



NAZIOARTEKO ADOPZIORAKO BATZORDE TEKNIKOAREN ETA NAZIOARTEKO ADOPZIORAKO BITARTEKARITZA-ERAKUNDEEN AKREDITAZIOARI ETA FUNTZIONAMENDUARI BURUZKO DEKRETU-PROIEKTUAREN ARAU-ERAGINA AZTERTZEKO MEMORIA

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren ekainaren 30eko 6/2022 Legearen 15.2 artikulua xedatzen duenez (aurrerantzean, «XOEPL»), aldez aurreko onarpen-aginduarekin batera, testu elebiduna eta artikulua horretan aipatutako gainerako dokumentuak argitaratuko dira.

15. artikulua horren 3. apartatuak adierazten du espedientearen instrukzioa egiteko eskumena duen zuzendaritza-zentroak arau-eraginaren azterketari buruzko memoria bat egingo duela nahitaez. Memoria horrek jarraian aztertzen diren apartatuak, garatu beharko ditu:

Zuzendaritza-organo eskuduna	Haur, Nerabe eta Familia Zuzendaritza
Data	2026ko urtarrila
Arauaren izenburua	.../2026 Dekretua,... aren... (e) koa, nazioarteko adopzioarako batzorde teknikoaren eta nazioarteko adopzioarako bitartekaritza-erakundearen akreditazioari eta funtzionamenduari buruzkoa
PROPOSAMENAREN EGOKITASUNA	
Arautzen den egoera	Legez eraturako eta dagokion erregistroan inskribaturako irabazi-asmorik gabeko erakundeak arautzen ditu, baldin eta haien estatutuen helburua adingabeak babestea bada, eta, onartzen den arauan aurreikusitako baldintza guztiak beteta, nazioarteko adopzioaren arloko akreditazio eskuduna lortzen badute, nazioarteko adopzioarako bitartekotza-eginkizunetan esku hartzeko.
Lortu nahi diren helburuak	Egoitza Euskal Autonomia Erkidegoan duten eta beste herrialde batzuetatik datozen adingabeen adopzio-prozesuetan bitartekaritza-lanak egiten dituzten nazioarteko adopzioarako erakunde egiaztatuen akreditazio-betekizunak, funtzionamendu-araubidea eta administrazio-kontrolako prozedurak ezartzea, eta Nazioarteko Adopzioarako Batzorde Teknikoa arautzea.
EDUKIA ETA AZTERKETA JURIDIKOA	
Arau-mota	Dekretua
Arauaren egitura	Hitzaurrea 33 artikulua, zortzi kapitulutan banatuta Xedapen gehigarri bat



	<p>Xedapen iragankor bat</p> <p>Xedapen indargabetzaile bat</p> <p>Azken xedapen bat</p>
Aurretiazko kontsulta	Testu juridiko arauemailea aldez aurretik onartu ondorengo araugintza-prozeduraren instrukzio-faseko entzunaldiaren eta informazio publikoaren izapideak XOEPLren 11.4 artikuluan jasotako herritarren parte-hartzearen eskakizuna beteko du.
Txostenak	<p>Emakunde-Emakumearen Euskal Erakundearen txostena</p> <p>Herri Administrazioetan Hizkuntza Normalizatzeko Zuzendaritzaren txostena</p> <p>Herritarrak Hartzeko eta Administrazioa Berritzeko Zuzendaritzaren txostena</p> <p>Familiaren Euskal Kontseiluaren txostena</p> <p>Funtzio Publikoaren Zuzendaritzaren txostena</p> <p>Eusko Jaurlaritzako beste sail batzuei alegazioak eskatzea</p> <p>Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen txostena</p> <p>Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren ekonomia- eta araudi-kontrolari buruzko txostena</p>
Entzunaldiaren eta jendaurreko informazioaren izapidea	XOEPLren 16. artikulua araberak, eta administrazioa sinplifikatzeko printzipioaren arabera, egintza bakar batean eta batera bideratuko dira izaeratik batera bultzatzea daitezkeen eta bata bestearen ondoren bete beharrekoak ez diren izapideak.
ERAGINEN AZTERKETA	
Eskumen-ordenari egokitzea	Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutua onartzen duen abenduaren 18ko 3/1979 Lege Organikoaren 9. artikulua agintzen duenez, euskal botere publikoek, beren eskumenen esparruan, herritarren eskubide eta betebeharren erabilera egokia zaindu eta bermatuko dute, eta gizakien eta gizataldeen askatasuna eta berdintasuna zinezko eta benetako izan daitezkeen baldintzak eragitera eta oztopoak desagerraraztera bideratutako neurriak hartuko dituzte. Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 10. artikulua ezartzen duenez, Euskal Autonomia Erkidegoak eskumen eskusiboa du gai hauetan: "gizarte-laguntza" eta "komunitatearen garapena, emakumeen egoera eta haur, gazte eta adinekoen aldeko politika".
Ekonomian eta aurrekontuetan duen eragina	Proiektuaren edukiak ez du eragin zuzenik ekonomian.
	Proiektuaren edukiak ez du eragin zuzenik Zuzendaritza Nagusiaren aurrekontuan.
	Arauek ez du ondorio esanguratsurik eskumenetan.
	Ez die administrazio-kargei eragiten.
Genero-eragina	Arauek duen genero-eragina: Batere ez
Aztertutako	Familia, haurrak eta nerabeak: positiboa



inpaktuak

Sexu-orientazioaren eta genero-identitatearen arrazoa: Nulua



1. PROPOSAMENAREN EGOKITASUNA ETA AZTERTU DIREN AUKERAK; HORREK BARNERATZEN DU ARAU BERRIAREN BEHARRAREN JUSTIFIKAZIOA, ERREGULAZIORIK EZ ONARTZEKO AUKERAREN AURREAN.

