribución sectorial de las demandas de empleo en Urdaibai, 1997-2007



Fuente: Elaboración propia a partir de información de LANBIDE.

10.2.2 Infraestructuras

Sistemas de infraestructuras de transporte

El sistema de comunicaciones de la **red vial** de Urdaibai está formado en torno a dos ejes fundamentales de comunicación: **el eje Gernika-Bermeo**, municipios cabeceras, en el cual se encuentran los municipios de Forua, Murueta, Busturia, Sukarrieta, Mundaka y Bermeo, y **el eje Gernika-Elantxobe**, integrado por Arratzu, Kortezubi, Ereño, Arteaga, Ibarangelu y Elantxobe. A estos dos ejes, concebidos como un espacio bisagra en torno a la ría, hay que unirles los municipios del interior de Muxika, Mendata, Munitibar, Errigoiti y Ajangiz. El área en su conjunto, abarca una superficie de 230 km², lo que representa aproximadamente el 10% del Territorio Histórico de Bizkaia.

En el sistema de **infraestructuras de comunicación** de la Reserva destacan las siguientes:

- **Ferroviaria**, correspondiente a la línea de ferrocarril **gestionada por Eusko Tren** que realiza el recorrido **Bilbao-Bermeo**.
- **Viaria de circulación rodada**, compuesta por tres ejes principales que articulan la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, discurriendo por ambos márgenes de la ría:
 - El corredor Zornotza-Gernika-Bermeo (BI-635, BI-2235) que constituye un eje estratégico y actualmente está en proceso de remodelación para adecuarse a las necesidades del tráfico. Además, en algunos de los municipios atraviesa el casco urbano planteando problemas de seguridad.
 - El corredor Gernika-Lekeitio (BI-635, BI-2238), que al igual que el anterior soporta un notable tráfico pesado.
 - El corredor Bilbao-Mungia-Bermeo (BI-631). que está pendiente de proyectos futuros de adecuación, a efectos de buscar una salida y una mejora de la conectividad entre Bermeo y Bilbao.

El **transporte público** está principalmente representado por los siguientes tipos de servicios:

- **El ferrocarril**: Esta línea exclusiva para pasajeros (no mercancías), parte de Amorebieta y tiene un notable interés paisajístico. Las características son las siguientes:

Tabla 86. Eusko Tren – Servicio Ferroviario, Bilbao – Bermeo

Características	
Longitud	49,397 Km
Duración del trayecto	1 h. 18 min. (laborables)
Frecuencia de servicio	Cada 30 min. (laborables)
Velocidad Media	40 Km/h. aprox.

Fuente: Eusko Tren.

- **El autobús: Bizkaibus** dispone de cinco líneas de servicio público en la RBU, con origen en la Reserva de la Biosfera.

La Reserva de la Biosfera de Urdaibai cuenta en el año 2005 con casi 4.000 **vehículos de mercancías**⁸⁹ (3.988 exactamente), lo que supone casi el 4% de todos los camiones, tractores, grúas, etc. que existen en el Territorio de Bizkaia (100.155). En la CAPV, existen 214.620 vehículos de este tipo.

Tabla 87. Número de vehículos de transporte de mercancías y % sobre total de Urdaibai, 2005

Territorio	Nº de vehículos de transporte de mercancías
Urdaibai	3.988
Bizkaia	100.155
CAPV	214.620
Markina-Ondarroa	2.794
Gernika-Lumo	1.455
Bermeo	1.257

Fuente: EUSTAT

La Tabla 87 muestra que en Urdaibai, **el 68% de los vehículos de mercancías se encuentran en Gernika y Bermeo**, circunstancia que puede venir explicada por el tipo de actividad e intensidad económica de estos dos municipios, como por ejemplo las conserveras de Bermeo y el peso de la actividad metalúrgica de Gernika.

En cuanto a la intensidad de tráfico, en **Bizkaia** la intensidad media es de **9.865 vehículos por día** y la **movilidad global** asciende a **5.071,8 millones de vehículos por Km/año**. Por su parte, **Busturialdea** representa un 2,9% de la movilidad global del Territorio Histórico de Bizkaia.⁹⁰ La **longitud viaria supone el 11% del total de Bizkaia**, 154,5 Km y la **movilidad es de 146,3 millones de vehículos por Km/año**.

Entre **2005 y 2006** el **crecimiento de tráfico** experimentado en la **comarca** es de un **3,2%**, lo que **supone un incremento superior al registrado** en el conjunto de redes de **Bizkaia**, **2,8%**. En 2006, se han registrado **más de 31.000 veh./día**, es decir, un 4,4% del tráfico total de Bizkaia; además, cabe destacar **el importante crecimiento del corredor Gernika-Lekeitio**, un **4,7%** la **IMD (Intensidad Media de vehículos por Día)**, lo que supone **el mayor crecimiento registrado en toda la Red comarcal de carreteras de Bizkaia**.

Por último, resaltar que la **subida al alto de Autzagana**, así como el **tramo entre Gernika-Lumo y Bermeo**, en el corredor Amorebieta - Gernika – Bermeo, están considerados entre los tramos con **mayor índice de peligrosidad** de Bizkaia. Ciertas zonas llegan a alcanzar

⁸⁹ Por transporte de mercancías se entienden los camiones, tractores industriales, grúas, etc.

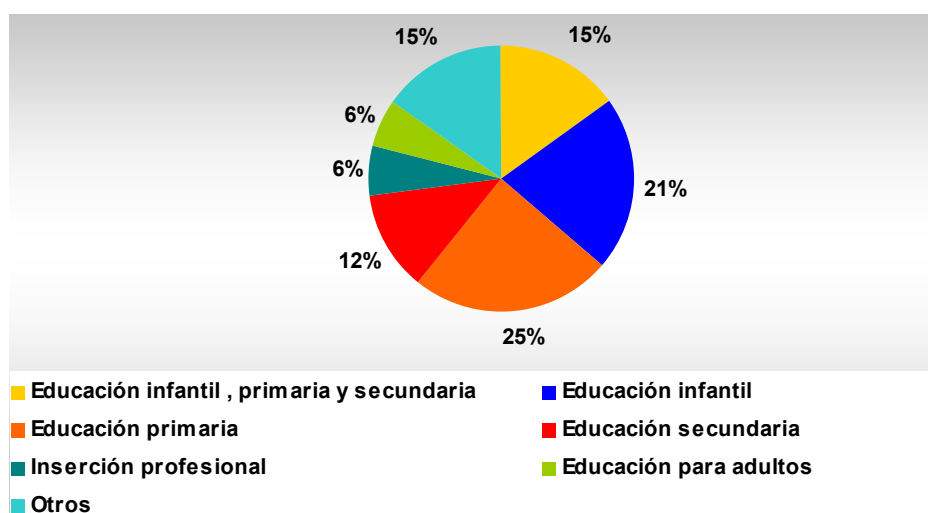
⁹⁰ *Evolución del tráfico en las carreteras de Bizkaia 2006*. Dirección General de Obras Públicas de Bizkaiko Foru Aldundia - Diputación Foral de Bizkaia.

una **IMD (Intensidad Media Diaria de Vehículos) de 9.000**, así como un alto porcentaje de vehículos pesados, 7%.

Red educativa

En el territorio de Urdaibai hay **33 centros educativos y docentes** (siendo únicamente ocho de carácter privado), ubicándose un tercio de ellos en Bermeo (11 centros) y otro tercio en Gernika (11 centros). Los centros privados son mayoritariamente centros integrados de educación infantil, primaria y secundaria.

Gráfico 141. Centros docentes no universitarios del territorio de Urdaibai



Fuente: Elaboración propia. Departamento de Educación, Gobierno Vasco.

También existen **centros de formación no reglada**, en la que se incluyen los centros de inserción profesional, centros de educación para adultos, Escuelas de música y la Escuela Oficial de Idiomas de Bermeo.

Por último y como conclusión, se puede afirmar que en Urdaibai **predominan los centros públicos de educación infantil y primaria**, 41% del total entre ambos. Otro dato relevante es que **estos centros se encuentran muy repartidos por todo el territorio, favoreciendo así la cercanía de los centros de enseñanza al domicilio**.

10.2.3 Disponibilidad de suelo residencial y para actividades económicas

La disponibilidad de suelo es un indicador de relevancia a tener en cuenta en el análisis de realidad económica. El *planeamiento municipal será la fuente básica de información* puesto que es el encargado de establecer la planificación y ordenación de suelo en cada municipio.

A nivel municipal, únicamente Gernika dispone de un Plan General de Ordenación Urbana; Bermeo se encuentra en el proceso de elaboración de su propio PGOU. El resto de municipios de Urdaibai poseen Normas Subsidiarias Municipales Tipo a) y Tipo b).

El planeamiento urbanístico clasifica el suelo en suelo urbano, urbanizable y no urbanizable y, en cuanto a los usos, diferencia entre suelo residencial, para actividades económicas y el suelo dedicado a sistemas generales.

El grado de desarrollo del planeamiento se ha evaluado a través del estado actual de la construcción de las viviendas previstas en el suelo residencial. De esta forma, se puede decir que **en Urdaibai, la superficie bruta residencial asciende a 902,42 hectáreas, de las cuales se han ejecutado el 83,4% de las viviendas previstas en el planeamiento**.

Además, sobresale el **bajo grado de desarrollo de las viviendas en suelo urbanizable (4,8%)** y el **alto desarrollo en el suelo residencial no urbanizable**, en los núcleos de población rural así designados (**86,8%**).

La situación del suelo residencial en la comarca, se puede extrapolar a los dos grandes municipios:

- En el caso de **Bermeo ya se han ejecutado el 85,5% de las viviendas previstas** por el planeamiento actual. De forma específica, mientras que ya se ha desarrollado casi el 89% de las viviendas previstas en suelo urbano y el 100% en suelo no urbanizable, este porcentaje sólo asciende al 8,5% en suelo urbanizable.
- En **Gernika-Lumo, actualmente se ha ejecutado el 84,5% de las viviendas previstas** en el PGOU. Estas se corresponden con el 96,3% de las previstas en suelo urbano mientras que no se ha desarrollado ninguna en suelo urbanizable.

Tabla 88. Superficie residencial y grado de ejecución de las viviendas previstas, 2006

Territorio	Superficie bruta residencial*		Grado de ejecución			
	Hectáreas	Viviendas previstas	Suelo urbano	Suelo urbanizable.	Suelo no urbanizable**.	Total Superficie residencial
Bermeo	73,96	9.673	88,7%	8,5%	100%	85,4%
Gernika-Lumo	125,49	8.006	96,3%	0%	-	84,7%
Urdaibai	902,42	27.074	89,5%	4,8%	86,8%	83,4%
Markina-Xemein	41,83	2.651	84,3%	7,3%	100%	85,6%
Ondarroa	59,37	4.714	82,5%	-	91,7%	82,7%

Fuente: UDALPLAN (*Incluye el suelo urbano residencial y los núcleos de población rural en suelo no urbanizable; **Se corresponde con los núcleos de población rural).

