



HONDARTZEN OKUPAZIORAKO BAIMENETAN LEHIA SUSTATZEKO KUDEAKETA (LABURPEN EXEKUTIBOA)

I. TESTUINGURUA ETA HELBURUAK

1. Euskadik berrogeita zortzi (48) hondartza ditu, Estatuko itsas-lehorreko jabari publikoa osatzen dutenak (EKren 132. artikulua eta Kostaldee buruzko uztailaren 28ko 22/1988 Legearen 3.1.b) artikulua). Gune mugatuak dira, eta, erabilera publiko erkidez gain, zerbitzu publikoak emateari bideratutako jarduerak eta aisialdiarekin eta kirolarekin lotutako jarduera ekonomikoak biltzen dituzte. Jarduera horiek zati baten okupazio intentsibo handiagoa edo txikiagoa dakartzate.

2. Lehiaren Euskal Agintaritza (aurrerantzean, LEA), otsailaren 2ko 1/2012 Legearen 3.3.b) eta c) artikuluetan xedatutakoaren arabera, eremu publikoan jarduera ekonomikoak garatzeko kudeaketa lehiakorragoa sustatzeko lanean ari da.

Hondartzak kudeatzeko baimenen lehiakortasunaren aldeko kudeaketari buruzko txostenak Euskal Autonomia Erkidegoko itsasertzeko hondartzen eremu berezian eragiten du, indarrean dagoen arau-esparruaren azterketatik, lehiaren zuzenbidearen printzipioetatik eta eragile ekonomikoei hondartzen erabilera esleitzeko gaikuntza-tituluak emateko deialdien alderdi garrantzitsuenetatik abiatuta, eta hainbat gomendio ematen ditu.

3. Hau guztia egiteko, Euskal Herriko Itsasertz Mugarteari emandako baimenei buruz eskatu zaion informazioa aztertu da, bai eta Euskal Autonomia Erkidegoko kostaldeko hogeita lau (24) udalerriei eskatutakoa ere, hondartzak erabiltzeko baldintzei eta okupaziorako eta jardueretarako baimenen esleipenei buruzko arauei dagokienez, hemeretzi (% 79,16) dokumentaziotik – nahikoa adierazgarritzat jotzen da – datorren dokumentazioa aztertuta.

Halaber, kontuan hartu da "EAEko hondartzetako zerbitzuei" buruzko kontsulta publikoaren emaitza. 2025eko otsailaren 14tik martxoaren 14ra bitartean egin da, eta guztira 16 pertsonak eta erakundek parte hartu dute.

4. Dokumentuaren hartzaile nagusiak honako hauek dira: Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorra (EAE), hondartza duten kostaldeko udalerrietako toki-administrazioak eta bertan jarduera ekonomikoak egiten dituzten edo egiteko asmoa duten eragile ekonomikoak.

II. ARAU-ESPARRUA

1. Hondartzak okupatzeko eta zerbitzuak ustiatzeko baimenak

5. Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrari (1310/2024 Errege Dekretua, abenduaren 23koa, Estatuko Administrazioak itsasertzaren antolamenduaren eta kudeaketaren arloan dituen eginkizunak eta zerbitzuak EAERI eskualdatzekoa) dagokio udalei itsas-lehorreko jabari publikoa okupatzeko baimenak ematea.

6. Bi baimen mota bereiz daitezke (Kostaldee buruzko Erregelamendu Orokorraren 113. eta 110. artikulua, aurrerantzean KEO), gehienez ere lau urtekoak, salbu eta KLk berak beste baimen bat ezartzen duenean (KLren 52.4 artikulua):

- a) Hondartzetan sasoiko zerbitzuak ustiatzeko baimenak, soilik instalazio desmuntagarriak behar dituztenak: eskatzen duten udalei ematen zaizkie, okupazio-kanon bat ordaintzeko betebeharrarekin, beren kabuz edo hirugarrenen bidez ustiatzeko (kasu honetan, lehiaketa nahitaezkoa da, eta lizitazio-prozeduretan proposamenen interes eta onura publiko handienari erreparatuko zaiola bermatuko da, baldintza-agirietan zehaztutako irizpideen arabera baloratuta, publizitatearen, inpartzialtasunaren, gardentasunaren eta lehiaren printzipioak errespetatuta).

Udalak jarduten ez badu, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak baimena eman ahal izango du, beste pertsona fisiko edo juridiko batzuei esleitzeko lehiaketa bidez, udalari jakinarazi ondoren (KEOren 158. artikulua).

- b) Inolako obra edo instalaziorik behar izan gabe ere, intentsitate-, arriskugarritasun- edo errentagarritasun-inguruabar bereziak dituzten jardueretarako baimenak..