1.1 Motibazioa

Proposamenaren jatorria arrazoi arau-emaile eta judizialetan dago.

Lehenik eta behin, Konstituzio Auzitegiak, 2021eko otsailaren 18ko 36/2021 Epaian, Kataluniako Gobernuak planteatutako eskumen-gatazka positiboa ebazten du, eta konstituzio-kontraktasuna deklaritzen du; ondorioz, nazioarteko adopzioari buruzko Estatuko araudiaren artikulua batzuk deuseztatzen dira. Funtsean, Auzitegiak Estatuko Administrazio Orokorrari nazioarteko adopzioetan bitartekaritza-jarduerak egiten dituzten erakundeak egiaztatzeke, eta funtzio instrumentalak betetzeko eskumena eman zioten manuei buruz ebatzi du, eta, zehaztu du erregulazio horrek urratu egiten duela eskumenak banatzeko konstituzio- eta estatutu-ordena, autonomia-erkidegoen eskumen-eremuari baitagozkie.

Ondoren, Haur eta Nerabeen otsailaren 15eko 2/2024 Legea (aurrerantzean, “**HNL**”) onartzeak berekin dakar Nazioarteko Adopzioarako Erakunde Laguntzaileen akreditazioari eta funtzionamenduari buruzko abenduaren 27ko 277/2011 Dekretua haren arabera egokitu beharra. Bereziki, Legearen 270. artikulura (Nazioarteko Adopzioarako Batzorde Teknikoaren osaera, funtzioak eta funtzionamendua arautzen ditu) eta 274.7 artikulura (nazioarteko adopzioaren arloko bitartekaritza-erakundeen akreditazioarekin du zerikusia) egokitu behar da.

Lege horren 270. artikulua idazketa berriaren ondorioz egin den lehenengo aldaketa Nazioarteko Adopzioarako Batzorde Teknikoari arau-educia emateko beharrean oinarritzen da. Zehazki, kontsulta-organo horren osaera, eginkizunak eta funtzionamendua ezarri behar dira. Bigarrenik, bitartekaritza-organoen akreditazioari dagokionez, beharrezkoa da araudia egokitzea HNLren 274. artikulua ezarritako gutxieneko esparru juridikora, Konstituzio Auzitegiaren 2021eko otsailaren 18ko 36/2021 Epaiaren ondorioz; izan ere, epai horrek mugatzen ditu bai organismo horien akreditazioa, bai akreditazioa etetea edo kentzea, bai kontrol-, ikuskapen- eta jarraipen-eginkizunak betetzea.

Aurreko guztiagatik, xedapen orokor berri bat egin behar da, nazioarteko adopzioaren



erregulazioa harmonizatuko duena eta, gainera, Nazioarteko Adopziorako Bitartekaritza Erakundearen eta Nazioarteko Adopziorako Batzorde Teknikoaren akreditazioaren eta funtzionamenduaren indarreko erregulazioa eguneratu eta osatuko duena.

1.2 Helburua

Irabazi-asmorik gabeko erakundeei zuzentzen zaie araua, baldin eta legez eratuta eta dagokien erregistroan inskribatuta badaude, haien estatutuetan adingabeen babes agertzen bada helburu gisa, eta, onartzen den arauan aurreikusitako baldintza guztiak beteta, nazioarteko adopzioaren arloko akreditazio eskuduna lortzen badute, nazioarteko adopziorako bitartekotza-eginkizunetan esku hartzeko.

Era berean, Dekretuaren helburua da nazioarteko adopziorako erakunde egiaztatuen akreditazio-betekizunak, funtzionamendu-araubidea eta administrazio-kontrolako prozedurak ezartzea, baldin eta organismo horiek Euskal Autonomia Erkidegoan badute egoitza eta beste herrialde batzuetatik datozen adingabeen adopzio-prozesuetan bitartekaritza-lanak egiten badituzte, nazioarteko, estatuko eta autonomia-erkidegoko ordenamenduan gaiari buruz ezarritakoaren arabera, eta Haurren Eskubideei buruzko Konbentzioaren eta Haurren Babesari buruzko 1993ko maiatzaren 29ko Hagako Hitzarmenaren printzipio inspiratzaileak errespetatzen badituzte.

Era berean, Nazioarteko Adopziorako Batzorde Teknikoaren osaera, betebeharrak eta funtzionamendu-araubidea garatu behar dira, Haur eta Nerabeen otsailaren 15eko 2/2024 Legearen 270. artikuluan ezarritakoaren arabera.

1.3 Alternatibak

Dekretu hau Nazioarteko Adopziorako Erakunde Laguntzaileen akreditazioa eta funtzionamendua arautzen dituen abenduaren 27ko 277/2011 Dekretuaren ordeztan eman da. Horrek esan nahi du ez dela beste alternatibarik ikusten erregulazioa administrazio publikoen artean harmonizatze eta erregulazioa HNLk sartutako aldaketan arabera eguneratzeko helburua lortzeko.