Tomando como referencia los municipios vecinos de Markina-Xemein y Ondarroa, que se encuentran fuera del ámbito de la Reserva de la Biosfera, **el grado de desarrollo es similar**. En **Markina-Xemein** se alcanza un desarrollo de las viviendas previstas en el planeamiento del **85,6%** y en **Ondarroa un 82,7%**. De igual forma, es mayor el porcentaje de viviendas desarrolladas en el suelo no urbanizable (el 100% en el caso de Markina y el 91,7% en Ondarroa) que en el suelo calificado como urbanizable (un 7,3% en Markina). Véase tabla anterior.

Tabla 89. Localización del Parque de viviendas por ejecutar en Urdaibai, 2006

Territorio	Viviendas por ejecutar				Total	
	Suelo urbano	Suelo urbaniz.	Suelo no urbaniz.			
Bermeo	979	432	0	1.411	31,5%	
Gernika-Lumo	258	964	0	1.222	27,3%	
Gautegiz-Arteaga	225	0	13	238	5,3%	
Busturia	59	134	15	208	4,6%	
Muxika	10	93	85	188	4,2%	
Elantxobe	117	36	0	153	3,4%	
Ibarrangelu	77	0	55	132	2,9%	
Ereño	61	34	26	121	2,7%	
Mundaka	102	0	4	106	2,4%	
Sukarrieta	63	31	4	98	2,2%	
Arratzu	57	0	33	90	2%	
Arrieta	40	0	43	83	1,9%	
Munitibar	55	0	28	83	1,9%	
Mendata	29	0	52	81	1,8%	
Nabarniz	28	0	39	67	1,5%	
Errigoiti	31	0	19	50	1,1%	
Murueta	31	9	9	49	1,1%	
Ajangiz	26	0	21	47	1%	
Kortezubi	0	0	28	28	0,6%	
Forua	9	0	18	27	0,6%	
Urdaibai	2.257	1.733	492	4.482	100%	

Fuente: UDALPLAN

Además, el 31,5% de las viviendas por ejecutar previstas en el planeamiento vigente se localizan en Bermeo y el 27,5% en Gernika, especialmente en el suelo urbanizable.

Por otro lado, según en el planeamiento actual en Urdaibai se cuantifica una superficie bruta de **Suelo para Actividades Económicas que asciende a 150,99 Has**, concentrado especialmente en los municipios de Gernika (35,2%), Muxika (20,6%), Bermeo (17,3%) y Mundaka (10,6%).

Actualmente, **el 27% de la superficie de suelo para actividades económicas en Urdaibai está vacante (40,74 hectáreas)**. De esta superficie vacante, el 53% se localiza en Muxika, el 15,6% en Errigoiti (fuera de los límites de la Reserva de la Biosfera), el 12,5% en Busturia y el 10,9% en Gernika.

Tabla 90. Suelo para Actividades Económicas por municipios, 2006

Territorio	Sup. Bruta act. Económicas		Sup. Ocupada act. Económicas		Sup. Vacante act. Económicas	
	Has.	%	Has.	%	Has.	%
Ajangiz	11,03	7,3%	9,53	8,6%	1,50	3,7%
Arratzu	0	0%	0	0%	0	0%
Arrieta	0	0%	0	0%	0	0%
Bermeo	25,91	17,2%	20,81	18,9%	5,10	12,5%
Busturia	0,44	0,3%	0,44	0,4%	0	0%
Elantxobe	0	0%	0	0%	0	0%
Ereño	0	0%	0	0%	0	0%
Errigoiti	6,55	4,3%	0,20	0,2%	6,35	15,6% ⁹¹
Forua	1,70	1,1%	1,70	1,5%	0	0%
Gautegiz-Arteaga	0	0%	0	0%	0	0%
Gernika-Lumo	52,80	35%	48,37	43,9%	4,43	10,9%
Ibarrangelu	0	0%	0	0%	0	0%
Kortezubi	0	0%	0	0%	0	0%
Mendata	0	0%	0	0%	0	0%
Mundaka	15,87	10,5%	15,77	14,3%	0,10	0,2%
Munitibar	0,00	0%	0	0%	0	0%
Murueta	5,29	3,5%	4,29	3,9%	1,0	2,5%
Muxika	30,89	20,5%	9	8,2%	21,89	53,7%
Nabarniz	0,51	0,3%	0,14	0,1%	0,37	0,9%
Sukarrieta	0	0%	0	0%	0	0%
Urdaibai	150,99	100%	110,25	100%	40,74	100%

Fuente: UDALPLAN

En municipios cercanos, fuera del ámbito de la RBU la situación es similar. Mientras que en Markina-Xemein están vacantes 2,4 hectáreas (el 13% del suelo calificado para actividades económicas del municipio), en Ondarroa todavía disponen de 3,5 hectáreas, un 35,3% del total.

Como hemos visto, la disponibilidad de suelo en Urdaibai es similar a la de otras áreas colindantes. También **es necesario considerar el precio del precio del suelo**.

Atendiendo al precio de la vivienda, en el Área Funcional de Gernika-Markina el precio de la vivienda nueva ascendía en 2006 a 3.029 euros/m², por debajo de los 3.646 euros/m² de media en la CAPV.

Gernika-Markina tiene el sexto lugar en cuanto al área funcional con el precio de la vivienda nueva más barato en la CAPV. Tienen menor precio las comarcas de Laguardia, Igorre, Balmaseda-Zalla, Beasain-Zumárraga y Eibar.

El precio de la vivienda usada asciende en Gernika-Markina a 3.039 euros/m² en 2006.

⁹¹ Superficie ubicada en el municipio de Errigoiti pero fuera del territorio de la RBU

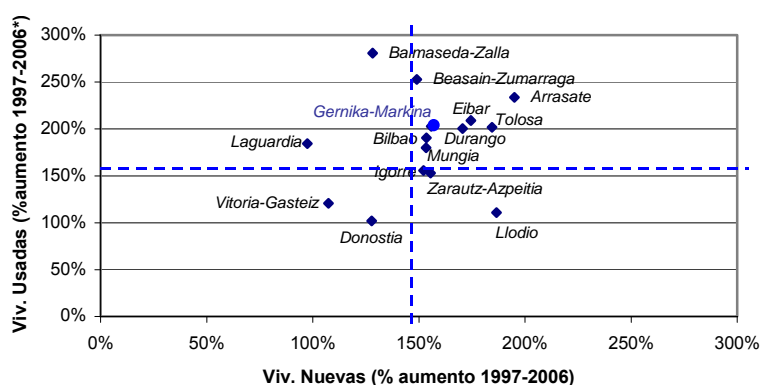
Tabla 91. Precio por m² útil de las viviendas nuevas libres y usadas en la CAPV, 1997-2006⁹²

	Vivienda Nueva Libre						Vivienda Usada						¶1997-2006*	
	1997	2001	2002	2006*	1997	2006*	1997	2001	2002	2006*	1997	2006*	Viv. Nueva	Viv. Usada
CAPV	1.478	2.220	2.345	3.646	100	100	1406	2.408	2.594	3637	100	100	147%	159%
Balmaseda-Zalla	1.142	1.679	1.888	2.606	77	71	775	1.729	1.783	2951	55	81	128%	281%
Beasain-Zumárraga	1.154	1.755	1.785	2.873	78	79	871	1.368	1.579	3074	62	85	149%	253%
Bilbao Metropolitano	1.491	2.191	2.480	3.781	101	104	1238	2.135	2.372	3596	88	99	154%	190%
Donostia	1.791	2.578	2.609	4.078	121	112	1839	3.052	3.270	3711	131	102	128%	102%
Durango	1.124	1.823	2.093	3.041	76	83	920	1.695	2.054	2764	65	76	171%	200%
Eibar	1.022	1.764	1.938	2.805	69	77	1028	1.929	2.115	3176	73	87	174%	209%
Gernika-Markina	1.184	2.105	1.911	3.029	80	83	1004	1.654	1.927	3.039	71	84	156%	203%
Igorre	865	1.785	1.976	2.181	59	60	1040	1.202	1.635	2659	74	73	152%	156%
Laguardia	839	1.322	1.337	1.657	57	45	769	1.253	915	2187	55	60	97%	184%
Llodio	1.106	1.803	1.648	3.169	75	87	992	1.658	1.788	2092	71	58	187%	111%
Arrasate	1.130	2.243	2.222	3.334	76	91	968	1.987	1.994	3231	69	89	195%	234%
Mungia	1.316	1.979	2.142	3.335	89	91	1268	1.686	2.202	3549	90	98	153%	180%
Tolosa	1.184	1.895	2.191	3.368	80	92	1004	1.549	1.878	3032	71	83	184%	202%
Vitoria-Gasteiz	1.755	2.253	2.445	3.639	119	100	1719	2.738	2.845	3796	122	104	107%	121%
Zarautz-Azpeitia	1.418	1.950	2.032	3.623	96	99	1328	1.853	2.415	3.359	94	92	156%	153%

Fuente: Elaboración propia a partir del CESV (2004): Diagnóstico sobre los problemas de acceso a la vivienda en la CAPV y Gobierno Vasco: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV.

Como se aprecia en la Tabla 91, durante el periodo 1997-2006 el precio de la vivienda nueva libre ha aumentado un 156% en el Área Funcional, muy similar al incremento detectado en Bilbao Metropolitano (154%) y próximo a la media de la CAPV, pero inferior al de las comarcas de Arrasate (195%) o Llodio (187%).

Gráfico 142. Crecimiento de precios de la vivienda nueva y usada en la CAPV, 1997-2006



Fuente: Elaboración propia a partir del CESV (2004): Diagnóstico sobre los problemas de acceso a la vivienda en la CAPV y Gobierno Vasco: Encuesta sobre Oferta de Viviendas, Garajes y Locales en la CAPV.

De otra parte, el precio de la vivienda usada en el Área Funcional de Gernika-Markina se incrementó un 202,7% en el periodo 1997-2006, aumento sólo superado por Balmaseda (280,8%), Beasain-Zumárraga (252,8%) o Arrasate (233,8%). Es importante resaltar en este punto, que el incremento del precio de la vivienda usada, es en Urdaibai, superior al de las tres capitales vascas: Bilbao (190,5%), Vitoria-Gasteiz (121%) y Donostia-San Sebastián con algo más del 100%.

10.3 La actividad económica en Urdaibai

Un indicador general de la riqueza de un territorio es la **Renta Bruta per cápita** (indicador basado esencialmente en la explotación de los datos de declaración del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF) en un determinado territorio).