Denboraldi izaerari erreferentzia egiten ez dioten gainerako jarduerak sartzen dira. Zerbitzu-jardueri buruzko eskaerak ematerakoan, publikotasun-, objektibotasun-, inpartzialtasun-, gardentasun- eta norgehiagoka-printzipioak errespetatu behar dira, eta bidezko lehiaketa izango da.

7. Sektore Publikoko Kontratuei buruzko azaroaren 8ko 9/2017 Legetik (SPKL) kanpo diren prozedurak dira, eta herri-jabari baimentzat hartzea gailentzen da. Prestazioaren xedea demania okupatzen duten elementuak kudeatzea da, nahiz eta kasu askotan SPKLren printzipio komunen arabera informatuta egon.

2. Sasoiko zerbitzuak

8. KLk eta KEOk ez dituzte sasoiko zerbitzuak definitzen. Zehaztapenaren garrantzia ustiapenerako eskumena duen administrazioan (udalak, zuzeneko edo zeharkako kudeaketaren bidez) eta baimena emateko eskakizunetan datza. Autonomia-erkidego batzuetako araudiak egiten duen

kontzeptu-mugaketari erreparatuta, hondartzetako sasoiko zerbitzuen ezaugarri nagusiak hiru dira:

- a) jendearentzako zerbitzuak diren jarduera ekonomikoak dira (orokorrean, jatetxeak, jolas-edo kirol-zerbitzuak). Tipologia honetan Izozi-postuak, hamaken alokairua, olanak, eguzkitakoak eta abar sartuko lirateke;
- b) zerbitzua emateko instalazio desmuntagarriak edo ondasun higigarriak behar dituzte;
- c) urtarokoak dira, hau da, prestazioa urteko aldi jakin bati lotzen zaio (uda, Aste Santua edo biak, nagusiki).

9. Ezin dira sasoiko zerbitzutzat hartu urte osoan egiten diren nautika- eta kirol-jarduerak eta -zerbitzuak.

10. Zerbitzu bat sasoiko zerbitzu gisa katalogatzeko, kontuan hartu beharko dira eskainitako zerbitzuaren izaera eta baldintzak, bai eta hondartzan edo kokalekuan (betiere itsasoaren eta lehorren arteko jabari publikoaren barruan) bere sasoiko izaerako eskaria egiteko behararen justifikazioa ere.

11. LEA/AVCk egokitzen du toki-administrazioaren eskumen-eremua antolatzea hondartzetan garatzen diren zerbitzuetan eta jardueretan esku-hartzearen intentsitateari dagokionez, bai eta sasoiko zerbitzuak definitzea ere.

2.1.1. Surfa ez da urtaroko jarduera bat, ezta sasoiko zerbitzu bat ere

12. Tradizionalki sasoikotzat jo izan diren zerbitzuen artean surf eskolek hondartzetan ematen dutena dago.

13. Tradizionalki sasoiko gisa katalogatutako zerbitzuei dagokienez, surfaren jardueraren inguruan jarduera garrantzitsua (ekonomiko turistiko eta kirolekoa) hedatzen da Euskadin, eta berrikuntza teknologikoek (ekipamendua, baldintzen aurreikuspena, etab.) urte osoan zehar egiteko aukera zabaldu dute.

14. Surfa egitea (baita surf eskolek ere) ez da urtarokoa, nahiz eta eskaera handiagoa izan urteko aldi jakin batzuetan, honako hauetan ikus daitekeen bezala:

- Hondartzak erabiltzeko eta aprobetxatzeko ordenantzak eta hondartzetako kirol-jarduerari buruzko arauak
- Udalek beren udalerrietako hondartzetan irakaskuntza eman dezaketen eskolak hautatzeko egiten dituzten deialdiak
- Itsasertz Mugarteren bateko sasoiko zerbitzuen oinarriak, denboralditik haragoko baimenen indarraldia aurreikusten dutenak.

- surfa foru-aldundiek antolatutako eskola-kiroleko jardueren barruko diziplinatzat hartzea

15. Hori guztia dela-eta, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioari dagokio surf eskolek hondartzak okupatzeko baimena ematea (KLren 51. artikulua)

III. LEHIAREN SUSTAPENA

16. Jarduera gauzatzeko eskakizuneak eta sustatuko diren baimen-prozedurak diseinatzeko, aldi orotan, hasi pleguen diseinutik eta esleipenera arte, erregulazio ekonomiko efizientearen printzipioen mende daude: beharra, egokitzapena eta gutxieneko lehia-murrizketa, proportzionaltasuna, diskriminaziorik eza eta neutraltasun lehiakorra.

Ezartzen diren eskakizunek eta baldintzek argiak eta zalantzarik gabekoak izan behar dute, objektiboak, aldeztatik argitaratutakoak, gardenak eta eskuragarriak

17. Eragile ekonomiko guztiek aldi berean eskuratu behar dute baimen-arauei eta -prozedurei buruzko informazio bera, parte-hartze eta lehia handiagoa izateko.