2. IZAPIDEAREN EDUKIA ETA AZTERKETA JURIDIKOA ETA DESKRIBAPENA

2.1 Edukia



Arauk egitura hau du:

- **Hitzaurrea.** Euskal Autonomia Erkidegoko nazioarteko adopziorako erakunde laguntzaileen (lehen, nazioarteko adopziorako erakunde egiaztatuak) arauketaren azalpen laburra egin du. Gainera, erregulazio berriak lortu nahi dituen helburuak eta dekretu berriak sartzen dituen aldaketak adierazten ditu.
- **33 artikulua, zortzi kapitulutan banatuta**
 - I. kapitulua, xedapen orokorreari buruzkoa. Dekretuaren xedea, nazioarteko adopziorako erakunde laguntzaileen kontzeptua eta nazioarteko adopziorako bitartekaritza-jardueraren kontzeptua arautzen ditu.
 - II. kapitulua, jarduketa-eremuari eta araubide juridikoari buruzkoa. Jardun-eremua, egiaztatutako erakundeek egin dezaketen esku-hartzea eta aplikatu beharreko araubide juridikoa arautzen ditu.
 - III. kapitulua, nazioarteko adopziorako erakunde egiaztatuak egiaztatzeari buruzkoa. Nazioarteko adopziorako erakunde egiaztatuak egiaztatzeko baldintzak, egokitasuna eta prozedura arautzen ditu. Gainera, akreditazioaren indarraldia, etetea eta errebokatzea arautzen ditu.
 - IV. kapitulua, funtzionamendu-araubideari buruzkoa. Nazioarteko Adopziorako Erakunde Laguntzaileak, kide anitzeko organoetako eta ordezkari-organoen langileak eta kideak, izapidetzearen partikularrak eta espedienteak izapidetzeko mugak arautzen ditu.
 - V. kapitulua, nazioarteko adopziorako erakunde laguntzaileen eginkizunei eta jarduerari buruzkoa.
 - VI. kapitulua, ekonomia- eta finantza-araubideari buruzkoa. Honako hauek arautzen ditu: ordainsari ekonomikoa, zuzeneko gastuak, kostu-baimena, funtsen ordainketak eta hornidurak zatikatzea, kostuen publizitatea, kontratua eta Nazioarteko Adopziorako Erakunde Laguntzaileen jardueraren ondorioz sor daitezkeen diru-sarreraren soberakinak.
 - VII. kapitulua, Nazioarteko Adopziorako Erakunde Laguntzaileen jardueren kontrolari, ikuskapenari eta jarraipenari buruzkoa.
 - VIII. kapitulua, Nazioarteko Adopziorako Batzorde Teknikoari buruzkoa..
- **Xedapen gehigarri bat**
- **Xedapen iragankor bat**
- **Xedapen indargabetzaile bat.**
- **Azken xedapen bat.**

2.2 Arauaren azterketa juridikoa, eskumenak banatzeko ordenara egokitzeari aipamen berezia eginez.



Haurren babesari eta nazioarteko adopzioaren arloko lankidetzari buruz, Hayan, 1993ko maiatzaren 29an egindako Hitzarmenak 22. artikuluan zehazten du Agintaritza Zentralari esleitutako eginkizunak bete ditzaketen erakunde egiaztatuen arloko arau-aurreikuspena, betiere neurria Estatu horretako Legean aurreikusita badago.

Inguruabar hori Estatuaren egitura deszentralizatura ekarrita, eskumenaren lege-esparrua bat dator Konstituzioaren 39. artikuluekin, zeinak adierazten baitu botere publikoek "familiarren babes sozial, ekonomiko eta juridikoa" ziurtatzeko betebeharra dutela, bai eta Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutua onartzen duen abenduaren 18ko 3/1979 Lege Organikoaren 9. artikuluekin ere (aurrerantzean, .), zeinak euskal botere publikoei agintzen baitie, beren eskumenen esparruan, herritarren eskubide eta betebeharren egikaritza egokia zaindu eta bermatzeko, eta baldintzak sustatzera eta oztopoak kentzera bideratutako neurriak hartzeko, gizabanakoaren eta hura osatzen duten taldeen askatasuna eta berdintasuna eraginkorrak eta benetakoak izan daitezzen.

Era berean, Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 10. artikuluan oinarritzen da, zeinak ezartzen baitu Euskal Autonomia Erkidegoak eskumen eskusiboa duela honako gai hauetan: "gizarte-laguntza" eta "komunitatearen garapena, emakumeen egoera eta haur, gazte eta adinekoen aldeko politika".

Nazioarteko adopzioaren arloan aplikatu beharreko araudiari dagokionez, eta, zehazki, nazioarteko adopzioaren arloko egiaztapen-erakundeei dagokienez, Nazioarteko Adopzioari buruzko abenduaren 28ko 54/2007 Legean eta Nazioarteko Adopzioaren Erregelamendua onartzen duen uztailaren 4ko 573/2023 Errege Dekretuan daude araututa. EAEn, erakunde horiek Haur eta Nerabeei buruzko otsailaren 15eko 2/2024 Legean eta Nazioarteko Adopziorako Erakunde Laguntzaileen akreditazio eta funtzionamenduari buruzko abenduaren 27ko 277/2011 Dekretuan arautu dira.

