



**AGINDUA, JUSTIZIA ETA GIZA ESKUBIDEEN  
SAILBURUARENA, EUSKAL AUTONOMIA  
ERKIDEGOKO JUSTIZIA  
ERRESTAURATIBOAREN LEGE-  
AURREPROIEKTUA ALDEZ AURRETIK  
ONARTZEN DUENA.**

Justizia eta Giza Eskubideen sailburuaren 2025eko azaroaren 11ko Aginduaren bidez, hasiera eman zitzaion Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Errestauratiboaren Lege-aurreproiektua egiteko prozedurari.

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren ekainaren 30eko 6/2022 Legeak 12. artikuluan xedatzen denez, «*xedapen orokorrak egiteko prozedura xedapen horien gaiaren gainean eskumena duen saileko sailburuaren aginduz hasiko da*».

Lege horren 15. artikuluan ezarritakoaren arabera, «*xedapen orokorren proiektuak idatzitakoan, prozedura hasteko agindua eman duen organoak aldez aurreko onarpena eman beharko dio dena delako testu artikulatuari, dagozkion negoziazio-, entzunaldi- eta kontsultazapideak egin aurretik*».

Adierazitakoaren ondorioz, honako hau

**EBAZTEN DUT:**

**Lehenengoa.**– Aldez aurretik onartzea Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Errestauratiboaren Legearen - aurreproiektua.

**Bigarrena.**– Lege - aurreproiektuaren prozedura izapidetzen jarraitzeko agintzea, Hasteko Aginduan eta Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko ekainaren 30eko 6/2022 Legean ezarritako izapideekin bat etorritik, Lege - aurreproiektua onartzeko ondorioetarako.

**ORDEN DE LA CONSEJERA DE JUSTICIA Y  
DERECHOS HUMANOS, POR LA QUE SE  
APRUEBA CON CARÁCTER PREVIO EL  
ANTEPROYECTO DE LEY DE JUSTICIA  
RESTAURATIVA DEL PAÍS VASCO.**

Mediante la Orden de 11 de noviembre de 2025, de la consejera de Justicia y Derechos Humanos, se inició el procedimiento de elaboración del Anteproyecto de Ley de Justicia Restaurativa del País Vasco.

La Ley 6/2022, de 30 de junio, del Procedimiento del Elaboración de Disposiciones de Carácter General dispone, en su artículo 12, que «*el procedimiento de elaboración de las disposiciones de carácter general se iniciará por Orden de la persona titular del Departamento competente por razón de la materia sobre la que versen*».

De conformidad con lo establecido en el artículo 15 de dicha Ley «*una vez redactados los proyectos de disposiciones de carácter general, antes de evacuar los trámites de negociación, audiencia y consulta que procedan, el texto articulado correspondiente deberá contar con la aprobación previa acordada por el órgano que haya dictado la orden de inicio*».

En virtud de lo anteriormente expuesto,

**RESUELVO:**

**Primero.**– Aprobar con carácter previo el Anteproyecto de Ley de Justicia Restaurativa del País Vasco.

**Segundo.**– Ordenar la continuación de la tramitación del procedimiento del Anteproyecto de Ley, de conformidad con los trámites establecidos en la Orden de Inicio y en la Ley 6/2022, de 30 de junio, del Procedimiento del Elaboración de Disposiciones de Carácter General, a los efectos de la aprobación del Anteproyecto de Ley.

Justizia eta Giza Eskubideen sailburua  
La consejera de Justicia y Derechos Humanos  
**MARÍA JESÚS CARMEN SAN JOSÉ LÓPEZ**

Donostia - San Sebastian, 1 – 01010 - VITORIA-GASTEIZ



# EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO JUSTIZIA ERRESTAURATIBOAREN LEGE - AURREPROIEKTUA

## Zioen azalpena

### I

Zuzenbideko Estatu sozial eta demokratiko batean, Justizia ordenamendu juridikoaren balio nagusietako bat da, Espainiako Konstituzioaren 1.1. artikulua arabera.

Justizia bezalako balio nagusi horretatik funtsezko printzipioak sortzen dira; hala nola, Konstituzioko 9.3 artikuluan aurreikusten diren legezatasun printzipioa, arauen arteko hierarkia, arauen publizitatea, aldekoak ez diren edo norbanakoen eskubideak murrizten dituzten xedapen zehatzaileen atzeraeraginik eza, segurtasun juridikoa, erantzukizuna eta botere publikoen arbitrariotasunaren debekua. Printzipio horiek, era berean, eskubide subjektiboak aitortzen dizkiete botere publikoen prestazio-betebeharrak betetzen dituzten pertsoneri, eskubide horiek asetzeko.

Konstituzioaren 117. artikuluan ezarritako eskumen- eta prozedura-arauen arabera, prozesua edozein dela ere, legeek zehaztutako Epaitegi eta Euzitegiei dagokie jurisdikzio-ahala, epaituz eta epaitutakoa betearaziz. Eskubide horiek egikaritzeko, Botere Judizialak pertsonen eskubideak eta interesak eraginkortasunez babestea ahalbidetzen duten bitartekoak eta tresnak behar ditu.

Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuaren abenduaren 18ko 3/1979 Lege Organikoaren 34. artikulua Espainiako Konstituzioaren 152. artikuluan xedatutakoa garatzen du. Artikulu horren arabera, Euskal Autonomia Erkidegoari dagokio jurisdikzio-ahala zigor-prozeduraren fase guztietan erabiltzeko giza baliabideak eta baliabide materialak eskaintzea, zigorra betetzea barne. Eskumen horren barruan sartzen da baliabide, zerbitzu, tresna eta laguntza-neurri guztiak Auzitegien esku jartzea, benetako babes judiziala ahalik eta baldintzarik onenetan gauzatu ahal izateko. Horien artean, funtsezkoa da jurisdikziorako sarbidea bermatzeko behar diren baliabideak antolatzea, Estatuko legerian aurreikusitako baldintzetan.

### II

Justizia errestauratiboa Europar Batasunaren barruan arautu da, eta horren isla garrantzitsuena eta berriena Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2012ko urriaren 25eko 2012/29/EB Zuzentaraua da, delituen biktimen eskubideei, laguntzari eta babesari buruzko gutxieneko arauak ezartzen dituena. Zuzentarau horren transposizioa Delituaren Biktimaren Estatutuaren apirilaren 27ko 4/2015 Legearen bidez egin zen. Estatuko arau horrek, lehen aldiz, biktimei Justizia errestauratiboko zerbitzuak eskuratzeko eskubidea aitortzen die, zerbitzu horien existentziari buruzko informazio esplizitua jasotzen du eta prozesuaren parametroetan berme guztiekin txertatuko den justizia-eredu bat ezartzeko bildu behar diren elementuak zehazten ditu.