18. Ondo eratutako lehiaketak, baimenak emateari buruzko erabakietan enpresa-merezimenduak ebaluatzeko aukera ematen du; beraz, organo eskudunak parametro objektiboetatik baloratu ahal izango ditu aurkeztutako eskabideak, eta, horri esker, ematen duten zerbitzuan eta betetzen duten jabari publikoan eragin positiboa duten operadore ekonomikoak hautatu ahal izango dira.

19. Debekatuta dago operadorearen establezimendu tokia dela-eta, zuzenean edo zeharka diskriminazioa eragiten duen edozein administrazio-jarduera.

Eragilearen bizilekuan edo establezimenduan zuzenean edo zeharka oinarritzen diren baldintzak diskriminatzailatzat hartzen dira (merkatu-batasuna bermatzeari buruzko abenduaren 9ko 20/2013 Legearen 3. Artikulua, MBBL aurrerantzean). Zehazki, agintaritzak eskudunaren lurraldean establezimendu fisiko bat edukitzea eskatzen denean.

20. MBBLren 5. artikuluan aurreikusitako salbuespenek, jarduera ekonomikoa mugatzeari edo jarduera hori gauzatzeari dagokionez, beharrezkoak direla interes orokorreko arrazoiren batean justifikatu behar dira, neurrikoak izan behar dira, eta gutxiago murrizten duen biderik ez da izan behar.

21. Bigarren mailako edozein helburuk objektiboa izan behar du, baimenaren helburura mugatu behar da eta aipatu berri diren printzipioak errespetatu behar ditu. Politika publikoko bigarren mailako helburuak lehia sustatuz lortu behar dira, eta ez balizko lizitatzaileen kontura.

IV. UDAL-ARAUDIAREN ETA SASOIKO ZERBITZUAK USTIAZKEO DEIALDIEN AZTERKETA

22. Kasu bereziren batean izan ezik, hondartzak erabiltzeko eta aprobetxatzeko ordenantzek, oro har, ez dute lehia-arazo nabarmenik sortzen.
23. Kirol-jardueren erregulazioek, edo sasoiko zerbitzuak ustiatzeko deialdiek, zenbait kasutan, erregulazio ekonomiko eraginkorraren printzipioetan justifikaziorik aurkitzen ez duten xedapenak jasotzen dituzte.
24. Jarraian, lehia-zuzenbidearen ikuspegitik eztabaidagarriak diren inguruabarrak, oztopoak, betekizunak edo irizpideak aipatzen dira, aztertu diren udalerri askok erabiltzen dituztenak, LEA/AVCK egiaztatu ahal izan duenez:

Lurrari lotutako lehia-abantailak

25. Udalek beren udalerriari bakarrik lotutako prozedurak sustatzen dituzte, eta beren hondartzetan garatzen diren zerbitzuak edo jarduerak direnean, lurralde-sustraitzearen eskakizunak edo irizpideak lehentasuna dutela ikusi egin da.
26. Lurraldearekiko lotura sustatzen duten baldintzak eta esleipen-irizpideak aplikatzeak tokiko enpresei prozedurak diseinatzeko laguntzeko arriskua sortzen du, udalerrira mugatutako merkatua atomizatuz.
27. Eskakizun eta Irizpide horien bidez, udalerriarekin lotura duten eta behar bezala justifikatuta ez dauden enpresen aldeko zuzeneko edo zeharkako diskriminazioa ezartzen da (bereziki surf-eskoletako prestakuntza-jardueren kasuan):

Adibideak:

1. "Surf Eskola" edo surfarekin lotutako txikizkako merkataritza-jarduera motaren prozedura sustatzen duen udalak emandako irekitzeko lizentzia edo formalki egiaztatzea eskatzea.
 2. Esleipen-irizpidetzat hartzea udalerrian berariazko lokal bat egotea, irekitzeko lizentziarekin edo Surf Eskolaren alde aurreko jakinarazpenarekin, edo lokal bat izatea txikizkako surf-negozioarekin partekatutako jarduerarekin (denda bat, Surf Ikastaroen jarduerarako espazio berezia duena)
 3. Esleipen-irizpide gisa, dagokion udalerrian jarduerarekin zerikusia duten ekitaldiak antolatzea aurreikustea..
 4. Esleipen-irizpidetzat hartzea Euskal Herriko Itsasertz Mugartearen alde aurreko baimena izatea aurreko urteetan udalerriko hondartzan eskolak emateko/zerbitzua eskaintzeko.
- Edo udalerriko hondartzan surf eskolak eman izanaren esperientziari balorazio handiagoa egitea, beste udalerrri batzuetakoen aldean esleipen-irizpidetzat hartzea.