Eskumenak banatzeko konstituzio- eta estatutu-sisteman kokatzeko orduan, nazioarteko adopzioak hainbat alderdi ditu, eskumen-titulu desberdinetara bidera daitezkeenak; izan ere, kanpo-proiektzioko eskumen baten erabilera aurreikusten bada ere, Estatuaren eskumen eskusiboa baita, arau honen helburua da adingabeen adopziorako nazioarteko adopziorako egiaztatutako erakundeen funtzionamendu-araubidea eta administrazio-kontrolako prozedurak ezartzea adingabeen adopzio-prozesuetan. Izan ere, gizarte-laguntzaren arloko eskumen betearazlean oinarrituta (EAEEren 10.12 artikulua) eta adingabeen babes eta tutoretzarako, espetxeetarako eta gizarteratzeko erakunde eta establezimenduen



antolamendu, araubide eta funtzionamenduko eskumenean oinarrituta, EAEren eskumena da, arlo zibileko, zigor-arloko eta espetxe-arloko legeria orokorraren arabera (EAEren 10.14 artikulua).

Kasu horrek arazo bikoitza planteatzen du. Lehenik eta behin, nazioarteko adopzioen fase administratiboa edo epaitu aurrekoa deritzonak, gizarte-zerbitzuen eta adingabeen babesaren arloko eskumen autonomikoak kanpo-proiektzio legitimoa du, eta, kasu honetan, ia banaezina da eskumena duen fenomenotik. Bestalde, autonomia-erkidegoen kanpo-jarduera hori kanpo-politikaren zuzendaritzaren eta gauzatzearen gaineko kalteak saihesteko edo konpontzeko estatu-neurrien barruan sartzen da, zatikatu, bateratu eta koordinatu gabeko jarduera baten bidez, Estatuak zuzendua, gure herrialdeak nazioartean duen ordezkartzaren titularra den aldetik: Estatuaren zuzendaritza- eta koordinazio-jarduera bat, intentsitate handiagoa duena nazioarteko proiektzioa duten jarduketak egiteko gaitutako subjektu ugari egoteak berak justifikatzen duena.

Ildo horretatik, doktrina konstituzional finkatua da (besteak beste, 80/2012 KAE, apirilaren 18koa) nazioarteko adopzioari dagokion administrazio-jarduerak, bere izaeragatik beragatik, lurraldez gaindiko dimentsioko eskumena egikaritzea dakarrela, eta dimentsio hori ezin dela erabili Estuari dagokion zuzendaritza- eta koordinazio-funtziotik eratorritako eskumenak mugatzeko irizpide gisa.

Hori esanda, dekretu-proiektua Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 10. artikulua 12. eta 14. apartatuetan Euskal Autonomia Erkidegoari aitortutako eskumenetan oinarrituta idatziko da. Apartatu horiek gizarte-laguntzaren eta adingabeen babes eta tutoretzarako, espetxeetarako eta gizarteratzeko erakunde eta establezimenduen antolaketa, araubide eta funtzionamenduaren arloko eskumenari egiten diote erreferentzia, arlo zibileko, zigor-arloko eta espetxe-arloko legeria orokorraren arabera.

Horregatik, erakunde horiei dagokie nazioarteko adopziorako erakunde egiaztatuen akreditazio-baldintzak, funtzionamendu-araubidea eta administrazio-kontrolko prozedurak ezartzea, baldin eta organismo horiek egoitza Euskal Autonomia Erkidegoan badute eta nazioarteko adopzio-prozesuetan bitartekotza-eginkizunak betetzen badituzte.

Dekretu hau indarrean jartzeak aurreko araudia indargabetzea dakar, hau da, Nazioarteko Adopziorako Erakunde Laguntzaileen akreditazioa eta funtzionamendua arautzen dituen abenduaren 27ko 277/2011 Dekretua indargabetzea, Bigarren Xedapen Indargabetzailea izan ezik. Xedapen horrek, era berean, indarrean jarraitzen du Nazioarteko Adopziorako



Erakunde Laguntzaileen akreditazioa eta funtzionamendua arautzen dituen urriaren 28ko 263/2003 Dekretuaren Lehen Xedapen Gehigarria, EAEn Nazioarteko Adopzioarako Bitartekaritza Erakundearen Erregistroa sortzen duena, Etxebizitza eta Gizarte Gaietako sailburuaren 2008ko martxoaren 5eko Aginduaren bidez garatua, Nazioarteko Adopzioarako Erakunde Laguntzaileen Erregistroaren antolaketa eta funtzionamendua arautzen duena.

2.3 Dekretua onartzeko eskumena.

Egikaritzen den eskumenaren lege-esparrua, lehenik eta behin, Espainiako Konstituzioaren 1. artikuluan xedatutakotik dator, berdintasun-printzipioa ordenamendu juridikoaren balio nagusi gisa aldarrikatzen baitu, bai eta 9.2 artikuluan xedatutakotik ere, zeinak xedatzen baitu botere publikoek behar diren baldintzak sustatuko dituztela gizabanakoaren eta hura sartzeko den taldeen askatasuna eta berdintasuna benetakoak eta eraginkorrak izan daitezkeen, eta hori ere jasota geratzen da Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren 9. artikuluan.