Europako Kontseiluaren esparruan, beharrezkoa da aipatzea justizia errestituratio penalaren arloan Ministroen Batzordeak estatu kideei egindako CM/Rec(2018)8 Gomendio garrantzitsua. Lehenengo artikuluan, estatu kideak justizia errestituratioa egin eta aplikatzea animatzen ditu, betiere zigor-arloko sistema judizialak errespetatuz, baita zigor-arloko prozeduraren testuinguruan justizia errestituratioa aplikatzeko arauak sustatzea eta parte-hartzaileen eskubideak babesten saiatzea ere. Halaber, agintari judizialak eta justizia errestituratioako eta zigor-arloko justiziako erakundeak zigor-arloko prozesutik kanpo gera daitezkeen eredu errestituratioak garatzera animatzen ditu. Era berean, zehatz-mehatz adierazten du gomendioa justizia penalaren eremuan lan egiten duten eta justizia errestituratioako kasuak eramaten edo igortzen dituzten erakunde publiko edo pribatu guztiei zuzenduta dagoela, edo, bestela, justizia errestituratioa erabiltzen edo egiten duten lanean horren printzipioak aplikatzen dituzten erakundeei.

Gomendio hori oinarri hartzen du 2021eko abenduaren 14ko Veneziako Adierazpenak, zeinak justizia errestituratioako prozesuen abantailak azpimarratzen baititu, bereziki aipatuz prozesu horien borondatezko izaera eta prozesu horiek eteteko edo edozein unetan geldiarazteko aukera. Gainera, prozesuaren ikuspegia kalte materialak eta immaterialak konpontzean, borondatezkotasunean, parte-hartzean, konfidentzialtasunean, arau-hausleen gizarteratzean eta bitartekarien edo bideratzaileen inpartzialtasunean datzala berresten du.

Berriki, justizia errestituratioa Prozedura Kriminalaren Legean arautu da, Justiziaren Zerbitzu Publikoaren efizientziaren arloko neurriei buruzko urtarrilaren 2ko 1/2025 Lege Organikoak sartutako bederatzigarren xedapen gehigarriaren bidez. Estatuko arau prozesal batek, lehen aldiz, aurrez aipatutako arauetan jasotako printzipio eta bermeekin batera, esparru prozesala arautzen du, justizia errestituratioa zigor-arloko prozeduran sar dadin.

Estatuko araudi hori indarrean jartzea mugarri garrantzitsua da justizia errestituratioarentzat. Estatuak Europako Kontseiluaren Gomendioak sustatzen duen bultzada jasotzen du, eta Delituaren Biktimaren Estatutuaren apirilaren 27ko 4/2015 Legean aitortutako justizia errestituratioarako eskubidearen eraginkortasunean eta garapenean aurrera egiten du horrela.

Delituaren Biktimaren Estatutuaren apirilaren 27ko 4/2015 Legea indarrean jarri eta hamar urtera, justizia errestituratioarako eskubidea benetan baliatzeko aukera ematen duen, eta funtsezkoa eta prozesala den Estatuko erregulazio bat dago orain. Horrela, parte hartzen duten eragile publikoei ziurtasuna eta konfiantza ematen dien gune erregulatuak sortu da.

Europar Batasunak eta Europako Kontseiluak xedatutakoaren ildotik, justizia errestituratioa ez da autokonposizio-metodo erraztu bat, justizia-eredu bat baizik. Justizia-eredu bat izateak, aukera ematen du, komunikazio-prozesuen bidez, delitu bat egitean inplikaturako pertsonen premiak – arreta berezia jarrita biktimei eragindako kaltearen erreparazio integralean – eta komunitatearen funtsezko interesak babesten dituzten legeak indartzeko gizarte-eskakizunekin integratzeko. Hori egile ezagunekin preskribatu gabeko arau-hauste penalak direnean egin daiteke, aurkako-justizia sistemaren jarraibideen arabera diseinatutako prozeduraren barruan; eta, egile ezagunik

gabeko arau-hauste penalei dagokienez, edo, egile ezagun bat egonik, zigor-arloko prozedurarik onartzen ez dutenei dagokienez, prozeduragarritasun-betekizunik ez dagoelako edo erantzukizun kriminala azkentzeko kausa bat dagoelako, zigor-arloko prozeduratik kanpo.

Arauketa desberdina da, hainbat xede eta helburu baititu, baita justizia errestitatiboa beste bitarteko intrajudizial edo estrajudizial batzuetatik bereizten duelako ere, alderdi publikoaren – zigor-arauaren indarraldia berresteko eskakizunei lotua – eta komunitate-alderdiaren – bizikidetzak baketsu eta inklusiborako funtsezko interesak babesteari lotua – bitartez.

### III

Euskal Autonomia Erkidegoak, bere eskumenak baliatuz, Estatuko legerian diseinatutako justizia errestitatiboa sendotzen laguntzen du. Berdintasun-, segurtasun- eta konfiantza-baldintzetan eskuratzea bermatu nahi du. Balioa eman nahi zaio, eta eskura dituen bitartekoak aitortu eta eskaini, estatuko eta nazioarteko arauetan aurreikusitako eta aitortutako justizia errestitatiboaren helburuak ahalik eta modurik eraginkorrean gauzatu ahal izateko.

Geroz eta digitalagoa, ez hain presentziala eta teknologikoki modernoagoa den justizian beharrezkoa da konexio-, topaketa-, entzute- eta komunikazio-espazioak ere zaintzea, aldi berean bakarrak eta desberdinak diren pertsona bakoitzaren sentimenduei eta premiei lekua utzi ahal izateko.

Justizia errestitatiboak espazio hori eskaintzen dio borondatez eta askatasunez bertan sartu eta mantendu nahi duenari. Entzuteko, bestearekin komunikatzeko, zurekin eta zuretzat esku hartzen duen profesionalarekin eta zeure buruarekin komunikatzeko gunea da, profesionalen laguntzarekin zure premiak aurkitzeko eta, premia horietatik abiatuta, egindako kaltea aitortzeko, ahalik eta gehien erreparatzeko eta kaltearen eragileak erantzukizuna bere gain hartzeko bidea bilatzeko. Horrela, birgizarteratzen lagundu ahal izango da, baita urratutako arauaren indarraldia berrezarri ere.

Duela hamarkada bat baino gehiagotik, Euskadik justizia errestitatiboari buruzko ikerketa, azterketa eta foro nazional eta nazioartekoetan parte hartzea babestu du, justizia errestitatiboan sakondu, ikertu eta berau aplikatu duten profesional bikainen zerrenda bat sortuz.

Gainera, esperientzia dugu. Ez gara hutsetik abiatzen. 2007. urteaz geroztik, zigor-arloko bitartekaritza egin da; eta 2018az geroztik, justizia errestitatiboa. Horretarako, justizia errestitatiboko zerbitzu publikoa eratu da, beste zerbitzu publiko batzuekin batera; hala nola, biktimari arreta emateko zerbitzua eta zigorrak kudeatzeko euskal zerbitzua. Zerbitzu publiko horiek biktimei arreta integrala emateko, eta delitu bat egiteagatik ikertutako, epaitutako edo kondenatutako pertsoneri arreta emateko ikuspegia eskaintzen dute.