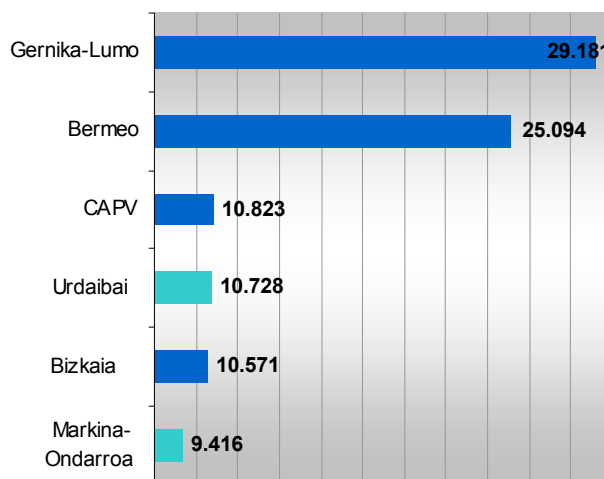
⁹² Información correspondiente al 4º Trimestre 2006.

En 2001 la **Renta Bruta per cápita en Urdaibai se sitúa en 10.728 €, ligeramente inferior a los 10.823 € de la CAPV** y superior a los 10.571 € de Bizkaia.⁹³

Urdaibai posee una Renta Bruta superior a la registrada en el Gran Bilbao (10.654 €), el Duranguesado (10.478 €) y superior a los 9.416 euros que posee la vecina Markina-Ondarroa (9.416 €).

A nivel interno, las diferencias se plasman en que la renta bruta asciende en el municipio de Gernika-Lumo a 10.119 €, mientras que en Bermeo se sitúa en 8.914 €.

Gráfico 143. Renta bruta per cápita (euros), 2001⁹⁴



Fuente: Elaboración propia a partir de EUSTAT, Censo de Población y Vivienda 2001.

La renta familiar en Urdaibai se cifra en 2003 en 33.283 euros, ligeramente superior a la CAPV (32.609 euros) y Bizkaia (32.201 euros). Analizando los datos del periodo 1997-2003, se comprueba cómo la renta familiar en Urdaibai ha crecido un 35,8%, lo que supone un crecimiento de unos 6 puntos por encima del experimentado tanto en Bizkaia, como en la CAPV (28,6%).

Tabla 92. Evolución de la renta familiar, 1997-2003

Territorio	1997	2003	Δ1997-2003
CAPV	25.357	32.609	28,6%
Bizkaia	25.011	32.201	28,7%
Urdaibai	24.508	33.283	35,8%
Markina-Ondarroa	23.763	29.821	25,5%
Gernika-Lumo	25.313	31.661	25,1%
Bermeo	21.774	27.308	25,4%

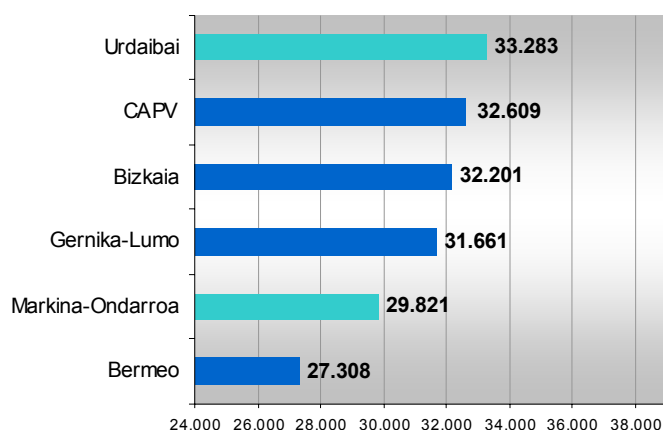
Fuente: EUSTAT, Estadística de renta personal y familiar.

Al igual que la Renta Bruta per cápita, se vuelven a encontrar diferencias entre los principales municipios. En 2003, Gernika-Lumo posee una renta familiar de 31.661 euros y Bermeo de 27.308 euros anuales.

⁹³ Los datos de renta bruta provienen de las declaraciones de la renta de las personas físicas.

⁹⁴ Datos de población del último Censo publicado. Censo de Población y Viviendas 2001.

Gráfico 144. Renta familiar (euros), 2003

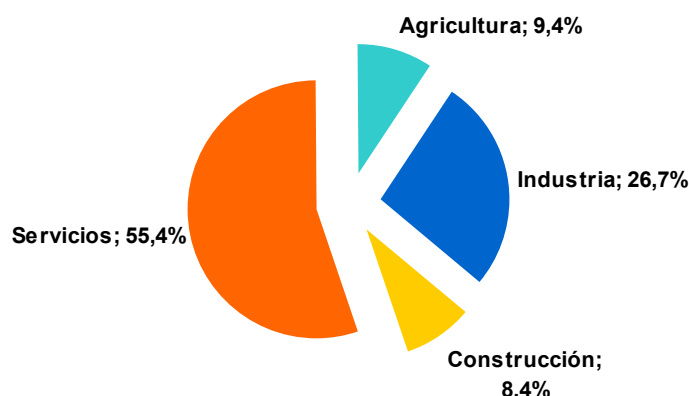


Fuente: Elaboración propia a partir de EUSTAT, Estadística de renta personal y familiar.

10.3.1 Caracterización sectorial del empleo en Urdaibai

La distribución sectorial del empleo, la población ocupada⁹⁵ según en el Censo del 2001, pone de manifiesto el **predominio del sector terciario en todos los municipios**, concentrando un 55,4% de la población ocupada residente en Urdaibai. En segundo lugar, destaca el empleo industrial (26,7%) y en último lugar, se encuentran la agricultura y la construcción constituyendo los dos sectores con menor porcentaje de población activa ocupada (9,4% y 8,4% respectivamente).

Gráfico 145. Población ocupada de 16 y más años por ramas de actividad, 2001



Fuente: Elaboración propia a partir de EUSTAT. Censo de Población y Vivienda.

En Urdaibai y en términos de empleo, la distribución sectorial de la economía **sigue la tendencia de Bizkaia y de la CAPV**. Así, el terciario aglutina el mayor porcentaje de la población activa, seguido de la industria, aunque el porcentaje de población dedicada al sector primario es significativamente mayor (9,4% en Urdaibai frente al 1,8% en la CAPV y 1,5% en Bizkaia). No obstante, resulta conveniente matizar, que el 80% del empleo en el sector primario corresponde con el subsector pesquero.

⁹⁵ Comprende a aquellas personas que en la semana anterior a la del momento de rellenar los cuestionarios censales se encontraban en alguna de las siguientes situaciones: trabajando en un oficio, profesión o puesto de trabajo remunerado (trabajó al menos una hora), o bien trabajando en la empresa de un familiar con el cual conviven sin remuneración o salario fijo (trabajó al menos una hora).

Tabla 93. Población de 16 o más años ocupada según sectores económicos, 1996-2001

Territorio	1996 (%)				2001 (%)			
	Agricul.	Indust.	Construc.	Servicios	Agricul.	Indust.	Construc.	Servicios
CAPV	2%	31,8%	7%	58,7%	1,8%	27,5%	8,7%	62,1%
Bizkaia	1,6%	29,4%	7,2%	61,5%	1,5%	23,6%	9,3%	65,6%
Urdaibai	14,1%	28,1%	7,6%	50,3%	9,4%	26,7%	8,4%	55,4%
Markina-Ondarroa	19,4%	31,4%	6,3%	42,8%	13%	34,9%	6,8%	45,2%
Territorio	1996 (Población ocupada)				2001 (Población ocupada)			
	Agricul.	Indust.	Construc.	Servicios	Agricul.	Indust.	Construc.	Servicios
CAPV	17.040	219.405	48.178	404.477	15.319	236.977	74.732	535.379
Bizkaia	7.227	103.846	25.302	217.417	6.673	104.464	41.002	289.828
Urdaibai	1.998	3.987	1.080	7.145	1.618	4.589	1.448	9.507
Markina-Ondarroa	1.816	2.935	593	4.003	1.432	3.840	752	4.966

Fuente: EUSTAT

Por otra parte, analizando la evolución sectorial del empleo en el periodo 1996-2001, se observa como el sector primario ha disminuido un -25,5% (por encima del -10,1% en la CAPV y el -7,7% de Bizkaia), la industria ha aumentado un 13,5% (incremento superior al 0,6% registrado en Bizkaia y el 8% de la CAPV), la construcción ha crecido un 31,9% (por debajo del 62,1% de Bizkaia y el 55,1% de la CAPV) mientras que el sector servicios ha crecido un 33,1% (en consonancia con el 32,4% de la CAPV y el 33,3% Bizkaia).

Tabla 94. Evolución de la población ocupada por comarcas y sectores económicos, 1996-2001

Territorio	Δ1996-2001			
	Agricul.	Indust.	Construc.	Servicios
CAPV	-10,1%	8%	55,1%	32,4%
Bizkaia	-7,7%	0,6%	62,1%	33,3%
Urdaibai	-25,5%	13,5%	31,9%	33,1%
Markina-Ondarroa	-21,1%	30,8%	26,8%	24,1%

Fuente: EUSTAT

10.3.2 Sector primario

El sector primario engloba las actividades agropecuarias, forestales y pesqueras. En Urdaibai el sector primario ejerce un papel indiscutible, puesto que mientras que en 2001, en Bizkaia y la CAPV ocupa sólo un 1,5% y 1,8% respectivamente de la población ocupada, en Urdaibai alcanza el 9,4% de los ocupados residentes en Urdaibai y mantiene el 10,4% de quienes trabajan en la comarca. Además de su papel como generador de actividad y empleo, el sector primario se considera un sector estratégico en cuanto al mantenimiento de las singularidades de este espacio reconocido con Reserva de la Biosfera por la UNESCO, especialmente en cuanto al mantenimiento del paisaje, la biodiversidad y el grado de naturalidad del entorno en general.

A grandes rasgos, el sector primario en Urdaibai genera 1.481 empleos efectivos y sostiene un total de 2.858 explotaciones (según información del Censo Agrario de 1999).

Sin embargo, en los últimos años el peso del sector primario en la economía de Urdaibai se ha ido reduciendo progresivamente. Si en 1996 mantenía en la comarca un total de 1.989 puestos de trabajo, en 2001 esta cantidad se reducía a 1.481 (-25,8%), disminución mayor que la registrada tanto en Bizkaia (-7,7%), como en la CAPV (-10,1%).

Caracterización de la agricultura y la ganadería

Según datos del SIGMA de la RBU 2006, la superficie agraria útil es de 4.042,82 hectáreas, pudiéndose afirmar que en Urdaibai, las explotaciones agrarias se caracterizan por su

reducida extensión con un predominio de los cultivos destinados al autoconsumo y al ganado para la producción de leche y carne.

Entre los años 1989 y 1999, el número de hectáreas de tierras labradas se ha visto reducido un -48,2%, pasando de 922 hectáreas en 1.989 a 478 en 1999. Las tierras ocupadas por herbáceos han sido las únicas que han perdido superficie y de manera drástica, llegando a reducir la superficie más de la mitad (-63,1%). Por el contrario, las hectáreas reservadas al cultivo de frutales han aumentado ligeramente (19,3%). Es importante destacar el aumento de la superficie destinada a viñedo y, especialmente a txakolí, que hasta entonces era un cultivo con muy poca importancia en cuanto al número de hectáreas pero que cada vez cobra más importancia, pasando de ocupar 2 hectáreas en 1989 a 28 en 1999.