Familiei Laguntzeko abenduaren 12ko 13/2008 Legeak honako hau ezartzen du 27.1 artikuluan:

*"1. Eusko Jaurlaritza da eskumen hauen arduraduna
a) Euskal Autonomia Erkidegoko familia-politikaren eta familiako gizarte-zerbitzuen plangintza orokorra, lehentasunak zehazteko, lurraldeen arteko desorekak saihesteko eta gutxieneko babes-mailak bermatzeko, foru-aldundiekin eta udalekin koordinatuta.*

b) Familia-gaietan eskumena duten administrazio publikoetako organoen eta itundutako ekimen pribatuaren jarduketak koordinatzea, eremu horretan politika homogeneoa bermatzeko."

Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta sail bakoitzaren egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen Lehendakariaren ekainaren 23ko 18/2024 Dekretuaren 15. artikulua arabera, Ongizate, Gazteria eta Erronka Demografikoaren Sailari dagokio, beste egiteko eta jardun-arlo batzuen artean, «erregelamendu bidezko garapenerako araudiaren azterketa eta proposamenak egitea honako gai hauetan, Sailaren eskumenen esparruan, eta gai horiei buruzko Estatuko eta Euskal Autonomia Erkidegoko legeriarekin bat etorritz: familiei laguntzea; haurrak eta nerabeak zaintzea».



Bestalde, Ongizate, Gazteria eta Erronka Demografikoaren Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urriaren 29ko 320/2024 Dekretuaren arabera, Haur, Nerabe eta Familia Zuzendaritzari dagokio erregelamendu bidez garatzeko araudi-proposamenak eta analisiak egitea honako gai hauetan, Sailaren eskumenen esparruan, eta gai horiei buruzko Estatuko eta autonomia-erkidegoko legeriarekin bat etorriz: familiei, haurrei eta nerabeei laguntzea.

2.4 Izapidetzearen deskribapena

Jarraian, xedapen orokor hau egiteko prozeduran orain arte egin diren izapideak deskribatzen dira, bai eta prozeduran zehar egitea aurreikusten direnak ere.

Egindako izapideak:

1. 2026ko urtarrilaren 12an, Ongizate, Gazteria eta Erronka Demografikoaren sailburuaren agindu baten bidez, erabaki zen hasiera ematea nazioarteko adopzioarako bitartekaritza-erakundeen eta nazioarteko adopzioarako batzorde teknikoaren akreditazioa eta funtzionamendua arautzen dituen dekretu-proiektua egiteko prozedurari.

Egin nahi diren izapideak:

1. Dekretu-proiektuaren lehen zirriborroa, bi hizkuntzetan idatzita, Ongizate, Gazteria eta Erronka Demografikoaren sailburuak onartu beharko du aldez aurretik, XOEPLren 15.1 artikuluan xedatutakoaren arabera..
2. XOEPLren 15.3 artikulua arabera, arau-eragina aztertzeke memoria hau egin da, nahitaez.
3. Aldez aurreko onarpenaren ondoren, testua Eusko Legebiltzarrera bidaliko da, Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legearen 56. artikulua 1. apartatua ezarritakoaren arabera, ekainaren 2ko 8/2016 Legeak sartutako aldaketaren ondoren.
4. Aplikatu beharreko araudiaren arabera, dekretu-proiektu hau izapidetzean txosten eta memoria hauek eskatuko dira:
 - Generoaren araberrako eraginari buruzko txostena, XOEPLren 14.4 artikulua betez. Txosten hori Emakunde – Emakumearen Institutura bidaliko da, txostena egin dezan, Emakumeen eta gizonen berdintasunerako eta emakumeen aurkako indarkeria matxistarik gabe bizitzeko Legearen testuategina onartzen duen martxoaren 16ko 1/2023 Legegintzako Dekretuaren 20.6 artikulua betez..
 - Justifikazio-memoria ekonomikoa, Kontrol Ekonomikoko Bulegoak dagokion fiskalizazioa egin dezan, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren



barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituen urriaren 31ko 464/1995 Dekretuaren 42. artikuluan eta Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bategina onartzen duen urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuaren 25. artikuluan ezarritakoaren arabera, zeinak ezartzen baitu ekonomia- eta araudi-kontrolaren helburua izango dela Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoko organo eskudunek emango dituzten eduki ekonomikoko lege-aurreproiektuak eta arauak ezartzeko proiektuak fiskalizatzea.

5. XOEPLren 16. artikulua arabera, administrazioa sinplifikatzeko printzipioarekin bat etorritik, egintza bakar batean eta batera bideratuko dira izaeratik batera bultzatu daitezkeen eta bata bestearen ondoren bete beharrekoak ez diren izapide guztiak.

Bereziki, ulertuko da aldi berean eskatu direla, epe berean, bitarteko telematikoen bidez, erregelamendu bidez sartutako txosten guztiak edo funtsezkoak ez direnak, organo espezializatuak edo Administrazio Orokorreko sailei egindako kontsultak eta gaietatik prozedura berezietan eskatutako txostenak eta kontsultak, baldin eta haien prozedura-arau espezifikoak ez badu berariaz eskatzen bata bestearen ondoren edo beste une batean betetzea.