Justizia errestitatiboa 2022-2025 aldirako Justizia Errestitatiboaren Euskal Estrategian zehaztutako helburu bat izan da. Estrategia horretan zenbait ardatz garrantzitsu jasotzen dira: justizia errestitatiborako sarbidea bermatza; justizia

errestauratiboko zerbitzuak egokitzea; pixkanaka justizia errestituratiboko zerbitzu edo programa berrien eskuragarritasuna bultzatzea; justizia errestituratiboko profesionalen gaikuntzari buruzko informazioa emateko eta horretan laguntzeko organo judizialekin, fiskalekin eta justiziarekiko lankidetzaz-zerbitzuekin, polizia-kidegoekin, gazte-justiziako zerbitzuekin eta espetxe-administrazioarekin lankidetzan aritzea; justizia errestituratiboaz espetxe-administrazioan zeharka txertatzea eta eremu horretan programa espezifikoak garatzea; justizia errestituratiboan parte hartzen duten pertsonak laguntza eta informazioa izango dutela bermatzea, edozein esku-hartzeren aurretik, bitartean eta ondoren; Justizia Zerbitzuak biktimari laguntzeko egiten duen orientazio-lana sustatzea justizia errestituratiboko zerbitzuetan, baita zerbitzu horiei ematen zaien laguntzan ere, eta justizia errestituratiboaren kalitatean, ezagutzan eta konfiantzan lan egitea, baita kultura-aldaketan ere, herritarren, erakunde-arduradunen eta komunikabideen arteko dibulgazioaren bidez, justizia errestituratiboaren esanahiaren oinarritzko ezagutza bermatzeko. Urrats bat gehiago eman eta aurrera egiteko unea da. Europako Kontseiluaren Gomendioan jasotakoaren ildotik, plan estrategikoen esparrua gaitditzeko eta justizia errestituratiboaren aldeko apustu irmoa, irekia, gardena eta arduratsua egiteko unea da. Euskadik finkatze horretan lagundu behar du, hura aitortuz eta operadore juridiko guztiek, erakundeek eta herritarrek hari buruz izan dezaketan ezagutza babestuz. Dagoena azaldu behar da; izan ere, kontaktan ez dena ez da existitzen, eta agerian jartzen denak balio handiagoa hartzen du.

Justizia errestituratiboaren eredu propioa eskaintzeko unea da, justizia-eredu gizatiarragoa gehitu eta integratuko duena.

Horretarako, uste dugu Familia Bitartekaritzari buruzko otsailaren 8ko 1/2008 Legearekin egin zen bezala, Euskadik beste urrats bat eman behar duela eta arau-esparru batean aitortu behar duela Euskadin justizia errestituratiboarekin garatzen ari den errealtatea, hori gauzatzeko baliabideak eta zerbitzuak eskaini eta arautu behar dituela, eta justizia errestituratiboak dakarren kultura-eraldaketa zabaltzen lagundu behar duela.

#### IV

Helburu hori betetzeko, egokitza jotzen da lege hau, zeinak hainbat xede dituen:

- Aurkako-justizia sistemarekin sintonia bat lortzeko oinarriak ezartzea, ordeztua baino, aberastua izateko, entzuteko eta erreparazioa emateko beharrak bilatzeko gune horretara iristeko, aurkako-justizia beti ezin baita horretara iritsi. Zigor-sistema abian jarri ezin denean jarduteko printzipioak ezartzeko, edo jarri ondoren zigor-erantzukizuna azkendu delako bertan behera utzi behar denean. Orduan ireki dezake justizia errestituratiboak bere bidea, bidegabekeria-sentsazioa, erantzunik eza edo erantzun judizialik eza dakarren espazio huts eta ilun hori estaltzeko.
- Justizia errestituratiboaz ezagutzera ematea, zein eremutan gertatzen den aitortzea, helburuak zehaztea, sarbidea berdintasun-baldintzetan eskaintzea, ezagutza, kontzientziatioa eta hedapena sustatzea. Kalitate-bermea eskaintzea, esku-hartzaile bakoitzaren erabakitzeko eta jarduteko espazioa babesteko, eta pertsonengandik, pertsonentzat eta pertsonekin justizia egiteko euskal ereduaren onena eskaintzeko.

- Justizia Errestauratiboaren Euskal Eredua definitzea, zerk osatzen duen eta zein filosofia duen zehaztea, Euskadin egin daitezkeen prozesu eta praktika errestauratiboak ikuspegi bera oinarri hartuta egiteko.
- Prozesu eta praktika errestauratiboak gauzatzeko bitartekoak eta tresnak arautzea; hala nola, justiziarekiko eta erakunde publiko eta pribatuekiko lankidetzaz-zerbitzu publikoak, zeinak, ikuspegi beretik, justizia errestauratiboarekin lankidetzan aritzen baitira.
- Pertsona bakoitzaren premien arabera, aniztasuna eta malgutasuna errespetatzea erreparazio indibidualizatuagoa lortzeko bidea eskaintzea ahalbidetzen duen balio gisa, pertsona horiek justizia errestauratiboaren benetako protagonistak baitira. Justizia errestauratiboa gerta daitekeen eremu guztietara egokitzeko ere bai. Administrazio publikoa garen aldetik, gure erantzukizuna da bide hori eskaintzea.
- Ereduari koherentzia ematea. Euskadin gauzatzen diren prozedura eta praktika errestauratiboak helburuek duten koherentzia kontuan hartuta egitea, kalitate-bermeekin, zerbitzu, erakunde eta instituzio guztien lankidetzaren, koordinazioaren, elkarlanaren eta parte-hartze aktibo eta konprometituen bidez, baliabideen optimizazio handiagoa lortuz eta konfiantza-, segurtasun- eta kalitate-espazio bat bermatuz.

## V

Legeak 31 artikulua ditu, bost kapitulutan egituratuta, xedapen gehigarri bat, hiru xedapen iragankor eta azken xedapen bat.

Lehenengo kapituluak xedapen orokorrak jasotzen ditu eta, horietan, legearen xedea, Justizia Errestauratiboaren Euskal Eredua definizioa, aplikazio-eremua, borondatez-kotasunaren, konfidentzialtasunaren eta ofizialtasunaren printzipio gidariak, prestazio publiko, doako eta unibertsalerako oinarriak, zerbitzu publikoak osatzen dituzten langileen osaera, kualifikazioa eta prestakuntza, eta praktika errestauratiboak egiten dituzten erakunde publiko edo pribatuetako langileei eska dakiekeen ezagutza jasotzen dira. Halaber, bideratzaileek jarduketa inpartzial eta objektibo bat bermatzeko abstenitu beharko duten kasuak artikulatzen dira. Parte ez hartzeko arrazoiekin batera, egon daitezkeen arau-hauste administratiboak ere arautzen dira, baita gardentasuna, instrukzioaren eta zehapenaren funtzioen bereizketa artean eta, batez ere, bideratzailearen parte-hartze egokia bermatuko dituen prozedura ere.