Tabla 95. Evolución de la superficie labrada y explotaciones agrarias en Urdaibai, 1989-1999

Tipo de cultivo	Urdaibai 1989		Urdaibai 1999		1989-1999	
	Nº exp.	Ha.	Nº exp.	Ha.	Nº exp.	Ha.
Herbáceos	2.196	771	1.703	279	-22,4%	-63,8%
Frutales	406	145	1.352	173	233%	19,3%
Viñedo	22	2	108	28	390,9%	1300%
Otras tierras labradas	2	0	4	0	100%	-
Total	2.290	922	1.982	478	-13,45%	-48,2%

Fuente: EUSTAT. Censo Agrario.

Al igual que ocurre con el número de superficies labradas, entre 1989 y 1999 también ha descendido el número de explotaciones ligadas a estas tierras labradas, en concreto desde 2.290 en 1989 hasta 1.982 en 1999 (un -13,9%). Además, ha variado el tipo de explotación, ya que el número de explotaciones frutales se ha triplicado aunque la superficie medida en hectáreas de este tipo de cultivo no haya variado significativamente. El número de explotaciones dedicadas a los herbáceos ha sido reducido en un 22%.

En Urdaibai también se desarrollan iniciativas para avanzar hacia una agricultura menos agresiva con el medio natural, es decir, **agricultura o productos ecológicos**, cultivados sin insecticidas, fertilizantes o modificaciones genéticas. Así, **el número de hectáreas de este tipo de agricultura se ha triplicado en el territorio entre los años 2004 y 2006 llegando a las 76,18 hectáreas**. En 2006 existen 16 explotaciones dedicadas a este tipo de agricultura ubicadas en Arratzu, Bermeo, Busturia, Errigoiti, Forua, Gautegiz Arteaga, Germika-Lumo, Ibarrangelu y Muxika.⁹⁶



Por otro lado, es necesario hacer referencia a que **los productos agrícolas de Urdaibai también poseen una denominación propia** en el ámbito de los productos **con label de calidad, las Alubias y Pimientos de Gernika**. Esta oferta se completa con los productos derivados de la pesca -especialmente la anchoa y el Bonito del Norte-, y el txakoli, los quesos y la gran variedad de verduras y frutas, convierten la comarca en un punto de referencia de productos agroalimentarios de calidad adheridos a diferentes distintivos de calidad como la Denominación de Origen Bizkaiko Txakolina, Euskal Baserri, Euskal Okela, Euskal Baserriko Oilaskoa, Bizkaiko Sagardoa, Consejo de Producción Agraria Ecológica, entre otros.

Todos estos productos se encuentran a disposición de los consumidores tanto en los comercios, como en los mercados de Bermeo y Gernika, y en las numerosas ferias de productos agroalimentarios que se organizan periódicamente tanto en la comarca como fuera de ella (Día de la Alubia de Gernika, Día del Queso Idiazabal y el txakoli de Urdaibai, etc.).

⁹⁶ Datos del SIGMA 2006. Patronato de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai.

En cuanto al sector ganadero, en Urdaibai se registran en 1999 un total de 2.801 explotaciones ganaderas que albergan a 26.692 animales. El 41,2% de la cabaña ganadera está formada por aves, el 25% es ganado bovino, el 16,8% ovino, el 8,8% son conejas madres, el 2,8% caprino, el 2,6% equino, el 1,5% caprino y el 1,2% son colmenas.

Tabla 96. Evolución de las explotaciones y la cabaña ganadera en Urdaibai, 1989-1999

Tipo de ganado	Urdaibai 1989		Urdaibai 1999		1989-1999	
	Nº exp.	Unidades	Nº exp.	Unidades	Nº exp.	Unidades
Bovino	1.111	10.057	719	6.682	-35,3%	-33,6%
Ovino	112	2.708	226	4.479	101,8%	65,4%
Caprino	266	1.039	156	747	-41,4%	-28,1%
Porcino	275	446	220	400	-20%	-10,3%
Equino	863	1.196	407	699	-52,8%	-41,6%
Aves	963	19.000	697	11.000	-27,6%	-42,1%
Avestruces	0	0	2	3	-	-
Conejas madres	609	9.485	358	2.349	-41,2%	-75,2%
Colmenas	55	424	18	333	-67,3%	-21,5%
Total	4.254	44.355	2.801	26.692	-34,2%	-39,8%

Fuente: EUSTAT Censo Agrario.

El sector ganadero ha seguido una tendencia regresiva en el periodo 1989-1999, tanto en número de explotaciones, como en el número de cabezas de ganado. Así, el número de explotaciones se ha reducido un -34,2% y el número de cabezas de ganado un -39,8%.

En cuanto al tipo de ganado, el único subsector ganadero que ha crecido es el ovino, con un incremento del más del doble de explotaciones y un 65% de animales.

El sector forestal



Un aspecto fundamental para entender el espacio forestal en Urdaibai es la titularidad del suelo. Así, el 92% de la superficie de Urdaibai es propiedad privada y de libre disposición mientras que el 8% restante es de utilidad pública y patrimonial.⁹⁷

En cuanto al tipo de uso del suelo, según el Inventario Forestal de 2005, el 53,94% de la superficie de Urdaibai está ocupada por plantaciones forestales para producción de madera, el 13,26% por bosques y el 19,69% por prados. Dicho de otra forma, la superficie forestal arbolada ascendería al 67,6%, casi el 20% a prados y el resto a otros usos.

Analizando las especies que forman la superficie arbolada de Urdaibai, se aprecia que en 2005 el 60,94% es Pino radiata, el 11,51% corresponde a eucalipto, el 10,29% es bosque atlántico, el 9% son encinas, un 2,59% son otras frondosas y el resto está formado por hayas y otras coníferas.

⁹⁷ Para la elaboración de este apartado, se ha tomado otra selección de municipios en función de la delimitación realizada por el Patronato de la RBU en el SIGMA 2006. Así se incluyen los municipios de la comarca Gernika-Bermeo excepto Ea (Ajangiz, Arratzu, Bermeo, Busturia, Elantxobe, Ereño, Errigoiti, Forua, Gautegiz Arteaga, Gernika-Lumo, Ibarrangelu, Kortezubi, Mendata, Morga, Mundaka, Murueta, Muxika, Nabarniz y Sukarrieta).

Tabla 97. Evolución de la superficie forestal arbolada según tipo de vegetación, 1996-2005

Tipo de vegetación	1996		2005	
	Absoluto (Ha)	Porcentaje	Absoluto (Ha)	Porcentaje
Pino radiata	11.481	65,7%	10.520	60,3%
Eucalipto	1.879	10,8%	1.952	11,2%
Bosque atlántico	1.025	5,9%	1.976	11,3%
Encina	1.565	9,0%	1.617	9,3%
Otras coníferas	1.238	7,1%	858	4,9%
Otras frondosas	267	1,5%	493	2,8%
Haya	23	0,1%	44	0,3%
Superficie forestal arbolada	17.478	100%	17.460	100%

Fuente: SIGMA 2006. Patronato de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai.⁹⁸

Comparando las masas forestales **entre 1996 y 2005 se constata que la superficie arbolada se mantiene prácticamente constante**, pasando de 17.478 Ha en 1996 a 17.460 Ha en 2005.

Analizando la composición de las formaciones arboladas en Urdaibai, en función de las especies hay ciertos cambios:

- Se aprecia un descenso de la proporción de la superficie ocupada por el Pino radiata (del 65,7% en 1996 al 60,3% en 2005) y de otras coníferas en general (de 7,1% al 4,9%).
- La superficie dedicada al eucalipto se mantiene casi constante, con una variación al alza de 0,3 puntos.
- Se detecta un notable aumento del bosque atlántico (pasa de ocupar el 5,9% de las superficies arboladas en 1996 al 11,3% en 2005) y de otras frondosas (del 1,5% al 2,8%).

Con respecto del pino radiata, es necesario añadir que existe una línea de subvenciones extraordinarias e incentivos fiscales de la Diputación Foral de Bizkaia para dinamizar su mercado, hasta abril de 2009. Estas medidas aprobadas en enero de 2006, han permitido incrementar en un 47% el volumen de cortas de pino radiata en Bizkaia y en un 9% la producción forestal invirtiéndose, por primera vez, la tendencia a la baja de la última década.

Este Programa de Ayudas subvenciona otro tipo de actuaciones como la repoblación, inversiones de mejora y mantenimiento de las masas forestales, inversiones de adquisición de maquinaria de apeo y la redacción de Planes Técnicos de Gestión Forestal.

La Diputación Foral de Bizkaia pretende generar en el sector, inversiones anuales por valor de 8 millones de euros a fin de favorecer en los montes particulares la repoblación de unas 1.575 ha.

El sector pesquero en Urdaibai



En Urdaibai el sector pesquero ha sido uno de los principales sectores económicos a lo largo de la historia, contando en la actualidad con tres puertos: **Bermeo, Mundaka y Elantxobe**. Se trata de los principales puertos históricos del País Vasco y que han servido para mantener unas actividades comerciales e industriales-conserveras de gran entidad asociadas a la pesca y la mar. Sirva

⁹⁸ Incluye las categorías de: bosque, bosque de plantación, árboles fuera del monte (riberas) y riberas en zona forestal.

como ejemplo de la importancia de la pesca en Urdaibai que el puerto de **Bermeo acoge el 60% de las capturas que se desembarcan en toda Bizkaia.**

La importancia del sector pesquero también se pone en evidencia en el empleo. Según el Censo de Población y Viviendas de 2001, **la población ocupada en el sector pesquero es de 1.146 (el 80% de la población ocupada del sector primario).**⁹⁹

Bermeo es el puerto de bajura más importante del litoral cantábrico. El 90,2% del empleo ligado a la pesca en Urdaibai se localiza en Bermeo y, además, este puerto posee la flota más importante de bajura de todo el País Vasco (93 barcos).