Zehazki, funtsezkoak ez diren txosten hauek eskatuko dira, 2026ko urtarrilaren 12ko hasiera-aginduan jasotako oinarrietara igorrita:

- **Emakunde-Emakumearen Euskal Erakundearen txostena**, Emakumeen eta gizonen berdintasunerako eta emakumeen aurkako indarkeria matxistarik gabe bizitzeko Legearen testu bategina onartzen duen martxoaren 16ko 1/2023 Legegintzako Dekretuaren 20. artikuluan ezarritakoaren arabera.
- **Kultura eta Hizkuntza Politika Saileko Hizkuntza Politikako Sailburuordetzako Herri Administrazioetan Hizkuntza Normalizatzeko Zuzendaritzaren** txostena, honako hauetan ezarritakoaren arabera: Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen azaroaren 26ko 389/2024 Dekretuaren 14.2k) artikulua, Euskararen erabilera normalizatzeko azaroaren 24ko 10/1982 Oinarrizko Legearen 8.1 artikulua, eta xedapen orokorrak egiteko prozeduran euskararen erabileraren normalizazioaren ikuspegia xertatzeko araubidea ezartzen duen azaroaren 6ko 233/2012 Dekretuaren 2. artikulua.
- **Herritarrak Hartzeko eta Administrazioa Berritzeko Zuzendaritzaren txostena, Gobernantza, Administrazio Digital eta Autogobernu Sailaren**



egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urriaren 29ko 317/2024 Dekretuaren 12. artikuluan xedatutakoaren arabera.

- **Familiaren Euskal Kontseiluaren txostena**, Familiaren Euskal Kontseiluari buruzko apirilaren 17ko 53/2012 Dekretuaren 4.a) artikuluan aurreikusitakoaren arabera.
- **Funtzio Publikoko Zuzendaritzaren txostena eta Eusko Jaurlaritzako beste sail batzuei egindako alegazio-eskaera**, Euskal Enplegu Publikoaren abenduaren 1eko 11/2022 Legearen 18.2 a) artikuluan xedatutakoaren arabera, Gobernantza, Administrazio Digital eta Autogobernu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urriaren 29ko 317/2024 Dekretuaren 17.1 a) artikuluekin lotuta.

Era berean, XOEPLren 17. artikuluen arabera, entzunaldia eta, hala badagokio, informazio publikoa, bai eta XOEPLren 18. artikuluan aipatzen den beste administrazio batzuei kontsulta egiteko izapidea ere, aurreko paragrafoan adierazitako gainerako izapideekin batera egingo dira, epe komun berean, aurretiazko onarpena duen xedapenaren testua Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren egoitza elektronikoan argitaratzen denetik aurrera.

Era berean, XOEPLren 11. artikuluan jasotako herritarrei aldeztu aurreko kontsulta egiteko izapidearen ordez, entzunaldiaren eta jendaurreko informazioaren izapidea egingo da prozeduraren instrukzio-fasean.

Ondoren, txostenen zerrenda hau ere eskatuko da:

- **Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearentzako txostena**, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordeari buruzko maiatzaren 17ko 8/2012 Legearen 3.1 artikuluen b) letran ezarritakoaren arabera;
- **Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren ekonomiaren eta arauen kontrolari buruzko txostena**, urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuaren bidez onartutako Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bateginaren III. tituluko IV. kapituluan eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituen urriaren 31ko 464/1995 Dekretuan ezarritakoaren arabera;
- **Tokiko Gobernuen Batzordearen txostena**, Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 90. eta 91. artikuluetan aurreikusitakoaren arabera.



- **Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoaren irizpena**, Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoari buruzko azaroaren 24ko 9/2004 Legearen 3.c) artikulua arabera.

XOEPLren 24. artikulua arabera, amaierako espedientea honako hauekin osatuko da: hasteko agindua, aldez aurreko onarpen-agindua proiektuaren lehen testu integratuarekin, arau-eraginari buruzko memoria, nahitaezko txostenak eta irizpenak, eta horiekin batera, argi eta garbi identifikatuta, izapidetzean zehar idatzi diren xedapenen testu artikulatu guztiak, horietako bakoitzari dagokion unea zehaztuta.

Era berean, prozedura osoaren memoria labur bat erantsiko zaio espedienteari, eta, hor, hauek guztiak zehaztuko dira: aurrekariak, egindako izapideak, izapideen emaitzak eta, egindako txostenen ohar eta iradokizunei egokitzearen – batez ere nahitaezko txostenetan egindakoei –, proiektuaren testuan sartutako aldaketak.

Hori guztia, organo eskudunak dekretu-proiektua onar dezan, aipatutako legearen 27. artikuluan adierazitako moduan.

3. ERAGINEN ANALISIA

3.1 Ekonomian eta aurrekontuetan izango duen eragina. Araua aplikatzeak eragindako sektore, kolektibo edo eragileengan izango dituen ondorioak ebaluatuko ditu, baita lehian eta lehiakortasunean izango duen eragina ere, eta gai horietan unean-unean indarrean dagoen legeriarekin bat datorren ere ebaluatuko du.

Haur, Nerabe eta Familia Zuzendaritzaren ekonomia- eta aurrekontu-eraginari buruzko memoria ekonomikoa bidali da, eta espedientean sartuko da.