Justizia Errestauratiboaren Euskal Eredua integrazioaren ondoriozko eredua da. Legean jasotzen diren bermeak oinarri hartuta gauzatzen diren erreparazio-prozedurekin eta -jardunbideekin osatzen da, bai zigor-arloko prozesuan garatzen direnean, bai zigor-arloko prozesutik kanpo garatzen direnean ere. Prozedura eta praktika errestauratibo guztiek malgutasuna dute pertsona bakoitzaren beharretara eta egoerara egokitzeko behar diren teknikak garatzeko, baina guztiek filosofia komun bati erantzun behar diote (erreparazioa eta erantzukizuna hartzea), baita berme komun batzuei ere (prestakuntza, kualifikazioa, gainbegiratzea, ebaluazioa). Sistema koherente bat osatu behar dute, eta koordinatuta jardun behar dute beharrezkoa denean. Hori guztia bermatzeko, Eusko Jaurlaritzak eta, zehazki, justizia arloan eskumena duen sailak lege honetan aurreikusitako xede eta helburuak betetzen direla zaindu behar du, biktimaren, kaltea eragin duen pertsonaren eta komunitatearen zerbitzura.

Bigarren kapituluan, Justizia Errestauratiboaren Euskal Sistema eta zerbitzuen eta justizia arloan eskumena duen sailaren arteko koordinazio-mekanismoak arautzen dira.

Justizia Errestauratiboaren Euskal Sistema justiziarrekiko lankidetzaz-zerbitzu guztiek osatzen dute (legean definitzen dira zerbitzu horiek), eta berrikuntza gisa sartzen da guztiek ikuspegi errestitutiboa partekatzen dutela eta aintzatespenera eta erreparaziora bideratuta daudela.

Legean definitutako zerbitzuak, gaur egun dauden hirurak dira: biktimei arretea emateko zerbitzua, justizia errestitutiboko zerbitzua, eta zigorrak eta neurri alternatiboak kudeatzeko zerbitzua (baita ikertuari arretea emateko zerbitzua ere). Azken hori sortzearekin batera, modu indibidualizatuan pertsona guztiei arretea integrala ematen zaiela bermatzen da, ez haien premiei erantzunez soilik, baita haien egoera prozesal eta pertsonalari erantzunez ere.

Nahiz eta zerbitzu bakoitzak bere funtzio eta zeregin espezifikoak bete, guztiek begirada errestitutiboa partekatzeak erreparazioa, aintzatespena eta erantzukizuna lortu beharreko helburu gisa jomugan izatea dakar. Begirada horri esker, zerbitzu bakoitzetik programa errestitutiboak gauzatu ahal izango dira, hargatik eragotzi gabe justizia errestitutiboko zerbitzuarekin behar bezalako koordinazioa egitea, programa horiek biktimen eta ikertuen/ kondenatuen partaidetza bateratua dakartenean.

Justizia Errestauratiboaren Euskal Sistemarekin batera, koordinazio-taldea eratzen da, justizia errestitutiboaren arloko politika publikoko helburuak prozesu eta praktika errestitutiboak egiten dituzten zerbitzu eta erakundeei helarazteko, Justizia Errestauratiboaren Euskal Ereduaren helburuak betetzeko, baliabideak optimizatzeko eta sistemari koherentzia emateko.

Hirugarren kapitulua justizia errestitutiboari buruzkoa da, aurkako-justiziaren osagarria denean. Kapitulu horretan zein hurrengoan, Europako Kontseiluaren Gomendioan erabilitako terminologia erabiltzen da justizia errestitutibo osagarria aipatzeko, zigor-prozesuarekin paraleloan doanean eta beronekin integratzen denean, baita justizia errestitutiboa, alternatiba gisa, zigor-prozesurik gabe gertatzen denean.

Gure eskumenez jabetuta, Estatuak zigor-arloko prozesuan justizia errestitutiboaren integrazioa arautzeko duen eskumen eskusiboa nabarmentzen da. Horregatik, konstituzio-eskakizunak erabat errespetatuz, berriaz aipatzen da indarrean dagoen estatu-araua, inolako erreferentziarik, berritasunik, erregulazio prozesalik edo funtsezkorik sartu gabe. Justizia errestitutiboaren eta aurkako-justizia penalaren arteko artikulazioa Estatuak arauak ezartzen duten moduan egingo da.

Hala ere, ez diogu uko egiten berriaz aipatzeari, argitasuna ematea ahalbidetzen duela uste baitugu. Legean sartzea beharrezkoa da hura ikusarazteko, justizia errestitutiborako sarbidea zigor-arloko prozesu batean ere gertatzen dela, eta gure zerbitzuek, kasu horietan ere, entzun, artatu eta erreparazioa eskainiko dutela ezagutzera emateko, epaitegi edo auzitegi batek, bere eskumenen esparruan eta Estatuak arauaren arabera, hala ezartzen badu.

Ikusaraztea, aitortzeko. Zigor-arloko prozesuan justizia errestitutiboa eskaintzeko aukera aitortzea, bai helduen justizian, bai gazteen justizian, baita zigorra betetzen den bitartean ere. Une horretan, kaltearen erantzukizuna hartzeko eta kaltea konpontzeko

programak ezar daitezke, zigorra betetzea bermatzeko, erreparaziora eta gizarteratzera bideratuta.

Laugarren kapituluak, zigor-prozesuaren ordezkotako praktika errestituatiboak jasotzen dira. Zigor-arloko prozesurik ez egoteak ez du esan nahi balizko konponketari atea itxi behar zaionik. Izan ere, justizia errestituatiborako eskubidea biktima guztiena da, eta gure betebeharra da biktima guztiei entzuteko eta erreparatzeko espazioak eskaintzea. Justizia errestituatiboak, erreparazioari dagokionez, zigor-prozesuak eman ezin duen espazioa bete dezake.

Bi kasuetan, justizia errestituatiboak osagarri edo alternatiba gisa funtzionatzen du, espazio bat eskaintzen baitie entzuteari, emozioei, sentitzeari eta gertaerek pertsonen bizi-bilakaeran izan duten eragin espezifikoiari.

Bosgarren kapituluak Eusko Jaurlaritzak bere gain hartzen dituen konpromisoak ezartzen ditu, justizia errestituatibo eraginkorra bermatzeko eta eskubideen aitortza formaltasun hutsa ez izateko. Eusko Jaurlaritzak kualifikazioa, prestakuntza, ikuskerapena, ebaluazioa, parte-hartze plurala (Justizia Errestituatiboaren Euskal Foroaren bidez), prestakuntzari egindako ekarpena, pedagogia, hedapena eta kontzientziatzea bermatzen ditu.

Azkenik, legea amaitzeko, erregelamendu bidez garatzeko konpromisoa, bideratzaileen erregistroa sortzea, aurrekontua izatea eta indarrean jartzea arautzen duten xedapenak daude.