5. Egoitza udalerrian duten eskolek kanpokoek baino tasa txikiagoa ordainduko dutela ezartzea.

6. Puntuazioaren bikoitza aurreikustea, hondartza dagoen udalerrian materiala gordetzeko eta biltegitratzeko lokal baten titularra izateagatik, lokala udalerri mugakideren batean egotearen edo hondartzarekiko distantziaren arabera puntuazio desberdina ematearen aurrean.

28. Lokala eskatzeari edo hura esleipen-irizpidetzat hartzeari dagokionez, administrazio eskudunek, itsasertzaren ezaugarri geografikoak ezagutzen dituztenek, justifikatu beharko dute neurria beharrezkoa, egokia eta proportzionala dela.

Nolanahi ere, exekuzio-baldintzat hartu behar da, eta ez esleipen-irizpidetzat.

Horrela, adibidez, instalazioa edo lokala surf eskoletako erabiltzaileei arropazaindegia, jantziak, botikina eta komunak eskaintzera zuzentzen bada, hondartzatik gertu egotea beharrezkoa izango da.

Hondartzan, babes-zortasuneko eremuan edo inguruetan horrelako lokal edo instalazio ezin bada eduki, errekerimendu hori ez da beharrezkoa izango eta neurriz kanpokoak izango da, nahiz eta lokala edo instalazioa hondartza dagoen udalerri berean egon

29. Lokalaren konfigurazioari buruzko betekizunen baliozkotasunak lotuta egon beharko du jarduerarekin duten korrelazioarekin eta zerbitzuaren kalitateari buruz ezarritako betekizunekin, horiek erabiltzaileen onerako izan beharko baitute.

Adibideak

- Instalazioaren edo lokalaren ezaugarriek egokiak izan behar dute zerbitzu horiek emateko, eta ematen diren ingurunera egokituta egon behar dute. Surf-eskola baten instalazioak (hondartzan egiten da jarduera) lokal baten barruan garatzen duen kirol-eskola batekin parekatzen saiatzeak ez du izateko arrazoirik

Hala, batzuetan, eremu lehorrean gutxienez 12 m²-ko erabilgarritasuna erabilera anitzeko erabileretarako izatea eskatu da, gizonezkoen aldagela bat dutzarekin, emakumezkoen beste bat dutzarekin eta beste bat mistoa dutxekin, instalaziorako bi sarbide bereizi izatea, bat hezegunera eta bestea eremu lehorreara sartzeko, eta abar.

- Instalazioa edo lokala erabiltzaileen eskura jartzen diren oholak, jantziak eta gainerako kirol-materiala biltegitratzeko bada, badirudi ez diela erantzuten beharrian- eta proportzionaltasun-printzipioei. Materiala eskuragarri egotea beharrezkoa da jarduera garatzeko; kontsumitzaileentzat, berriz, ez du garrantzirik materiala biltegitratzeko tokiak, baldin eta zerbitzua emateko unean eskura badute.

30. Ezin da ingurumen-arrazoirik eman, oro har, deialdian lurralde-sustraitzearen irizpideak sartu izana justifikatzeko; irizpide horrek benetan lagundu behar du ingurumena babesteko edo onuratzeko interes orokorraren arrazoian. Ezarritako irizpidearen eta ingurumenean duen eragin eraginkorraren arteko lotura errealean adibide gisa, kontuan har daiteke SPKLren 145.2.1 artikulua

Operadore berari esleai dakizkiokeen baimenen kopuruaren mugak

31. Kasu batzuetan, eman daitezkeen edo esleipendun izan daitezkeen baimenen edo loteen kopurua mugatzen da, inolako justifikaziorik gabe.

Adibidez, honako aurreikuspen hauek:

- 1. Udalerriko hondartzak bat baino gehiago badira, ezin da hondartza bat baino gehiagorako baimenik lortu..*
- 2. Surfeko edo bestelako jarduera nautikoetako eskolak emateko lizentzien kopurua X izango da, eta aurkezten diren eta eskatzen diren baldintzak betetzen dituzten eskolen artean banatuko dira*

32. Operadore batek lor ditzakeen baimenen kopurua mugatzea ez da justifikatzen lehia handiagoa sustatzean; aitzitik, lehiaren zuzenbidearekin nekez uztar daitezkeen jardunbideak errazten ditu, merkatua banatzen baitu, haren funtzionamendu normalaren emaitza izan gabe

Baimenak prestatzeko aldia

33. Eragile ekonomikoekin garatu beharreko prestaketa- edo baimen-aurreko fase bat ezartzeko proposamenen berri izan da, udalek bultzatua, eskatu beharreko baimen zehatzak zehatz-mehatz ezagutzeko

Adibidea

Alkatetzak interesa adierazteko eskaera deitu du, X hondartzan prestakuntza-jarduerak garatzeko interesa duten surf eskola guztiek eskaera aurkez dezaten. Horrela, udalak identifikatu ahal izango ditu baimena lortzeko eta itsas-lehorreko jabari publikoan Sasoiko Zerbitzuen Plana egiteko interesa duten eragileak, bai eta geroko baimen-eskaera ere.