3.2 Proposamenak dakartzan administrazio-kargak eta horiek betetzeak Administrazioari eta horiek jasan behar dituztenei dakartzkien kostuak, bereziki enpresa txiki eta ertainen gaineko eraginari dagokionez.

Proposamenak ez dakar berekin gaia arautzen duen aurreko dekretuan dauden administrazio-kargak handitzea edo murriztea.

3.3 Generoaren arabeko eraginari buruzko txostena. Bertan, 4/2005 Legearen aginduak betetzeari dagokionez egindako izapideen, lortutako emaitzen eta berdintasuna sustatzeko txertatutako neurrien azalpen zehatza jaso behar da.

Ez da ikusten sexu-orientazioagatiko, genero-identitateagatiko edo genero-adierazpenagatiko inpakturik. Generoaren arabeko eraginari buruzko memoriara jotzen



da, eta bertan adierazten da testuan berariaz aitortzen dela emakumeen eta gizonen arteko aukera-berdintasunaren printzipioa konstituzio-eskubide gisa.

3.4 Xedapen orokorrak egiteko prozeduran euskararen erabilerearen normalizazioaren ikuspegia aztertzen duen txostena. Bertan, hizkuntza-arloan indarrean dagoen araudira egokitzen den ala ez adieraziko da, beste organo informatzaile batzuei dagozkien eginkizunen kalterik gabe, eta izapidetzen ari den xedapenaren eremu objektiboan euskararen erabilera normalizatzeko neurriak proposatuko dira.

Euskararen Erabilera Normalizatzeko azaroaren 24ko 10/1982 Oinarrizko Legearen 8.1 artikulua eta XOEPLren 14.5 artikulua arabera, testua bi hizkuntzetan idatzi behar da, araua idazteko prozesu osoan bi hizkuntzen arteko berdintasuna bermatuz. Testuak bi hizkuntzetan idatzita egon beharko du, aldez aurreko onarpena jaso eta instrukzio-fasean izapidetu aurretik.

Era berean, XOEPLren 5. artikulua xedatzen du hizkuntza-berdintasuna araugintza-prozesuaren kalitatea bermatzeko printzipioa izango dela. Hizkuntza-berdintasunaren bidez, testuaren lanketan bi bertsioen arteko elkarrizketa egituratua bermatuko da, bi bertsioen arteko kontrastea eta baliokidetasuna ziurtatuz. Araugintza-prozedura elebiduna izango da xedapen orokorrak egiteko prozedura osoan, eta araua egiten parte hartzen dutenen eta arauaren hartzaileen hizkuntza-eskubideak bermatuko dira.

XOEPLren 27.3 artikulua arabera, azkenean onartu eta Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratuko diren euskarazko eta gaztelaniazko testu artikulatuen zehaztasuna eta baliokidetasuna bermatzeko, Herri Arduralaritzaren Euskal Erakundeko Itzultzaile Zerbitzu Ofizialak ziurtagiri bat jaulkiko du argitaratu aurretik, euskarazko eta gaztelaniazko bertsioak zehatzak eta baliokideak direla egiaztatzeko.

Horri dagokionez, dekretu-proiektua euskaraz eta gaztelaniaz idatzi da.

3.5 Haur, nerabe eta gazteen gaineko eraginaren ebaluazioa, egindako izapideen eta horiek haur eta nerabeengan izango duten eraginaren azalpen zehatza jasoko duena, adingabearen interes gorenaren printzipioa betetzen dela neurtu eta kontrastatu ahal izateko.

Haurrak eta Nerabeak Babesteko Sistema aldatzen duen uztailaren 28ko 26/2015 Legeak



22 quinquies artikulua gehitzen dio Adingabearen Babes Juridikoari buruzko urtarilaren 15eko 1/1996 Lege Organikoari, eta honako hau ezartzen du:

"Lege-aurreproiektuekin eta erregelamendu-proiektuekin batera aurkeztu behar diren arau-eraginaren azterketaren memoriek araudiak haurrengan eta nerabeengan duen eragina jasoko dute."

Era berean, Haur eta Nerabeen otsailaren 15eko 2/2024 Legeak honako hau ezartzen du arauk haur eta nerabeengan duten eraginari buruzko 3. artikuluan:

"1. Arau-xedapen orokorrak egiteko prozeduran, zeinak Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren ekainaren 30eko 6/2022 Legearen 3. artikuluan xedatutakoaren arabera hartzen baitira kontuan, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak, hura sustatzen duen administrazio-organoaren bidez, proposamenak haurrengan eta nerabeengan izan dezakeen eragina ebaluatuko du, lege horren 15.3.h) artikuluan aipatutako moduan.

2. Horretarako, arau-xedapenekin batera aurkeztu behar diren arau-eraginaren azterketaren memoriek araudiak haur eta nerabeengan duen eraginaren ebaluazio espezifiko bat jasoko dute, adingabearen interes gorenaren printzipioa betetzen dela neurtu eta kontrastatu ahal izateko. Horretarako, haurren eta nerabeen eskubideen ikuspegitik, aztertuko du arauan proiektatutako jarduerak ondorio positiboak edo kontrakoak izan ditzakeen haurren eta nerabeen ongizatea sustatzeko, prebenitzeko, zaintzeko eta babesteko eta haien eskubideak eraginkortasunez baliatzeko helburu orokorrean»."