Concretamente, el puerto de Bermeo cuenta con 72 buques de bajura, más de la mitad del total de Bizkaia (141 barcos) y con 21 atuneros congeladores, de los 22 que dispone el territorio de Bizkaia.¹⁰⁰

Tabla 98. Flota de los puertos pesqueros de Urdaibai en relación a Bizkaia y la CAPV, 2005

Puerto Base	Sectores					Total flota pesquera
	Bajura	Altura fresco	Bacaladero	Atuneros cong.	Arrastreros congel.	
Bermeo	72	0	0	21	0	93
Mundaka	4	0	0	0	0	4
Elantxobe	3	0	0	0	0	3
Total Bizkaia	141	38	0	22	0	201
Total Gipuzkoa	103	6	6	0	0	115
Total CAPV	244	45	8	23	0	320

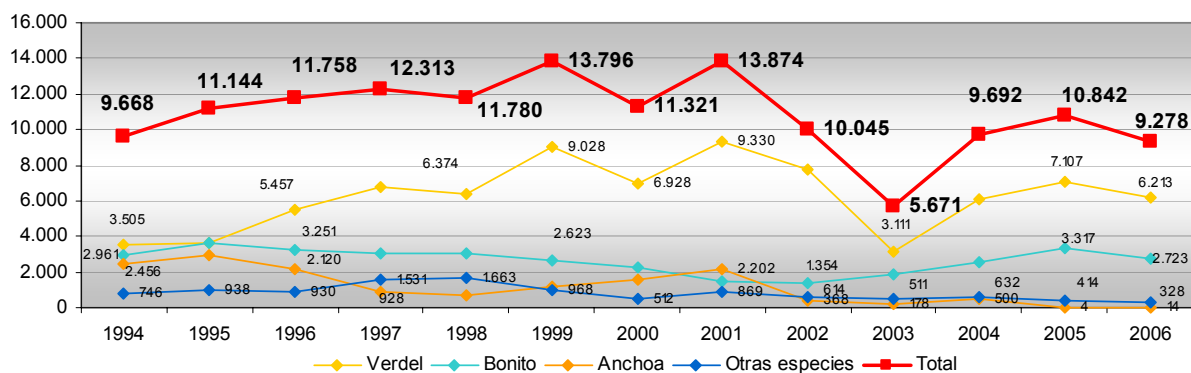
Fuente: Gobierno Vasco. Departamento de Agricultura, Pesca y Alimentación.

Las inversiones realizadas en los últimos años en el puerto de Bermeo, han tenido como objetivo relanzar al sector pesquero y recuperar el carácter comercial del que gozaba en el pasado. Ambos objetivos se han alcanzado gracias a la construcción del puerto exterior, el espigón del Martillo, el muelle del contradique y el de Errosape, la ampliación del muelle sur y el enlace del muelle de Errosape a la carretera de Gernika-Lumo con Bilbao. Además de todas estas mejoras, la nueva lonja de pescado, la planta congeladora, la fábrica de hielo y demás infraestructuras, han hecho de Bermeo el puerto del País Vasco con mayor número de empresas exportadoras mayoristas, conserveras y asociaciones de armadores.

⁹⁹ La población ocupada es la población que ha trabajado una hora o más en la semana anterior a la fecha de referencia.

¹⁰⁰ Estadística referida a 2005. Gobierno Vasco. Departamento de Agricultura, Pesca y Alimentación.

Gráfico 146. Cantidad de pesca de bajura en Urdaibai, 1994-2006 (Tm)



Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Agricultura, Pesca y Alimentación.

En 2006, la cantidad de pesca de bajura en Urdaibai ascendió a 9.278 toneladas, valoradas en 9.445.328 euros. De esta cantidad, prácticamente la totalidad fue desembarcada en el puerto de Bermeo (99,92%), el 0,05% fue desembarcado en Mundaka y el 0,03% en Elantxobe.

Analizando la evolución de la cantidad pescada y el valor económico de la misma, se observa que en Urdaibai estas cantidades se mantuvieron más o menos estables hasta 1998 (en tono a las 11.000 toneladas pescadas), con un pequeño periodo de crecimiento oscilante hasta 2001 (cerca de las 13.000 toneladas) y con una gran reducción hasta 2003 (reduciéndose hasta las 5.621 toneladas) y con cierta tendencia a la recuperación hasta la actualidad alcanzando las 9.278 toneladas en 2006.

Tabla 99. Evolución de la pesca de bajura desembarcada en Urdaibai-Bizkaia-CAPV, 1985-2006

Año	1985		1990		1995		2000		2006	
	Cantidad (kg)	Valor (Miles €)	Cantidad (kg)	Valor (Miles €)	Cantidad (kg)	Valor (Miles €)	Cantidad (kg)	Valor (Miles €)	Cantidad (kg)	Valor (Miles €)
Bermeo	11.229.053	18.419,43	10.618.956	12.733,01	11.102.332	13.285,05	11.317.831	11.615,17	9.271.427	9.403,67
Elantxobe	190.235	304,45	51.502	177,96	34.494	125,94	1.420	8,34	2.177	9,98
Mundaka	41.000	69,76	14.328	51,48	7.468	24,15	1.421	11,23	4.945	31,68
Urdaibai	11.460.288	18.794	10.684.786	12.962	11.144.294	13.435	11.320.672	11.635	9.278.549	9.445
Bizkaia	24.904.876	37.509,47	28.245.519	34.789,48	31.947.871	34.118,01	32.018.009	35.267,47	18.597.350	21.713,92
CAPV	39.885.782	63.703,58	49.960.926	69.760,08	59.259.572	77.591,72	65.340.140	92.873,64	41.895.418	78.079,05

Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Agricultura, Pesca y Alimentación.

En cuanto a las especies capturadas, en 2006 el 66,96% corresponde a verdell, el 29,35% a bonito, el 2,43% a la categoría otras especies, el 0,68% a chicharro, el 0,43% a atún, el 0,15% a anchoa y el 0,01% a merluza.

Gráfico 147. Distribución de la pesca en Urdaibai según la especie capturada, 1994

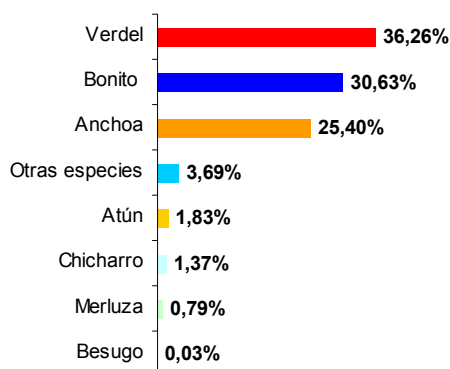
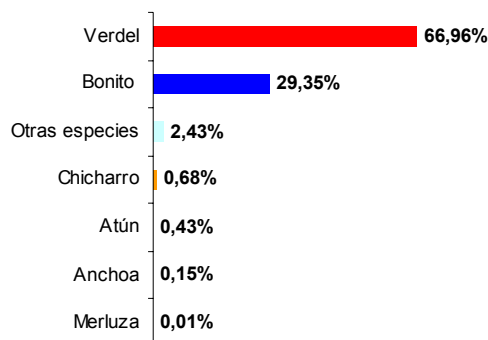


Gráfico 148. Distribución de la pesca en Urdaibai según la especie capturada, 2006



Fuente: Gobierno Vasco. Dpto. de Agricultura, Pesca y Alimentación.

Desde 1994 la composición de la pesca ha cambiado de forma importante, sobre todo en cuanto la anchoa que en 1994 suponía el 25,4% y actualmente casi no se pesca, por el agotamiento de los caladeros. Ante esta situación, la flota de los puertos de Urdaibai se ha orientado hacia la pesca del verdel y del bonito. Sólo el valor de las capturas de bonito asciende al 62% del valor monetario total y el 34% al verdel (aunque el verdel supone el 67% de la cantidad total capturada).

10.3.3 Sector industrial y servicios

En la actualidad, **el empleo efectivo¹⁰¹ en establecimientos en Urdaibai asciende a 12.922 personas, un 34,7% más que en 1995.**

La evolución del empleo en la última década muestra una tendencia similar a la registrada en la CAPV y Bizkaia donde se ha producido un incremento del 39% y 38,5% respectivamente.

Tabla 100. Evolución del empleo en establecimientos, 1995-2006

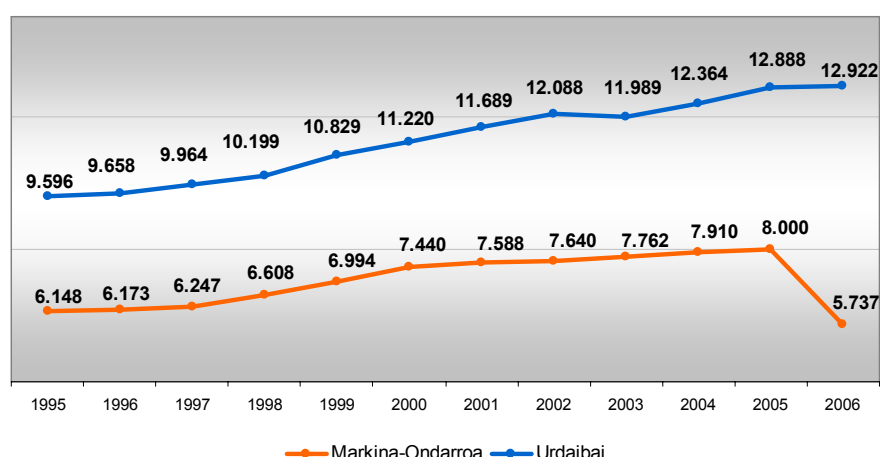
Territorio	1995	2000	2006	Δ1995-2006
CAPV	633.092	743.829	880.002	39%
Bizkaia	321.358	372.574	445.222	38,5%
Urdaibai	9.596	11.220	12.922	34,7%
Markina-Ondarroa	6.148	7.440	5.737	-6,7%
Gernika-Lumo	3.247	3.865	4.005	23,3%
Bermeo	4.262	4.931	5.461	28,1%

Fuente: EUSTAT. DIRAE

Comparando la evolución de Urdaibai con la comarca de Markina-Ondarroa, la tendencia también era similar hasta 2005. Sin embargo, se pasó de 8.000 empleos en 2005 a 5.737 en 2006, lo que dio lugar a una **reducción del empleo en la comarca de Markina-Ondarroa en los últimos diez años del -6,7%.**

¹⁰¹ Empleo (Establecimientos): Promedio de personas que en el año anterior al de referencia han participado de forma activa en las actividades desarrolladas, a cambio de una remuneración en dinero o en especie o bien de una participación en los beneficios empresariales.

Gráfico 149. Evolución del empleo en establecimientos, 1995-2006



Fuente: Elaboración propia a partir de EUSTAT. DIRAE.

Los municipios de Gernika-Lumo y Bermeo han registrado incrementos en el empleo aunque menores que la media de Urdaibai. Así, el empleo en Bermeo ha aumentado un 28,1% y en Gernika-Lumo un 23,3%.