34. Praktika horrek administrazioak merkatua banatzea ahalbidetzen du; izan ere, eragile ekonomikoek alde aurretik baitakite lortu nahi duten baimena lortuko dutela, beren enpresa-merituak alde batera utzita, eta horrek lehia-baldintzak aldatzea ekar dezake.
35. SPKLren 115. artikuluan jasotako aurreikuspena ezin da baimen horien eremura eraman (baimena lortu nahi duten operadoreen kopuruari eta, gehienez ere, zerbitzu zehatzen baten identifikazioari buruzkoa).
36. Norgehiagoka-prozeduretan (kostaldee bidezko legerian aurreikusitakoetan), prozedura sustatzen duen administrazioak ez daki zenbat operadore ekonomikok parte hartu eta haien artean lehiatu nahi duen.

Surf eskoletako monitoreen titulazio baldintzak

37. . Oinarri-agiri batzuetan, eskatzen edo baloratzen diren titulazio-betekizunak lehiaren aurkako esleipen-irizpidetzat ikusten dira (titulu zehatza, erakunde jakin batena); beste batzuetan, berriz, monitore-titulua lortzeko prestakuntza egiten ari direnei surf-eskolak emateko aukera ematen zaie.

Adibideak

- Eusko Jaurlaritzako Kirolaren Euskal Eskolak emandako surf modalitateko 1. mailako Surf Entrenatzaile titulua duten moitorean kopurua esleitzeko edo ezartzeko irizpide gisa baloratzea

- Oinarri-agirian honako klausula hau aurreikusten da: Aldi baterako, onartuko da antolatzaileak ikastaroak egiteko erabiltzen dituen langileek eta begiraleek ez izatea aipatutako kirol-teknikariaren titulua, nahiz eta titulurik ez duten pertsona horiek inskribatuta egon beharko duten eta/edo parte hartu beharko duten titulu horiek lortzeko ikastaroetan.

38. Oinarriek kirol-lanbideei buruz indarrean dagoen legeria batu beharko dute, Europar Batasuneko estatu kideetan lortutako lanbide-kualifikazioen aintzatespena kontuan hartuta.

Baina, nolanahi ere, beharrezkoa den prestakuntza izan beharko da, eta, beraz, ezin da lanbidean jardun oraindik hura eduki gabe.

39. Kirol-lanbideei buruzko legeriak ezartzen duenez, arautzen dituen lanbideetako baten nahitaez egon behar duten pertsona guztiek lehen laguntzako prestakuntza egiaztatu beharko dute, eta, beraz, ezin izango litzateke merezimendu gisa baloratu, kasu batzuetan antzeman den bezala
40. Etorkizunean, Eusko Jaurlaritzan kirol-arloan eskumena duen sailak hizkuntza-normalizazioari buruz ezarritako aurreikuspenei adi egon beharko da.

Baimenen iraupena

41. Aztertutako kasu gehienetan, baimenek kostaldeeiei buruzko legeriak baimendutako gehieneko iraupena dute (lau urte), eta hori ez da beti egokia, inguruabarrak edozein direla ere; izan ere, denbora-eremu horretan dagokion merkatua operadore ekonomiko berrientzat itxita dago, eta ez da inolako justifikaziorik ikusi.
42. Baimenaren iraupena (luzapenak bezala, saihestu egin beharko dira, lortu nahi den interes orokorreko helburuari dagokionez justifikatuta ez badaude) egokia izan behar da, eta baimenak emateko prozeduren artean igarotzen den denbora ahalik eta txikiena izan dadin ahalegindu beharko da, lehia aldian behin eta behin sor dadin.
43. Baimenen iraupena desberdina izan daiteke jarduerak eskatzen duen inbertsio-mailaren arabera. KEOn 113.4 artikulua aipatzen duen azterketa ekonomiko-finantzarioa iradokitzen da, adierazle fidagarri gisa, eta hortik abiatuta justifikatu behar da egokia dela baimenen iraupena lau urteraino luzatzea, betiere erregulazio ekonomiko eraginkorraren printzipioetan oinarrituta.

44. Baimenaren onuradunek arauak betetzen ez dituztela antzematen denean, merkatua berriro irekitzea egokitzat jotzen da eta, horretarako, baimenak emateko prozedura berriak sustatu beharko dira, betetu egin ez duen operadorea ordezkatzeko.