Azken batean, lege honen helburua giza duintasuna aitortzen laguntzea da, dimentsio juridiko eta etikoan. Duintasunarekiko konpromisoan, Justiziak errekonozimendua, arreta eta erreparazio osoa ahalbidetzen duten modu eta eredu guztiak ulertu behar ditu. Eta bide horretan, justizia errestituatiboa gure kulturaren eta gure justiziaren zati gisa sartu behar da, eta botere publikoek eskura dituzten bitarteko guztiekin erantzun behar dute erreparazio eraginkor eta errealeko bide bat eskaintzeko, non alderdiak beren erreparazioaren protagonista izango diren.

## I. KAPITULUA XEDAPEN OROKORRAK

### **1. artikulua.** *Legearen xedea.*

Lege honen xedea Justizia Errestituatiboaren Euskal Eredua definitzea da; haren prestazio publiko, doako eta unibertsala bermatzeko oinarriak ezartzea; hori gauzatzeko zerbitzuak arautzea eta kalitatezko justizia errestituatiboko zerbitzu publikoa ematea sustatzeko bermeak eta konpromisoak xedatzea.

### **2. artikulua.** *Justizia Errestituatiboaren Euskal Eredua definitzea.*

1. Justizia Errestauratiboaren Euskal Eredua zuzeneko biktima, zeharkako biktimei eta komunitateari berari legez kontrako egitate batek eragindako kaltea konpontzera bideratuta dago, baita egitate horien eragileen erantzukizuna lortzera ere, prozedura eta praktika errestauratiboetan parte hartuz.

2. Justizia Errestauratiboaren Euskal Eredua lege honetan aurreikusitako helburuen, printzipioen eta kalitate-bermeen arabera garatzen diren prozedura eta praktika errestauratiboek osatzen dute.

3. Justizia Errestauratiboaren Euskal Ereduak, Estatuko legeria prozesalean aurreikusitako moduan, zigor-arloko prozesuan integratutako prozedura errestauratiboak biltzen ditu, baita praktika errestauratibo alternatiboak ere, baldin eta zigor-prozesua ezin bada hasi, garatu edo amaitu prozedura-baldintza bat ez betetzeagatik, egile ezagunik ez egoteagatik edo erantzukizun penala azkentzea dakarren oztopo prozesal bat egoteagatik.

4. Prozedura eta praktika errestauratiboak Justizierekiko Lankidetzaren Zerbitzuek eta justizia arloan eskumena duen sailaren erakunde laguntzaile publiko edo pribatuek egingo dituzte.

### **3. artikulua.** *Aplikazio-eremua.*

1. Lege hau Euskal Autonomia Erkidegoan garatzen diren prozedura eta praktika errestauratiboak aplikatuko zaie.

2. Justizia errestauratiboko prozeduretan eta praktiketan parte hartu ahal izango dute, haien administrazio-egoera edozein dela ere:

- a) Delitu-egitate batek zuzenean eragindako biktimak.
- b) Delitu-egitate batengatik salatutako, ikertutako, auzipetutako, akusatutako edo kondenatutako pertsonak.
- c) Delituak zeharka eragiten dien pertsonak; hala nola, senideak, hurbilekoak eta komunitateko kideak.
- d) Erakunde publikoak, interes orokorreari eragiten dieten delituetan.

3. Lege honen aplikazio-eremutik kanpo geratzen dira indarrean dagoen legeriak berariaz debekatutako kasuak.

4. Justizia errestauratiboko prozedurak eta praktikak honela garatu ahal izango dira:

- a) Zigor-arloko prozesuaren instrukzio-, epaitze- edo betearazpen-faseetan.
- b) Prozedurarako baldintzaren bat bete ez delako zigor-arloko prozesua hasi gabe dagoenean..
- c) Erantzukizun kriminala azkenduta dagoenean.

### **4. artikulua.** *Printzipio gidariak.*

1. Justizia Errestauratiboaren Euskal Eredua publikoa, doakoa eta unibertsal da. Eusko Jaurlaritzak, justizia arloan eskumena duen sailaren bitartez, behar duten pertsona guztien eskura jarriko ditu behar diren bitartekoak eta laguntza-neurriak, pertsona horiek

berdintasun-baldintzetan Justizia Errestauratiboaren Euskal Eredura sarbidea izatea bermatzeko.

2. Prozedura eta praktika errestauratiboetan parte hartzeko, printzipio hauek hartuko dira oinarri: borondatez jardutea, konfidentzialtasuna, irisgarritasuna, ekitatea, segurtasuna eta inpartzialtasuna.

a) Borondatez jardutea: Prozedura eta praktika errestauratiboetan parte hartzea librea eta borondatezkoa izango da. Alderdiei eta inplikaturako edozein pertsonari, ados daudela esan aurretik, argi eta garbi jakinaraziko zaizkie beren eskubideak, proposaturako prozeduraren edo praktikaren izaera, eta haren mende jartzeko erabakiak izan ditzakeen ondorioak. Adostasuna edozein unetan baliogabetu daiteke. Alderdiek justizia errestauratiboko prozedura bati uko egiteak edo hasitakoa bertan behera uzteak ez du inolako ondoriorik izango.

b) Konfidentzialtasuna: justizia errestauratiboko prozeduratik lortzen den informazioaren konfidentzialtasuna bermatuko da. Hitzarmenaren esparruan emandako informazioa ezin izango da geroago erabili, ez bada eragindako alderdiek berariaz hala erabaki dutela edo legezko betebeharren dagoela.

c) Irisgarritasuna: pertsona guztiak, haien egoera eta baldintzak edozein direla ere, berdintasun-baldintzetan errestaurazio-prozedura eta -praktiketara sar daitezten behar diren neurriak hartuko dira.

d) Ekitatea: prozedura eta praktika errestauratiboak berdintasunean garatuko dira, eta aukera emango zaie parte-hartzaileei entzunak izateko eta beren beharrak adierazteko eta helarazteko.

e) Segurtasuna: Errestaurazio-prozeduretan eta -praktiketan parte hartzeak ez du ekarriko inolako arrisku fisiko edo psikikorik biktimaren edo gainerako parte-hartzaileen segurtasunari bergira, eta haren garapenak ezingo dio biktimari kalte material edo moral berririk eragin.

f) Inpartzialtasuna: bideratzaileek inpartzialtasunez jardungo dute, alderdien eskubideak errespetatzen direla zainduz.

## **5. artikulua.** *Prozedura eta praktika errestauratiboak egiten dituzten langileen kualifikazioa.*

1. Justiziarekiko lankidetzaz-zerbitzuetako teknikariek, baita prozedura eta praktika errestauratiboak egiten dituzten erakunde laguntzaile publiko edo pribatuetako langileek ere, betebeharrak hauek izango dituzte:

a) Gizarte Lana, Psikologia, Zuzenbidea, Kriminologia edo Gizarte Hezkuntza bezalako unibertsitate-gradua izatea edota horiei lotutako goi-mailako heziketa-zikloetako tituluduna izatea, edo, bestela, beste edozein goi-mailako heziketa-ziklo edo unibertsitate-gradutakoa, prestakuntzaren edukiagatik horiekin parekatzen bada.

b) Justizia errestauratiboari, giza eskubideei, biktimekiko esku-hartzeari, justizia-sistemari eta genero-ikuspegiari buruzko ezagutzak egiaztatzea.