Tabla 101. Distribución del empleo en establecimientos por sectores económicos, 2006

	Total	Industrias y energía	Construcción	Comercio; reparación de vehículos de motor	Hostelería	Transporte, almacenamiento y comunicaciones	Intermediación financiera y servicios a empresas	Otras actividades de servicios
CAPV	880.002	25,3%	9,9%	15,8%	5,2%	5,7%	16,1%	22,1%
Bizkaia	445.222	20%	10,8%	16,6%	5,4%	6,1%	18,8%	22,3%
Gernika-Bermeo¹⁰²	13.005	31,3%	11,2%	14,2%	5,8%	3,5%	10%	24%
Markina-Ondarroa	8.070	43,3%	8,6%	13,5%	5,6%	3,2%	6,4%	19,4%

Fuente: EUSTAT. DIRAE

La distribución sectorial de los establecimientos pone de manifiesto una realidad similar al reparto por sectores en la CAPV y Bizkaia. A pesar de ello, **en Urdaibai se detecta un porcentaje de establecimientos industriales (7,9%) ligeramente superior a Bizkaia (6,9%), aunque menor que en Markina-Ondarroa (10,5%).**

Tabla 102. Distribución del número de establecimientos por sectores económicos, 2006

	Total	Industrias y energía	Construcción	Comercio; reparación de vehículos de motor	Hostelería	Transporte, almacenamiento y comunicaciones	Intermediación financiera y servicios a empresas	Otras actividades de servicios
CAPV	186.306	7,9%	14,5%	25,7%	7,7%	8,1%	21,4%	14,6%
Bizkaia	95.220	6,9%	13,6%	26,7%	8,3%	8,5%	22,5%	14,2%
Urdaibai	3.310	7,3%	17,1%	26,7%	9,9%	6%	16,5%	16,6%
Markina-Ondarroa	1.843	10,5%	11,9%	28%	11,3%	7,8%	13,3%	17,1%
Bermeo	1.158	5,8%	22,5%	30,2%	6,7%	5,4%	14,5%	14,8%
Gernika-Lumo	1.438	7,9%	13%	30%	8,3%	5,4%	19,3%	16,1%

Fuente: EUSTAT. DIRAE

El sector de la construcción sí que es realmente superior en Urdaibai (17,1%), destacando incluso el municipio de Bermeo (22,5%).

El peso del comercio ronda un 25% y el sector servicios mantiene cerca del 35% de los establecimientos en todos los ámbitos territoriales.

¹⁰² Datos relativos a la Comarca estadística Gernika-Bermeo.

Por otro lado, en Urdaibai el porcentaje de establecimientos dedicados al sector hostelero asciende al 9,9%, ligeramente superior a la media de la CAPV (7,3%) y en Bizkaia (8,3%) aunque inferior a la cercana comarca de Markina-Ondarroa (11,3%). Además, el porcentaje de establecimientos hosteleros de Gernika y Bermeo está por debajo de la media de Urdaibai (6,7% y 8,3% respectivamente).

Gráfico 150. Distribución sectorial de los establecimientos en Urdaibai, 1995

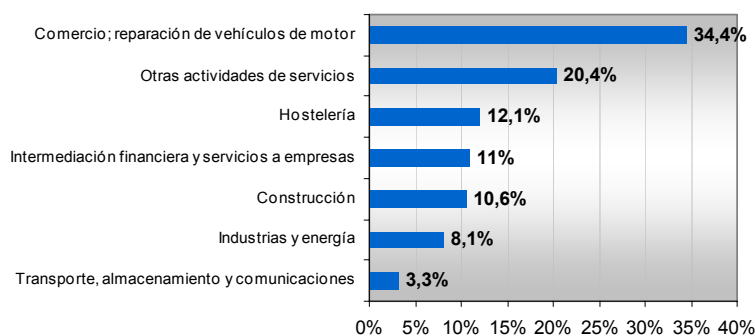
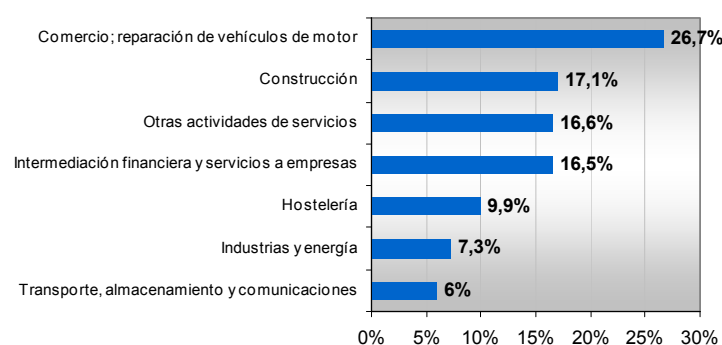


Gráfico 151. Distribución sectorial de los establecimientos en Urdaibai, 2006



Fuente: Elaboración propia a partir de EUSTAT. DIRAE.

En Urdaibai, el 26,7% de los establecimientos se dedica al comercio y la reparación de vehículos de motor, el 17,1% a la construcción, el 33% al sector servicios (un 16,5% a servicios financieros y a empresas y otro 16,6% a otras actividades de servicios), el 9,9% se dedica a la hostelería, el 7,3% a la industria-energía y, finalmente, el 6% al transporte, almacenamiento y comunicaciones.

La distribución sectorial de los establecimientos no ha variado de forma sustancial en la última década. Sobresale el aumento de los dedicados a la construcción (10,6% en 1995 y 17,1% en 2006); al transporte y comunicaciones (3,3% en 1995 y 6% en 2006) y a los servicios financieros-a empresas (11% en 1995 y 16,5% en 2006).

Además, en la última década se ha producido una disminución de los establecimientos dedicados a la hostelería (12,1% en 1995 y 9,9% en 2006) y a la industria-energía (8,1% en 1995 frente a 7,3% en 2006).

Tabla 103. Distribución del número de establecimientos por número de empleados, 2006

Territorio	Total	0 a 2	3 a 5	6 a 9	10 a 19	20 a 49	>= 50
CAPV	186.306	74,4%	13,6%	4,8%	3,6%	2,4%	1,2%
Bizkaia	95.220	75,1%	13,2%	4,7%	3,5%	2,3%	1,2%
Urdaibai	3.310	77%	13,7%	4%	2,8%	1,5%	1,1%
Markina-Ondarroa	1.843	75,2%	14,6%	4,5%	3,2%	1,9%	0,6%
Bermeo	1.158	79,5%	12,4%	3,5%	2,1%	1,4%	1,1%
Gernika-Lumo	1.438	74,1%	15,3%	4,7%	3,1%	1,8%	1%

Fuente: EUSTAT. DIRAE.

En cuanto al tamaño de los establecimientos, en Urdaibai el 77% tiene entre 0 y 2 empleados, el 13,7% entre 3 y 5, el 4% de 6 a 9 empleados, el 2,8% entre 10 y 19, el 1,5% entre 20 y 49 y el 1,1% tiene 50 o más empleados.

En comparación con otros ámbitos territoriales, se puede decir que la principal diferencia radica en que el porcentaje de establecimientos con menos de tres empleados es superior en dos puntos porcentuales que en Bizkaia y Markina-Ondarroa y tres puntos que en la CAPV. Sobresale además, que casi el 80% de los establecimientos de Bermeo tiene entre 0 y 2 empleados.

Gráfico 152. Distribución de los establecimientos en Urdaibai por número de empleados 1995

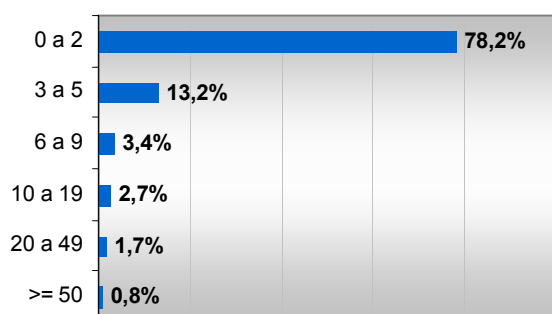


Gráfico 153. Distribución de los establecimientos en Urdaibai por número de empleados, 2006

Fuente: Elaboración propia a partir de EUSTAT. DIRAE.

Por otra parte, es importante señalar que **la industria en Urdaibai realiza grandes esfuerzos para ofrecer productos de calidad e integrarse de forma correcta en el entorno, con criterios sociales, ambientales y económicos**. Los mejores indicadores para ver el compromiso de las empresas con hacia sus clientes, la sociedad y el entorno son las certificaciones. Así, en 2005 la situación es la siguiente:¹⁰³

- 71 empresas estaban certificadas según ISO 9000.
- 18 empresas estaban certificadas según ISO 14001.
- 12 empresas estaban certificadas según EKOSCAN.
- 1 empresa estaba certificada según EMAS.

Turismo

Es evidente que Urdaibai reúne muchos recursos y potencialidades para potenciar las actividades económicas asociadas al turismo y ocio. Por ello, se ha convertido en uno de los destinos turísticos por excelencia de Bizkaia donde se mezclan cultura, patrimonio y naturaleza para ofrecer un amplio abanico de posibilidades de ocio para el visitante.

Existe un importante flujo de visitantes que se acerca Urdaibai atraído por el simbolismo de la comarca en relación a la cultura vasca (Casa de Juntas, el Árbol de Gernika, etc.), pero también y, sobre todo en la época estival, atraen visitantes las privilegiadas las playas y el entorno rural. Así, los turistas disfrutan de la comarca y de la red de alojamientos hoteleros, agroturismos y viviendas secundarias dispersos por todo el territorio.

Según los datos facilitados por el SIGMA de la RBU, Urdaibai cuenta con tres oficinas de turismo permanente en Mundaka, Bermeo y Gernika-Lumo. **El número de personas usuarias de las oficinas de turismo en Urdaibai ha pasado de 48.776 personas en 2003 a 99.004 en 2004 y 115.361 usuarios en 2005.**

Además, existen otros puntos de información turística como el Centro de información del Caserío y su entorno de Mendata, la Oficina de Turismo Comarcal.

Atendiendo a las infraestructuras y servicios a disposición del visitante, en Urdaibai los **servicios de hostelería** se concentran principalmente en los municipios de **Gernika y Bermeo**, que cuentan con **más del 60% del total de los establecimientos**. Según los datos del INE, son estos dos municipios los que reúnen el 70% de los cafés y los bares; el 87,5%

¹⁰³ Información extraída del SIGMA 2006. Patronato de la RBU para RBU de 22 municipios,

de los hostales y pensiones; el 66,7% de los hoteles y moteles y el 39,1% de los restaurantes. La única categoría en la que Gernika y Bermeo no son los municipios predominantes, es en la categoría de fondas y casas de huéspedes, donde Gautegiz-Arteaga cuenta con la mayoría de los establecimientos de este tipo.

Tabla 104. Establecimientos de hostelería en Urdaibai según municipio, 2005

Territorio	Hoteles y moteles	Hostales y pensiones	Fondas y casas de huéspedes	Restaurantes	Cafeterías	Cafés y bares	Total Establecimientos
Bermeo	1	4	2	9	0	56	72
Gernika-Lumo	1	3	0	9	2	86	101
Urdaibai	3	8	22	46	2	203	284
	1,1%	2,8%	7,7%	16,2%	0,7%	71,5%	100%

Fuente: INE

El tipo de establecimiento hostelero que más predomina son los cafés y bares que representan en Urdaibai, casi tres de cada cuatro establecimientos (un 71,5%). Los restaurantes también tienen un peso importante en el sector hostelero, suponiendo un 16,2% del total de estos establecimientos. Los servicios dedicados al alojamiento son más escasos, aunque son los de mayor importancia para retener al visitante (10,6%).