Nautika- eta kirol-jardueretarako baimenak esleitzeko eskatzen den aseguramendua

45. Kirol federaturako berariazko kirol-aseguruaz gain, Euskal Autonomia Erkidegoko kirol-lanbideei buruzko legeriak ezartzen duenez, kirol-jardueretarako eta -lanbideetarako erantzukizun zibileko aseguru bat sinatu behar da nahitaez, erabiltzaileei, parte-hartzaileei eta beste edozein pertsonari instalazioen edo jardueren baldintzen ondorioz sor dakizkiekeen kalteengatik. Txostenaren datan, aseguraturako kontingentziak, bazterketak, mugak eta zenbatekoak zehazten dituen erregelamendu-garapena falta da.
46. Bereizi egin behar da erantzukizun zibileko aseguru, kirol arauak kirol-profesionalei eska diezaiekeena, eta kontratazio publikoan kaudimen ekonomikoa egiaztatzeko modua den aseguru; izan ere, nahastu egiten baita, antza, aztertutako zenbait plegutan.
47. Aztertutako dokumentazioan antzeman da aseguru gehigarriak behar direla surf-eskolak ustiatzeko baimena lortzeko (adibidez, istripu-aseguru), eta horrek gaingitu egiten ditu legezko betebeharrak, horiek jardueraren arriskuak estaltzera bideratuta baitaude, erabiltzaileei eta hirugarrenei kalteak gertatuz gero

Justifikatu gabeko baldintza da, operadoreen kostu ekonomikoak larriagotzen dituen.

Adibidea

- Erantzukizun zibileko eta istripu-aseguruak kontratatu beharko dira, eta ezarritako zenbatekoak estali beharko dituzte, gutxienez.

a) Erantzukizun zibileko aseguru-poliza, surfeko prestakuntza-jarduerak garatzearen ondorioz hirugarrenei sor dakizkiekeen kalte-galerak estaltzen dituen, honako hauek gutxienez: (...) 600.000 euro

b) stripuetarako aseguru-poliza, estaldura hauekin:

* Istripuak eragindako heriotza, gutxienez 12.000 euroko estaldurarekin.

* Istripuak eragindako ezintasun iraunkorra, gutxienez 24.000 euroko estaldurarekin.

* Ospitaleetako gastu mediko mugagabeak itunpeko zentroetan.

- Jarduerak eragindako kalte-galerengatik sor daitekeen erantzukizun penal, zibil eta administratibo guztia bere gain hartzea. Horretarako, honako hauek kontratatu beharko dira:

a) Erantzukizun zibileko poliza, zerbitzua gauzatzeak eskatzen dituen eragiketen ondorioz sortzen diren kalte-galerak ordaintzeko.

b) Lanbide-arriskuengatik erantzukizun zibileko poliza, kontratuaren indarraldi osoan indarrean dagoena, lehiatzen den lotearen balio zenbatetsia baino txikiagoa ez dena.

c) Taldeko istripuen poliza, honako estaldura hauekin:

** Istripuak eragindako heriotza, gutxienez 12.000 €-ko estaldurarekin*

** Istripuagatiko ezintasun iraunkorra, gutxienez 24.000,00 euroko estaldurarekin.*

** 14 urtetik beherakoentzat, estaldura horren ordez ehorzketa-gastuen bermea jarriko da, gutxienez 3.005,00 euroko kapitalarekin.*

** Ospitaleetako gastu mediko mugagabeak itunpeko zentroetan.*

Sailkatutako jarduerarako lizentzia duen lokalaren eskakizuna

48. Prozedura batzuetan surf eskolek jarduera sailkatuetarako lizentzia duen lokala izatea eskatzen dela ikusi egin da.
49. Indarrean dagoen ingurumen-legerian ez da identifikatzen ezarri dakiekeen sailkatutako jardueren kategoriarik, eta, era berean, ez dago jasota bizitegi-lurzoruan ezartzen diren jarduerari aplikatzeko arau teknikoei buruz indarrean dagoen erregulazioan
50. Beraz, eskakizun hori sartzeko oztopo bat da, eta ez dago justifikatuta, ezta legez babestuta ere.