2. Lege honen 12.1 artikuluko a) atalean aurreikusitako Justizia Errestauratiboaren Zerbitzuko teknikariek eta biktimen eta ikertuen/kondenatuen partaidetza bateratuari buruzko prozedura edo praktika errestituratioak egiten dituzten pertsonak, aurreko atalean xedatutakoaz gain, justizia errestituratioan bideratzaile izateko prestakuntza homologatua izan beharko dute.

3. Prozedura eta praktika errestituratioak garatzen dituzten taldeak diziplina anitzekoak izango dira. Talde horiek lankidetzan jardungo dute, ezagutzak, metodologia eta prozedurak bateratuz, ekite integratzailea lortzeko.

#### **6. artikulua.** *Justizia errestituratioan bideratzaile gisa jarduteko prestakuntza.*

1. Aurreko artikuluan aipatzen den prestakuntza homologatua prozedura eta praktika errestituratioetan bideratze-, laguntza-, koordinazio- edo gainbegiratze-funtzioak betetzeko beharrezkoak diren ezagutza teoriko eta praktikoen multzoa da.

2. Homologazioa lortzeko, prestakuntza-ekintzek honako baldintza hauek bete beharko dituzte:

a) Unibertsitateek, elkargo profesionalek, ikastetxe publikoek edo ikastetxe pribatuek emanak izatea. Azken kasu horretan, justizia arloan eskumena duen sailak egiaztatu beharko ditu.

b) Gutxienez 200 ordu teoriko-praktiko izatea.

c) Gutxienez honako prestakuntza-bloke hauek sartzea: justizia errestituratioaren oinarriak, printzipioak eta helburuak; giza eskubideak; genero-ikuspegia eta kultura arteko ikuspegia prozedura errestituratioetan; indarkeriarik gabeko komunikazioa; gatazkaren eta erraztearen kudeaketa positiboa; prozedura eta praktika errestituratioen diseinua; garapena eta ebaluazioa; aplikatu beharreko zigor-, espetxe- eta komunitate-esparru juridikoa; eta biktimizekiko, kaltegileekiko eta komunitatearekiko esku-hartzea.

3. Etengabeko prestakuntza ezinbesteko baldintza izango da akreditazio profesionala berritzeko. Horretarako, justizia errestituratioarekin lotutako prestakuntza osagarriaren 100 ordu egiaztatu beharko dituzte gutxienez bideratzaileek, bost urtean behin.

4. Justizia arloan eskumena duen sailak egiaztatuko ditu aurreko ataletan ezarritako baldintzak.

5. Erregelamendu bidez garatuko dira prestakuntzaren kalitatea ebaluatu, gainbegiratu eta kontrolatzeko irizpideak, baita prestakuntza hori aitortzeko eta ezeztatzeko prozedura ere.

#### **7. artikulua.** *Bideratzaileen abstentzio-arrazoiak.*

1. Artikulu honetan aurreikusitako baldintzaren bat betetzen duten bideratzaileek ezin izango dute esku hartu prozedura eta jardunbide errestituratioetan. Kasu horietakoren batean egonez gero, justizia arloan eskumena duen sailari jakinarazi beharko diote, koordinazio-taldeko arduradunaren bidez, eta hark ebatziko du pertsona bideratzaileak prozedura edo praktika errestituratioan zein esku-hartze maila izango duen.

2. Abstentzio-arrazoi dira:

a) Prozeduraren edo praktika errestauratiboaren xede den gaien interes pertsonala izatea, edota prozeduran zuzenean edo zeharka eragina izan dezakeen beste edozein gaitan.

b) Laugarren mailarainoko odol-ahaidetasuna edo ezkontza-ahaidetasuna izatea prozedura edo praktika errestauratiboan parte hartzen duen alderdietako batekin.

c) Aurreko ataletan aipatutako pertsonetakoren batekin adiskidetasun mina edo areriotasun nabarmena izatea.

e) Prozedura edo praktika errestauratiboan parte hartzen duten alderdiekin zerbitzu-harremana izatea edo prozedura edo praktika errestauratiboa hasi aurreko bi urteetan edozein motatako eta edozein egoera edo tokitako zerbitzu profesionalak eman izana. Salbuespena izango da bideratzaile gisa zerbitzuak eman izana.

3. Aurreko paragrafoan aurreikusitako baldintzetako bat betetzen bada eta bideratzaileak izendapenari uko egiten ez badio, alderdietako edozeinek, prozeduraren edo praktika errestauratiboaren edozein unetan, izendapena errekusatu ahal izango du idazki arrazoitu baten bidez, errekusazioaren arrazoia adierazita. Justizia Errestauratiboaren Euskal Sistemaren koordinazio-taldeko arduradunak ebatziko du errekusazioa, bideratzaileari entzun ondoren.

#### **8. artikulua.** *Bideratzailearen administrazio-erantzukizuna.*

1. Bideratzaileak artikuluan honetan aurreikusitako ekintzak edo ez-egiteak arau-hauste administratiboak dira.

2. Artikulu honetan ezarritako arau-hauste administratiboek ez diete kalterik egingo egileek izan ditzaketen erantzukizun zibil, penal edo bestelakoei.

3. Zehapen-prozedura izapidetzeko eta ebazteko gehieneko epea sei hilabetekoa izango da, hasiera-datatik zenbatzen hasita. Epe hori igarotakoan, prozedura iraungi egingo da, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legean aurreikusitako moduan eta baldintzetan.

4. Arau-hausteak arinak, larriak eta oso larriak izan daitezke.

a) Arau-hauste arina da lege honetan aurreikusitakoaren arabera eskatzen den nahitaezko etengabeko prestakuntza ez betetzea.

b) Arau-hauste larria da bideratzaile gisa parte hartzea abstentzio-kausa bat denean.

c) Arau-hauste oso larria da eginkizunak betetzean borondatez jardutearen printzipioa, informazio-printzipioa, inpartzialtasun-printzipioa eta konfidentzialtasun-printzipioak ez betetzea.

5. Aurreko paragrafoan aurreikusitako arau-hausteek honako zehapen hauek ezartzea eragingo dute:

a) Arau-hauste arinen kasuan, lege honetan aurreikusitako nahitaezko etengabeko prestakuntzako ikastaroa egitea eta, ondorioz, hura egin arte aldi baterako etetea.

b) Arau-hauste larrien kasuan, bideratzaile gisa jarduteko hiru hilabeteko etetea.

c) Arau-hauste oso larrien kasuan, edozein prozedura edo praktika errestitatibotan bideratzaile gisa jarduteko sei hilabeteko etetea.

#### **9. artikulua.** *Zehapen-prozedura.*

1. Arau-hauste bat egin dela dakien edozein pertsona partikular edo profesionalak justizia arloan eskumena duen sailari jakinaraziko dio idazki arrazoitu baten bidez. Komunikazioa Justizia Errestitatiboaren Euskal Sistemaren koordinazio-taldeari bidaliko zaio.