Urdaibai cuenta con varios albergues abiertos todo el año y situados en Mundaka, Elantxobe, Gernika, Muxika, Errigoiti y Mendata con capacidad para acoger a 148 personas. Por otro lado, se cuenta con los campings de Portuondo, en Mundaka, y Arketas, en Ibarrangelu con instalaciones para cerca de 680 visitantes.

La oferta de alojamiento está muy unida al espacio rural: por un lado, se encuentran varias casas rurales que ofrecen en torno a 40 plazas de alojamiento en los municipios de Gautegiz de Arteaga, Muxika, Ibarrangelu y Busturia; por otro lado, Urdaibai cuenta con una quincena de agroturismos con unas 150 plazas aproximadamente.

Además, hay que tener en cuenta que en Urdaibai existen 3.443 viviendas de segunda residencia, es decir, viviendas que no se utilizan como residencia principal y están asociadas a la población estacional, periódica o esporádica. Estas viviendas se concentran especialmente en Mundaka, Bermeo, Sukarrieta y Busturia.

El sector empresarial está comenzando a desarrollar iniciativas de gran interés para ampliar la oferta turística en Urdaibai como el primer centro de turismo de aventura de Euskadi que abrió sus puertas en Mendata en 2006. La novedosa iniciativa aspira a convertirse en un referente para las personas amantes del turismo y actividades de ocio ligadas al contacto directo con la naturaleza y el mar.

Recientemente, en mayo 2007, se ha creado la **Asociación de Turismo Sostenible de Urdaibai - Turdaibai** formada en la actualidad por 32 empresarios del sector turismo con la finalidad de trabajar de forma coordinada por la dinamización del turismo en Urdaibai.

Se trata de participar en el desarrollo, evolución, modernización y adaptación al mercado turístico actual, promoviendo un turismo de carácter sostenible y cultural en la comarca de Urdaibai e impulsando su imagen como destino turístico de calidad dentro del País Vasco.



10.4 Políticas y actuaciones de dinamización y promoción socio-económica

En Urdaibai, están en marcha diversas políticas e intervenciones de promoción económica, encaminadas a dinamizar la economía local y comarcal. Evidentemente, el primer referente que se ha de tener en cuenta en Urdaibai es el **Programa de Armonización y Desarrollo de las Actividades Socioeconómicas (PADAS)** de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, entendido como un instrumento de planificación integrada, dentro del marco de otras políticas sectoriales del País Vasco.

Los objetivos estratégicos del PADAS se desarrollan en diez estrategias, veintidós líneas de actuación y más de cien propuestas de desarrollo, materializándose en las siguientes imágenes prospectivas:

- Un espacio rural desarrollado en su multifuncionalidad, en la producción y comercialización, la formación, el empleo, el papel de la mujer en la explotación agraria, la gestión sostenible de los recursos naturales y en general todo lo que afecte a la calidad de vida del entorno rural.
- Un sector industrial competitivo, respetuoso con el medio ambiente, que avance en modos de producción sostenibles, capaz de generar empleo y que preferentemente recupere áreas ya degradadas ambientalmente.
- Un sector turístico que avance sobre todo en gestión, estructuración y promoción exterior, capaz de atraer visitantes que capten los valores de URDAIBAI debidamente identificados y cuyos beneficios económicos se materialicen laboralmente.
- Un territorio bien comunicado, que optimice y potencie sobre todo las infraestructuras existentes (puertos, ferrocarril, carreteras, caminos, energía), con capacidad de atracción de actividades en consonancia con el modelo de desarrollo elegido y articulado dentro de las previsiones de las Directrices de Ordenación del Territorio y del Plan Territorial Sectorial de Suelo para Actividades Económicas e integrado interna y externamente con otras zonas de su entorno.
- Un espacio en el que se saque el mayor partido posible a los recursos y esfuerzos, con el máximo grado de coordinación en las administraciones públicas y los agentes privados.



Como parte de todas esas políticas sectoriales que convergen en el PADAS, en este apartado se pretende representar las principales de actuaciones para la dinamización económica de la comarca, especialmente las de promoción del desarrollo rural, del empleo y de creación de empresas, aunque evidentemente no serán las únicas.

Promoción del Desarrollo rural

Para explicar las políticas de desarrollo rural en la RBU, cabe citar a **Urremendi, Asociación de Desarrollo Rural de la Comarca de Busturialdea**. Urremendi, trata de responder a las necesidades básicas de la población de las zonas rurales de la zona, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población y hacer de la zona, un lugar atractivo donde vivir. Sus actividades se insertan en los ámbitos de vivienda, sanitarios, educativos, culturales, igualdad de oportunidades de género, sector primario, medio ambiente, etc.

El Departamento de Agricultura de la Diputación Foral de Bizkaia firmó el primer convenio de colaboración con Urremendi, en 1994, con el fin de colaborar en la ejecución de los planes

comarcales de desarrollo rural. Este fue precisamente el primer convenio de colaboración de desarrollo rural activo en la comarca.

Durante un periodo inicial de consolidación de una estructura organizativa, en 1998 se inicia un nuevo enfoque de desarrollo rural con la publicación de la Ley 10/1998 de 8 de abril de Desarrollo Rural, que incorpora nuevos objetivos generales, previamente no contemplados, como son: la ordenación del territorio y medio ambiente; agricultura y silvicultura; diversificación del tejido económico y creación de empleo; educación y cultura; sanidad y servicios sociales; vivienda; infraestructuras y turismo. Posteriormente, estas políticas serán orientadas de manera específica al desarrollo rural de las zonas concretas, dando lugar a los **“Programas de Desarrollo Rural”** e involucrando al Gobierno Vasco, a la Diputación Foral y a los ayuntamientos, dentro del ámbito de sus competencias.



Pero la Ley 10/1998, tuvo un ámbito de aplicación en quince municipios de Bizkaia entre los que no se encontraban los municipios de la Reserva de la Biosfera. Fue en el año 2000 cuando, a raíz de la Reforma de la Política Agraria Comunitaria (PAC) se crea el primer plan de desarrollo rural de aplicación a Urdaibai; el **Plan de Desarrollo Rural Sostenible de la Comunidad Autónoma del País Vasco, 2000-2006 (PDRS)**.

Posteriormente, en 2003 se elaboró el **Programa de Desarrollo Rural de Busturialdea** con objetivos relacionados con el mantenimiento del sector primario, desarrollar el potencial turístico, mejorar la dinámica socio-cultural en las zonas rurales, desarrollar actividad económica en las zonas rurales, adecuar y procurar el acceso de la población rural a los servicios y equipamientos o preservar el medio natural de Busturialdea, logrando un equilibrio entre lo rural y lo urbano. Estos objetivos están desarrollados en 16 líneas estratégicas y 88 actuaciones.

Promoción del empleo y creación de empresas

El papel del Gobierno Vasco en la dinamización socio-económica de Urdaibai se asienta principalmente en los grandes proyectos de creación de suelo industrial, de creación grandes infraestructuras, la política de innovación, etc. En este sentido, algunos ejemplos las inversiones para la construcción, gestión y promoción de pabellones industriales, oficinas y suelo industrial (SPRI); actuaciones de desarrollo y mejora de las comunicaciones a la comarca, reordenación y rehabilitación del Puerto de Bermeo; la gestión para la localización de centros de innovación e investigación como una de las sedes del Centro Tecnológico AZTI-Tecnalia en Sukarrieta, en plena Reserva de la Biosfera de Urdaibai. Se trata de un centro con un alto equipamiento tecnológico, modernos laboratorios de alimentos, de biología pesquera y planta piloto.



Behargintza. En la RBU, nos encontramos con dos Centros Behargintza ubicados en Gernika y Bermeo.

Otro de los organismos en relación a la promoción del empleo y la creación de empresas, y con gran cercanía a las personas y las empresas son los

El Centro Behargintza de Gernika ofrece su servicio a los municipios de Ajangiz, Arratzu, Busturia, Elantxobe, Ereño, Errigoiti, Forua, Gautegiz-Arteaga, Gernika-Lumo, Ibarangelu, Kortezubi, Mendata, Murueta, Muxika y Nabarniz.

Por su parte, el Centro Behargintza de Bermeo brinda su labor en los municipios de Mundaka, Sukarrieta y Bermeo.

Los Behargintza son centros locales que persiguen **fomentar el empleo y la creación de empresas**, con el fin de promocionar un desarrollo integral del municipio o comarca.

El objetivo prioritario es la promoción económica y el desarrollo en el ámbito local, intentando conjugar tanto las acciones dirigidas a mejorar la empleabilidad de las personas, como las destinadas al fomento empresarial.

En el primero de los casos, se articulan medidas que abarcan desde la organización de actividades de información, hasta el tratamiento personalizado a las personas desempleadas, concluyendo con su intermediación laboral.

En el segundo de los casos, se informa, asesora en la gestión y coordina las ayudas que las distintas entidades ponen en marcha, con el fin de impulsar nuevas iniciativas de autoempleo, o bien de proporcionar servicios de apoyo a las empresas del entorno.

Las principales líneas de actuación son las siguientes:

- Información y orientación para el empleo: información sobre cursos, ofertas de empleo, becas y recursos de empleo, y asesoramiento sobre el servicio que más se adecue a las necesidades de la persona.
- Inserción laboral por cuenta ajena: acciones de formación, prácticas en alternancia, gestión de ofertas de empleo y prospección empresarial.
- Autoempleo y creación de empresas; apoyo personalizado, información sobre ayudas y subvenciones. orientación y asesoramiento en la puesta en marcha de la empresa, seguimiento y acompañamiento hasta la consolidación de la empresa y formación en gestión empresarial.
- Servicios a empresas: información personalizada del tipo de ayudas existentes, información sobre ayudas europeas dirigidas a su empresa, personas candidatas adecuadas para cubrir sus necesidades de personal y personas formadas para la realización de prácticas en su empresa.
- Análisis y prospección: estudio de la coyuntura socio-laboral de los municipios y posibles realidades futuras.

Políticas y actuaciones públicas en relación al turismo

Es necesario constatar que en el **PADAS (Programa de Armonización y Desarrollo de las Actividades Socioeconómicas de la RBU)** se otorga una especial relevancia al sector del turismo. En concreto, existen tres líneas de actuación aprobadas, con sus correspondientes propuestas de desarrollo:

1. Puesta en valor de los **recursos naturales y patrimoniales** de Urdaibai como base de su imagen exterior y de su atractivo turístico:
 - Creación de centros de interpretación y acogida.
 - Rehabilitación de elementos patrimoniales en el medio rural.