Kalitate-ziurtagiriak

51. Esleitzeko irizpidetzat erakunde ziurtatzaile jakin batzuek emandako kalitate-ziurtagirien balorazioa ikusi egin da.
52. Ziurtagiri horiek zerbitzuari eskatzen zaizkion ezaugarri edo betebeharrak zehatzak – aldeztutakoak zehaztuak, justifikatuak eta xedearekin proportzionalak – betetzen direla egiaztatze bidea izan behar dute, eta ez jarduerarako baldintza bat, horiek ez dituzten operadoreak baztertzen dituenak.
53. Kalitate-ziurtagiriak eskatzen dituzten herri-administrazioek eskumena duen edozein ziurtagiri-erakundek emandako ziurtagiria onartu behar dute

Adibidea

Esleipen-irizpide gisa sartzen da berme-marken edo ziurtagirien balorazioa, eta honela baloratzen dira (gehienez 16 puntu):

** AKTIBA elkarteko kide izatea: (5 puntu)*

** Euskadiko Turismo Kode Etikorekin zikilua: (5 puntu)*

** Surfing Euskadi zikilua: (2 puntu)*

** Kalitate-ziurtagiriak: (2 puntu)*

** Ingurumen-ziurtagiriak: (2 puntu)*

54. Sarrera-oztopo hori ez dago justifikatuta erregulazio onaren eta lehiaren printzipioetan, eta, horretarako, "baliokidea" bezalako esamoldeak erabiltzea gomendatzen da

V. GOMENDIOAK

55. Gomendioak erregulazio ekonomiko efizientearen printzipioak bai araugintzan zein okupazio-baimenak emateko prozeduren diseinuan txerta daitezen sustatzera bideratuta daude:

LEHENENGOA.- HONDARTZEN ERABILERAK PLANIFIKATZEA ETA ARAUGINTZA-EKIMENA GAUZATZEA

56. Hondartzak erabiltzeko plan bat egitea gomendatzen da, udalek, foru-aldundiak eta Eusko Jaurlaritzak egina. Plan hori modu koordinatuan integratuko da plangintza-esparru zabalago batean, eta hondartza bakoitzeko zerbitzuen hornidura, jarduerak eta sasoiko zerbitzuak antolatuko ditu
57. Euskal Autonomia Erkidegoko erakunde erkideek arauak garatzea gomendatzen da, sasoiko zerbitzuak zehazteko eta intentsitate, arrisku edo errentagarritasun baldintza bereziak duten eta itsasoaren eta lehorren arteko jabari publikoa instalazio desmuntagarriekin edo ondasun higigarriekin okupatzea eskatzen duten (adibidez, surf eskolak) baimendutako jardueretarako baimenak emateko eskumena duen administrazioa argitzeko.

BIGARRENA. BAIMEN-PROZEDURETAN NORGEHIAGOKA LEHIAKORRA BERMATZEA

58. Honako hau gomendatzen da:

- Lehiaketa publikoaren prozedura erabiltzea.
- Operadoreei aplikatu beharreko araudiak ezartzen ez dituen aseguruak ez eskatzea.
- Monitoreen titulazioari eta lanbide-kualifikazioari buruzko baldintzak arauak ezarritakoak izan behar dira.
- Ingurumenari, kirolari, turismoari eta abarri buruzko zigiluak edo kalitate-ziurtagiriak ez dira jardueraren betekizun bat, baizik eta zerbitzuari eskatutakoa betetzen dela egiaztatzeko bitarteko bat (aldez aurretik zehaztua, justifikatua eta bere xedearekin proportzionala). Eskumena duen edozein egiaztapen-erakundek emandako ziurtagiri guztiak erabil daitezke.

- Arau-oinarririk ez duten betekizunak ez eskatzea, jarduera sailkatuaren lizentzia, adibidez.
- Erabilera publiko handiena eskaintzen duenari baimenak emango zaizkiola bermatuko duten irizpideak zehaztea, jabari publikoaren babesari, zerbitzuaren kalitateari eta kontsumitzaileentzako onurei dagokienez.
- Udalerri gairik baimenak ematea, udalerri desberdinetako hondartzak barne hartzen dituztenak, eraginkortasunak sortzeko (administrazio-oztopo txikiagoak eta jarduera baldintza berdinetan erraztea) eta justifikatu gabeko murrizketak saihesteko (lurraldeari lotutako irizpideak baloratzea).

59. Lehia-printzipioak hondartzak okupatzeko baimen-prozeduren diseinuan integratzea proposatzen da, ex ante ebaluazio-mekanismo erraz baten bidez. Mekanismo hori lau (4) arau erraz ezartzean gauzatzen da.

Lau arauen ebaluazioa:

- Prozeduraren definizioa: lehiaketa

- Betekizunak, baldintzak eta justifikazioa ezartzea: enpresa batzuei abantailak ekar diezazkieketen betekizunek argi eta garbi erantzun behar diote baimenaren xedearekin lotutako interes orokorreko arrazoren bati, eta ezinbestekoak dira xede hori betetzen dela bermatzeko

- Betekizunen eta baldintzen ordezkagarritasuna: haien baliozkotasunerako, abantailak ekar ditzaketen betekizun eta baldintzek ezin dira ordezkatu interes orokorreko arrazoi bererako balio duten baina lehiarako hain kaltegarriak ez diren beste batzuekin.