2. Balizko arau-haustearen berri izan ondoren, koordinazio-taldeko arduradunak, ebazpen arrazoituaren bidez, zehapen-espeditentea hastea erabaki ahal izango du, baldin eta deskribatutako egitateak arau-hauste administratiboa izan daitezkeela uste badu. Deskribatutako egitateak arau-hauste administratibo ez direla uste badu, administrazio-prozedura ez hastea erabakiko du ebazpen arrazoitu bidez.

3. Espeditentea hasteko ebazpen arrazoituan, salatutako egitateak egiaztatzeko egokitzat jotzen dituen eginbideak gauzatzea erabaki ahal izango da. Ebazpen hori bideratzaileari jakinaraziko zaio, eta hark egiaztapenaren edozein unetan esku hartu ahal izango du, espeditentea hasteari edo erabakitako eginbideei buruzko alegazioak egiteko, baita egokitzat jotzen dituen eginbideak eskatzeko ere.

4. Ofizios edo bideratzaileak eskatuta erabakitako egiaztapen-eginbideen ondoren, Justizia Errestitatiboaren Euskal Sistemaren koordinazio-taldearen arduradunak artxibatzeke ebazpen arrazoitua emango du, zehapen-prozedurarekin jarraitzeke inguruabarrik ez dagoela irizten badio. Bestela, zehapena ebazteke proposamena egingo du.

5. Zehapen-proposamena bideratzaileari jakinaraziko zaio, hamar eguneko epean alegazioak egin ditzan. Epe hori igarotakoan, justizia arloan eskumena duen saileko titularrari helaraziko zaio espeditentea, eta hark egokitzat jotzen duena ebatziko du. Bi kasuetan, prozedurari amaiera ematen dion ebazpena espeditentearen xede den bideratzaileari jakinaraziko zaio.

6. Aldi baterako etete-zehapena ezartzen bada, zehapen-ebazpena jakinaraziko zaio Justizia Errestitatiboaren Euskal Sistemaren arduradunari, Bideratzaileen Euskal Erregistroan idatzoharra egin dezan, eta betetzeko aldia adieraziko da.

7. Bideratzaileari egin beharreke komunikazio eta jakinarazpenak bitarteko elektronikoen bidez egingo dira, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren egoitza elektronikoa horretarako gaitutako sistemaren bidez, administrazio elektronikoa arautzen duen araudiarekin bat etorritz.

## **II. KAPITULUA. JUSTIZIA ERRESTAURATIBOAREN EUSKAL SISTEMA**

#### **10. artikulua.** *Deskribapena.*

1. Justizia Errestitatiboaren Euskal Eredua modu integral eta koordinatuan ezartzeko, Justizia Errestitatiboaren Euskal Sistema sortzen da, justiziarekin lankidetzan aritzen diren zerbitzu publiko guztiek osatua.

2. Justizia Errestauratiboaren Euskal Sistemak helburu hauek betetzen ditu:

- a) Justizia osatzen duen eta berarekin lankidetzan aritzen den zerbitzu bakoitzak bere helburuak eta eginkizunak bete ditzan ahalbidetzea.
- b) Orientazio komun errestauratiboa eta ikuspegi komunitarioa bermatzea, delitu-egitate batean inplikaturako eta eragindako pertsonen arreta integrala emateko.
- c) Justizia osatzen duten zerbitzu publiko kolaboratiboen espezializazioa, erlazioa, jarraitutasuna, koherentzia eta eraginkortasuna zaintzea.
- d) Lege honen printzipioak, bermeak eta helburuak sustatzeko eta betetzen direla zaintzeko koordinazio, ordezkartza eta lankidetzaren instituzionalen eginkizunak betetzea.

#### **11. artikulua.** *Koordinazio-taldea.*

1. Justizia Errestauratiboaren Euskal Eredua koordinatzeko talde bat eratzen da, eredu horren helburuak betetzeko, arlo errestauratiboko politika publikoak bete eta kohesionatzeko, eta prozedura edo praktika errestauratiboak garatzen dituzten lankidetzaren zerbitzu publiko guztiekin eta erakunde publiko edo pribatu guztiekin koordinatzea ahalbidetzeko.

2. Lantaldea, gutxienez, koordinatzaile arduradun batek osatuko du, eta Justizia Errestauratiboaren Sistema osatzen duen zerbitzu bakoitzeko pertsona bat, Justizia arloko pertsona bat eta, hala badagokio, Giza Eskubideen arloko pertsona bat ere batu ahal izango dira.

3. Taldearen prestakuntza diziplina anitzekoa izan daiteke, baita lan-kontratudun langile kualifikatuekin integratu ere, eginkizunak betetzeko komenigarritzat jotzen bada.

4. Taldeko pertsonen justizia errestauratiboaren arloko prestakuntza izan beharko dute. Koordinatzaileak, gainera, justizia-sistema instituzionalaren funtzionamenduari buruzko ezagutzak izan beharko ditu.

5. Koordinatzailearen eta, hala badagokio, koordinazio-taldea osatuko duten langileen izendapena justizia arloan eskumena duen sailburuaren agindu bidez egingo da.

#### **12. artikulua.** *Justizia Errestauratiboaren Euskal Sistemaren zerbitzuak.*

1. Justizia Errestauratiboaren Euskal Sistema zerbitzu hauek osatzen dute:

- a) Biktimari Arreta Integrala Emateko Zerbitzua.
- b) Ikertuari Arreta Integrala Emateko Zerbitzua.
- c) Justizia Errestauratiboaren Zerbitzua.
- d) Zigorrek eta Neurri Alternatiboak Kudeatzeko Zerbitzua.

2. Zerbitzu bakoitzak bere helburuak eta eginkizunak beteko ditu, eta autonomia osoz antolatuko da. Koordinazio teknikoko, gainbegiratze profesionaleko, administrazio-laguntzako eta esku-hartze espezializatuetarako profil espezifikotako figurak izango ditu.

3. Zerbitzuen koordinatzaileek, dagokien zerbitzua koordinatzeko eskumenez eta gaitasunaz gain, justizia errestitatiboan eta justiziaren sistema instituzionalaren funtzionamenduan prestakuntza, ezagutzak eta esperientzia izango dituzte.

### **13. artikulua.** *Biktimari Arreta Integrala Emateko Zerbitzua.*

1. Biktimari Arreta Integrala Emateko Zerbitzua delituen zuzeneko eta zeharkako biktimei arreta, laguntza eta orientazioa emateko zerbitzu espezializatua da.

2. Biktimari Arreta Integrala Emateko Zerbitzuak laguntza psikosoziala, juridikoa eta errestitatiboa eskaintzen ditu, baita premien ebaluazioa eta biktimen erreparaziorako jarduketak ere. Era berean, biktimentzako programa errestitatiboak diseinatu eta garatu ahal izango ditu, legez kontrako egitateen ondorioak konpontzeko.