- Creación de itinerarios y rutas.
 - Preservación de los valores del entorno y control de las actuaciones que deterioran su calidad.
 - Creación de un logo único que represente la comarca.
2. Mejora de la **gestión turística**, configurando infraestructuras de información y promoción unificadas y con participación de agentes públicos y privados:
- Creación de infraestructuras de acogida al Visitante
 - Oficina Comarcal de Información y Reservas.
 - Organismo gestor de iniciativas turísticas.
3. Incremento de la **demanda turística** y de visitas basado en los valores medioambientales y culturales:
- Intensificar las acciones comerciales y configurar paquetes turísticos.
 - Diversificar la oferta de alojamiento incorporando nuevas modalidades que permitan el acceso a nuevos segmentos del mercado.
 - Facilitar una oferta organizada de viviendas en alquiler.
 - Complementar la oferta actual de actividades.

En esta misma línea, el Departamento de Comercio, Consumo y Turismo promovió el **Plan Sectorial de Turismo de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai**. El Plan fue elaborado en 1998 y sus postulados resultan ser coincidentes con las líneas de actuación aprobadas en el PADAS, en su planteamiento general.

La elaboración de este Plan respondió a la necesidad de coordinación de los esfuerzos turísticos de las entidades municipales y agentes sociales intervinientes, constituyendo una herramienta de naturaleza orientativa u orientadora, al margen de su grado de implantación.

El Plan se asienta sobre cinco **principios estratégicos**:

1. Preservación y sostenibilidad, es decir, el equilibrio entre la calidad de vida de la población local, su rendimiento económico y la preservación del medio sobre el que se basa.
2. Acción coordinada, basada en una gestión del espacio desde la cooperación, la coordinación y la corresponsabilidad.
3. Recursos asociados, es decir, los recursos naturalísticos, medioambientales, históricos y culturales.
4. Optimización de la oferta actual, como vía para el desarrollo turístico sostenible.
5. Población local como protagonista del desarrollo turístico, valorando las iniciativas y la implicación.

Estas estrategias de actuación se enmarcaron con el intento de consecución de cinco **objetivos**:

1. Hacer del turismo una alternativa real de desarrollo económico comarcal como fuente de generación de riqueza y empleo.

2. Organizar la actividad turística de la RBU, desde la consideración de este ámbito espacial como único destino turístico, dotándola de los organismos que sean necesarios.
3. Aprovechar la calificación de “Reserva de la Biosfera” como elemento diferencial del ámbito territorial comprendido y su futuro desarrollo turístico.
4. Conseguir una red de empresas turísticas competitivas, gestionadas bajo un criterio general de calidad y respeto al medio natural.
5. Adecuar y preparar a los recursos humanos locales en la prestación de servicios turísticos de forma que se garantice la participación directa de la comunidad en el desarrollo turístico comarcal.

Por otro lado, a finales del año 2004, se aprueba el *Plan de Acción Territorial del Área de Especial Protección de Encinares cantábricos y de las Zonas de Protección de encinares cantábricos, de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai*. Dentro de los planes de manejo y programas integrados que se concretan en este Plan, se incluye el **Programa de Gestión Turística y Recreativa**, cuyos objetivos principales son los siguientes:

- Promocionar el turismo ecológico.
- Dar a los visitantes un amplio abanico de posibilidades para la formación, recreo y disfrute en la naturaleza.
- Evitar la concentración de los visitantes en las zonas más frágiles.
- Compatibilizar el uso turístico, con la conservación del espacio y el desarrollo socioeconómico de la zona.
- Implicar a la población local en la planificación y gestión de las actividades turísticas y recreativas.
- Mostrar al visitante y a la población local la importancia de la gestión en la conservación, dando una imagen completa de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai.

10.5 Análisis DAFO

Valoración Interna		Valoración Externa
Fortalezas		Oportunidades
Factores Positivos	<ul style="list-style-type: none"> ■ A partir de 2003 se detecta un crecimiento demográfico. Así para el periodo 1996-2006 el crecimiento demográfico de Urdaibai es del 1,6% similar al registrado en la CAPV y por encima del -0,01% de Bizkaia. ■ Este territorio cuenta con un índice de alfabetización y de estudios superior a la media de la CAPV y Bizkaia. ■ La existencia de una línea férrea y su posible potencial a futuro. ■ En Urdaibai se dispone de suelo vacante para actividades económicas en Muxika, Busturia y Gernika. ■ La RBU posee mayor tasa de actividad (49,5%) que Bizkaia (45,2%) y la CAPV (46,8%). ■ Incremento de la tasa de actividad femenina. Entre 1986 y 2001 ha pasando de un 18,6% a un 39,9%. ■ El sector primario posee gran importancia en Urdaibai en términos de empleo, explotaciones y superficie utilizada. Mientras que en Bizkaia y la CAPV ocupa sólo un 1,5% y 1,8% respectivamente de la población activa, en Urdaibai alcanza el 9,4% de los ocupados residentes. Además, sostiene un total de 2.858 explotaciones. ■ Aumento de la superficie cultivada de frutales y viñedo, especialmente txakolí. Entre 1989 y 1999 las tierras de frutales han aumentado un 19,3% y las de viñedo han pasado de 2 hectáreas en 1989 a 28 en 1999. ■ Importante incremento de la superficie destinada a agricultura ecológica. Entre 2004-2006 se ha triplicado llegando a las 76,18 hectáreas. ■ En Urdaibai existe gran tradición y experiencia pesquera. Bermeo es uno de los puertos de bajura del País Vasco y del litoral cantábrico, que cuenta con la mitad de la flota de bajura y con el 99% de los atuneros de Bizkaia, además de acoger el 60% de las capturas que se desembarcan en toda Bizkaia. ■ Gran importancia de la industria. El 31,3% del empleo en establecimientos corresponde a industrias y energía. ■ El empleo en establecimientos industriales y de servicios ha aumentado un 34,5% entre 1995-2005 en Urdaibai. ■ Gran importancia del sector de la construcción dentro del sector secundario. Mantiene el 17,1% de los establecimientos y el 11,2% del empleo efectivo asociado a los establecimientos. ■ Progresiva implantación de las certificaciones ambientales en las empresas instaladas en Urdaibai: ISO 14001 (18 empresas), EKOSKAN (12 empresas) y EMAS (1 empresa); y de la certificación de Calidad ISO9000 (71 empresas). ■ Urdaibai cuenta con un importante patrimonio natural, histórico-artístico y cultural como recursos atractivos para desarrollar el sector turístico. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Aumento de la tasa de migración que compensa el bajo índice de natalidad y fecundidad. Esta inmigración fortalecerá la población joven. ■ El desarrollo de la agricultura y ganadería ecológica supone una alternativa pujante en el medio rural. ■ El desarrollo de actividades de I+D+i en los principales sectores económicos de Urdaibai (sector industrial y conservero) suponen una verdadera oportunidad para mejorar la competitividad de las empresas locales. ■ Las certificaciones en calidad y medio ambiente atribuyen un reconocimiento a la excelencia en las empresas, mejorando también su competitividad y reflejando su compromiso con la sociedad y el entorno local. ■ Urdaibai podría potenciar la imagen de marca (label) que le otorga la catalogación como Reserva de la Biosfera en cuanto a la calidad de los productos generados en la comarca (especialmente los ligados al sector primario) ■ Urdaibai posee un destacado potencial de desarrollo de un turismo rural sostenible basado en los recursos naturales, histórico-artísticos y culturales. ■ Posibilidad de potenciar el turismo a través de productos o enclaves con promoción internacional (la propia RBU, Mundaka, Casa de Juntas, etc.) ■ Existencia de inversiones y políticas sectoriales hacia la promoción económica (ayudas a la formación y autoempleo, creación y reacondicionamiento de zonas industriales, Plan Estratégico de Bermeo, inversiones realizadas en el Bermeo, Programa de Desarrollo Rural, etc.) ■ Promoción del asociacionismo y cooperación en el sector empresarial (trabajando hacia iniciativas como Turdaibai (Asociación de Turismo Sostenible de Urdaibai). Iniciativas bottom-up ■ Utilización de las nuevas tecnologías para la comercialización de los productos y desarrollar nuevas formas de trabajo.

Factores Negativos	Debilidades	Amenazas
	<ul style="list-style-type: none"> ■ Progresivo envejecimiento de la población (Índice de Dependencia de 0,51). ■ Población con tasa de juventud baja. ■ Concentración de la inmigración en Bermeo y Gernika (casi el 80%). ■ Limitaciones en las comunicaciones por carretera. Carreteras con trazados irregulares y altas intensidades de tráfico. ■ Imposibilidad actual de transportar mercancías por ferrocarril, a pesar de la existencia de línea férrea desde el puerto comercial de Bermeo a Bilbao. ■ En Urdaibai, en 2001 la Renta Bruta per cápita es ligeramente menor que en la CAPV y en Bizkaia. ■ Gran desigualdad entre la tasa de actividad masculina (59,6%) y femenina (39,9%). ■ Gran pérdida de puestos de trabajo en el sector primario. En 1996 mantenía 1.989 puestos de trabajo y en 2001 se reducía a 1.481 (-25,8%), disminución mayor que la registrada tanto en Bizkaia (-7,7%), como en la CAPV (-10,1%). ■ Reducción del número de explotaciones dedicadas al sector agrario. Entre 1989-99 el número de explotaciones se ha reducido un -13,9% (de 2.290 a 1.982 explot.). ■ El sector ganadero ha seguido una tendencia regresiva en el periodo 1989-1999, tanto en número de explotaciones, como en el número de cabezas de ganado. El número de explotaciones se ha reducido un -34,2% y el número de cabezas de ganado un -39,8%. ■ Especialización del sector pesquero hacia especies menos rentables (bonito y verdel). En 1994 la anchoa suponía el 25,4% y actualmente casi no se pesca (0,15%). Además, en 2006 el verdel supone el 66,96% de las capturas y el 34% del valor monetario total. ■ Oferta turística poco estructurada, descoordinación entre los organismos de gestión. ■ Excesiva estacionalidad del turismo. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Envejecimiento progresivo de la población, siguiendo las tendencias de Bizkaia y la CAPV ■ Incremento de la tasa de dependencia, actualmente ya superior a Bizkaia y la CAPV. ■ Posible competencia con otras comarcas con mayor disponibilidad de suelo industrial (incluso más barato y mejor comunicado); de mano de obra y por tanto con productos más económicos (pesca e industria). ■ Deslocalización de las empresas motor de la economía de Urdaibai (sector maquinaria y metalurgia). ■ Pérdida de competitividad de las empresas locales por carencias en el desarrollo y aplicación de I+D+i. ■ Carencia de espíritu emprendedor y del asociacionismo empresarial. ■ Radicalización de la reducción de las capturas de pesca por excesivo agotamiento de los caladeros, incluso de otras especies menos rentables. ■ Carencia de mano de obra especializada y fuga de talento hacia otras comarcas con mayor desarrollo de actividades de I+D+i. ■ Agudización del fenómeno del abandono del medio rural (abandono de las explotaciones agropecuarias, falta de relevo generacional, etc.). ■ Desarrollo de un turismo en masa, con el consiguiente incremento de la presión sobre el medio natural.