- Murrizketa kuantitatiboak edo lurraldekoak: pleguek baimena eskuratzeko ezin dituzte ezarri operadore ekonomikoak baztertzen dituzten eskakizunak, baldintzak edo esleipen-irizpideak, dituzten bizilekuagatik edo establezimenduaren kokapenagatik benetako ezintasuna dakartenak.

HIRUGARRENA. LOKALAK BETEARAZTE-BALDINTZA GISA ESKATZEA. FORMULA BERRITZAILEAK APLIKATZEA

60. Lokalak zerbitzua behar bezala ustiatzeko beharrezkoa badira, eta espedientean behar bezala justifikatuta badago, lokal hori egikaritzeko baldintza gisa hartu behar da, betiere arrazoizkotasun eta zerbitzua behar bezala emateko parametroetatik abiatuta.

61. Aukera ezberdinak aztertzea gomendatzen da, betekizun horren eskakizuna lehia-neutraltasunarekin uztartzeko:

- Administrazio publikoek operadoreen eskura jartzea instalazioak, desmontagarriak edo bestelakoak, erabilera higieniko-sanitariokoak, arropazaindegiak eta aldagelak hondartzan

edo hondartzaren inguruetan erabiltzeko (Bizkaian eta Gipuzkoan esperientzia dago hondartzak kudeatzeko sistema integratuetan, proposamena gauzatzeko eta zerbitzu horiek kudeaketa integralaren estandarraosatzen dutenen artean sartzeko balio dezaketenak). Horien finantzaketan operadoreek parte har dezakete, kanonaren bidez edo horretarako balio duen beste tresna juridiko baten bidez (tasa, etab.), erabiltzaileek edo biek.

- Udal-administrazioek dirulaguntzak, laguntzak edo udal-finantziarioa jasotzen dituzten kirol-erakundeei ezar diezaiekete beren lurraldeko hondartzetan ur-kirolak prestatzeko ikastaroen erabiltzaileei beren instalazioen zati bat erabiltzen uzteko betebeharra
- Sektore bereko edo beste sektore bateko operadoreen elkarlanerako edo co-workingerako espazioak ezartzea (surf-eskolak, adibidez), hondartzan edo inguruetan horiei zerbitzua emango dien instalazio desmuntagarriarako baimena emanaz, hondartzatik gertu dauden instalazioen erabilera lagaz, edo zuzenbidean onartutako beste edozein formularen bidez.

LAUGARRENA. BAIMENEN KUDEAKETA ERAGINKORRA: DENBORA ETA ESPAZIO EREMUA

62. Tradizionalki sasoiko zerbitzutzat jotzen diren jarduerak behar bezala konfiguratzeko gomendatzen da, baimenak behar bezala kudeatzeko
63. Era berean, hondartzen erabilera planifikatzeko gomendatzen da, hondartzak urte osoan okupatzeko baimena horietako bakoitzean aurrez definitutako karga-atalaseekin eta okupazio-mugekin bateratzeko, hainbat formularen bidez, hala nola:
- Urteko sasoi guztietarako baliozko baimen-kopuru bat ematea, udan aurreikus daitekeen karga handiagoari begira
 - Baimenak ematea, ordu-tarteen arabera
 - Gehien eskatzen den garairako baimenak lortzeko lehentasunak ezartzea, eskatutako hilabete kopuruaren arabera, etabar.
64. Emandako baimenak parametro espazial hutsetik malgutzeko mekanismoak ezartzea gomendatzen da, hau da, baimena zabal daitekeen hondartzei emateko mekanismoak, hondartza bat baino gehiago okupatzeko baimenak sustatuz (edo lurraldearen arabera, etab.)
65. Baimen-tituluaren iraupena justifikatu behar da, inguruabarrak aztertuta eta merkatuaren itxiera erregulazio ekonomiko eraginkorraren printzipioetan justifikatuta

BOSGARRENA. BAIMENEN ZAINZA ETA KONTROLA INDARTZEA

- 66.** Agintari eskudunek itsas-lehorreko jabari publikoaren eremuan jarduera ekonomikoak garatzen dituzten operadoreen zaintza eta kontrola indartu behar dute, eta, hala balegokio, baimenak betetzen ez dituztenak, horiek aintzat hartzen ez dituztenak edo baimenik gabe jarduten dutenak zehatu behar dira
- 67.** Arauak betetzen ez badira, herri-jabariaren baimena berrikustea, merkatua berriro ireki ahal izateko, dagokion baimenaren indarraldia amaitu arte okupazioari eutsi beharrean, hori guztia babestu beharreko interes publikoaren eta operadore ekonomiko lehiakideen onurarako, oraingoak zein etorkizunekoak.