Adingabeen eskubideen gaineko eraginaren ebaluazioaren helburua da ziurtatzea arau-proposamena bat datorrela Haurren Eskubideei buruzko Nazio Batuen Konbentzioarekin eta giza eskubideei buruzko nazioarteko beste itun batzuekin, bai eta, ahal dela, neurriak haurren eta nerabeen eskubideak erabat betetzen laguntzen duela ere.

Horri dagokionez, premisa honetatik abiatu behar da: adingabeei eragiten dien xedapen edo arau orotan, haien interes gorenaren lehenetsi beharko da harekin edo harekin batera egon daitekeen beste edozein interes legitimoren gainetik. Azken batean, haurren eta



nerabeen eskubideen ikuspegitik, arauan proiektatutako jarduerak haurren eta nerabeen ongizatea sustatzeko, prebenitzeko, zaintzeko eta babesteko eta haien eskubideak eraginkortasunez baliatzeko helburu orokorrean ondorio positiboak edo negatiboak izan ditzakeen baloratu nahi da.

Illo horretan, nazioarteko adopzioaren egungo erregulazioaren zutabeak – horien artean daude 1989ko Haurren Eskubideei buruzko Nazio Batuen Konbentzioa eta 1993ko Hagako Konbentzioa, haurren babesari eta nazioarteko adopzioaren arloko lankidetzari buruzkoa – adingabeen inguruan eta, bereziki, babesgabetasun-egoeran dauden pertsonen inguruan hartzen diren esku-hartze eta erabaki guztiak gidatu behar dituzten printzipioen eta eskubideen esparrua dira.

Esparru horretan, nazioarteko adopzioa babes-neurritzat hartzen da, eta adingabearen interes gorenari erantzun behar dio beti, harekin zerikusirik ez duten beste interes batzuk kontuan hartu beharrik gabe.

Beraz, nazioarteko adopzioak eragin positiboa du adingabeengan, batez ere babesgabetasun-egoeran daudenengan; izan ere, etxe segurua eta maitekorra eskaintzen du, eta hori funtsezkoa da garapen emozional eta sozialerako, eta adingabeen bizikalitatea eta aukera berriak hobetzen dituzten baliabideak eskuratzeko.

Azken batean, haurrengan eta nerabeengan eragin positiboa izatea aurreikusten da, epe labur eta ertainean haurren hazkunderako eta ongizaterako funtsezko onurak sortzen baitira.

3.6 Irisgarritasunaren azterketa, bai araudiak jasotzen dituen tresna teknikoena, bai araua bera ezartzearena, herritarren irisgarritasun unibertsalerako eskubidean eragin berezia duten alderdietan, bereziki kontuan hartuta Irisgarritasuna Sustatzeko abenduaren 4ko 20/1997 Legeak planteatzen dituen elementuak, bai eta horretatik sortzen den gainerako araudia ere.

Irisgarritasunaren ikuspegitik, ez da eraginik ikusten arau-ekimen honetan. Uste dugu ez dela irisgarritasunaren azterketarik egin behar, herritarren irisgarritasun unibertsalean eraginik ez duen gai bat arautzen duelako.

3.7 Garrantzitsuak izan daitezkeen beste inpaktu batzuen ebaluazioa, arreta berezia jarritz ingurumen-eraginari eta klima-aldaketa arintzeko ondorioei eta inpaktu



sozialari, bai eta proiektua onartzea justifikatzen duten zuzeneko eta zeharkako alderdi guztiak jasoko dituen onura-kostuari buruzko azterketa bat ere.

Klima-aldaketari eta trantsizio energetikoari buruzko maiatzaren 20ko 7/2021 Legeak sartutako azaroaren 27ko 50/1997 Legearen 26.3 artikulua h) letra berria ezarritakoaren arabera, berriaz aipatu behar da legeak klima-aldaketatik izango duen inpaktua, hura arintzeko eta horretara egokitzeko. Arau honek ez du eraginik klima-aldaketan.

Gizarte-eragina, ordea, agerikoa da, arauaren helburua baita, hain zuzen ere, babesgabetasun-egoeran dauden adingabeei laguntza eta babesa ematea.

3.8 Ex post ebaluazioaren aurreikuspena, arauaren aplikazioaren emaitzak ebaluatzeko erabiliko den sistematikari eta hori gauzatzeko egokitzen jotzen den erakunde edo organoari adierazita.

Xedapen Orokorrek Egiteko Prozeduraren ekainaren 30eko 6/2022 Legearen 15.3.m) artikuluan ezarritakoaren arabera, urteko txosten bat egitea aurreikusten da. Txosten horretan, honako hauek jasoko dira: egiaztatutako entitateen kopurua, erakunde bakoitzari egindako eskaeren kopurua, eta, azkenik, aplikatzekoa den araudiaren arabera formalizatutako adopzioen kopurua.

ONDORIOZ

Azaldutakoaren arabera, eskumen-banaketaren esparruarekin eta indarrean dagoen araudiarekin bat etorriz, agindu-proiektua bat dator legearekin eta zuzenbidearekin.

Vitoria-Gasteizen, sinadura digitalaren egunean.

**HAUR, NERABE ETA FAMILIEN ZUZENDARIA
GORKA ORAÁ MARTINEZ**