3. Prozesu errestitatiboak zuzeneko edo zeharkako biktimen eta ikertu, auzipetu, akusatu edo kondenatuen baterako parte-hartzea dakarrenean, Justizia Errestitatiboaren Zerbitzuarekin koordinatuko da.

### **14. artikulua.** *Ikertuari Arreta Integrala Emateko Zerbitzua.*

1. Ikertuari Arreta Integrala Emateko Zerbitzua zigor-arloko prozesu baten esparruan delitu bat egiteagatik ikertutako, auzipetutako edo akusatutako pertsoneri laguntza, arreta eta asistentzia ematen dien espezializatutako zerbitzua da.

2. Ikertuari Arreta Integrala Emateko Zerbitzuak laguntza juridikoa, soziala eta psikologikoa eskaintzen du ikuspegi errestitatiboa oinarri duela, eta egindakoaren eta eragindako kaltearen erantzukizuna hartzea sustatzen du.

3. Erantzukizuna erator dezaketen funtsezko egitateak aitortu diren kasuetan, Arreta Integraleko Zerbitzuak ikertuari, auzipetuari edo akusatuari jakinarazi ahal izango dio egindakoarenerantzukizuna hartzea eta eragindako kaltea konpontzea sustatzen duten programak daudela.

### **15. artikulua.** *Justizia Errestitatiboaren Zerbitzua.*

1. Justizia Errestitatiboaren Zerbitzua zerbitzu espezializatu bat da, eta prozedura errestitatiboak koordinatzen eta horietan esku hartzen du. Esku-hartze hori biktimekin eta ikertuekin/kondenatuekin zigor arloko prozesuetan aktiboki eta batera parte hartuta egiten da, askatasunaz gabetzeko zigor eta neurriak betetzeko prozedura errestitatiboak eta askatasunaz gabetzeko zigor eta neurrien betearazpenen eteteak barne.

2. Justizia Errestitatiboaren Zerbitzuak jardunbide errestitatiboak diseinatu eta koordinatu ahal izango ditu, baita jardunbide horietan esku hartu ere, biktimen eta biktimario subrogatuen parte-hartze aktiboarekin eta 2.3 artikuluan aurreikusitako kasuetan zigor-arloko prozesurik ez dagoenean.

3. Justizia Errestauratiboaren Euskal Sistemaren sartutako gainerako zerbitzuekin, beste zerbitzu publiko batzuekin eta arestian aipatutakoez bestelako jardunbide errestauratiboetan esku hartzen duten erakunde espezializatuekin lankidetzan jardungo du.

**16. artikulua.** *Zigorrek eta Neurri Alternatiboak Kudeatzeko Zerbitzua.*

1. Zigorrak eta Neurri Alternatiboak Kudeatzeko Zerbitzua zerbitzu espezializatu bat da eta, zerbitzu komunitarioekin lankidetzan estua izanez eta epaitegi edo auzitegiak erabakitakoa betez, askatasunaz gabetzen ez duten zigorrak betearazteko banakako plana diseinatu du, askatasunaz gabetzeko zigorren betearazpena eteteko baldintzak, prestazioak edo neurriak koordinatzen, betearazten edo gainbegiratzen ditu, eta segurtasun-neurriak betearazten laguntzen du.

2. Zigorrak eta Neurri Alternatiboak Kudeatzeko Zerbitzuak prozedura errestauratiboak diseinatu eta garatu ahal izango ditu kondenatuentzat, betiere egindako delituak eragindako kaltea konpontzera eta kalte horren erantzukizuna hartzera bideratuta. Prozedura errestauratiboak zuzeneko edo zeharkako biktimen parte-hartze aktiboak eskatzen duenean, Justizia Errestauratiboaren Zerbitzuarekin koordinatuko da.

**17. artikulua.** *Zerbitzuetako teknikarien eginkizun komunak.*

Zerbitzuetako teknikariek eginkizun komun hauek izango dituzte:

- a) Prozedura errestauratiboaren egokitasuna eta bideragarritasuna ebaluatzea, alderdien adostasun aske, informatu eta borondatezkoa bermatuz.
- b) Kasuari egokitutako prozedura errestauratiboak diseinatzea eta erraztea, inplikaturako pertsonen premien eta lege honen printzipioen arabera.
- c) Bideratzaile, laguntzaile edo komunitatearen ordezkari gisa jardutea prozedura errestauratiboaren espazioetan, zuzenean edo zeharka.
- d) Justizia Errestauratiboaren Euskal Sistemaren zerbitzuak koordinatzea eta botere publikoekiko, kanpoko beste erakunde edo profesionalakiko, gizarte-zerbitzuekiko eta elkarte espezializatuekiko lankidetzan antolatzea.
- e) Hala dagokionean, zigor-arloko prozesuaren, espetxe-prozesuaren edo prozesu komunitarioaren jardunbide errestauratibo alternatiboak edo osagarriak sustatzea.
- f) Datuak babesteko eta konfidentzialtasun profesionalakiko irizpideen arabera prozeduraren dokumentazio teknikoak bermatzea.
- g) Etengabeko prestakuntzako, prozeduraren ebaluazioko, kontuak emateko eta jardunbide egokiak garatzeko ekintzetan parte hartzea.

**III. KAPITULUA. JUSTIZIA ERRESTAURATIBOA ZIGOR-ARLOKO PROZESUAN**

**18. artikulua.** *Justizia errestauratiboa zigor-arloko prozesuan.*

Justizia errestitatiboa aurkako zigor-arloko prozesuan sartzen da, bai helduen justizian, bai gazte-justizian, eta osagarri gisa jarduten du prozedura errestitatiboa zigor-arloko prozesuaren edozein fasetan gertatzen denean, Estatuko legeria prozesalean xedatutakoaren arabera.

**19. artikulua.** *Justizia errestitatiboa epaia eman aurretik.*

1. Epaitegi edo auzitegiak, ofizioz edo alderdi batek eskatuta eta legezko betekizun eta bermeak betetzen direnean, alderdiak prozedura errestitatibo bat hastera bideratuko ditu, indarrean dagoen Estatuko legeria prozesalean xedatutakoaren arabera. Horretarako, ebazpen judizial arrazoitu bat emango du, aipatutako legerian ezarritako eduki eta ondorioekin.

2. Adostasun-eza dela eta prozedura errestitatiboa ez bada hasten, hasi eta amaitzen ez bada, edo akordiorik gabe amaitzen bada, Justizia Errestitatiboko Zerbitzuak horren berri emango dio organo judizialari, eta organo horrek zigor-arloko prozesuaren jarraipena ebatziko du, indarrean dagoen legeriaren arabera.

3. Prozedura errestitatiboa akordio batekin amaitzen denean, Justizia Errestitatiboko Zerbitzuak txostena eta erreparazio-akta bidaliko dizkio epaitegi edo auzitegiari, alderdien artean lortutako akordioa zein den adierazita, eta kopia bana emango die alderdiei eurei ere. Epaitegi edo auzitegiak estatuko legeria prozesalean oinarritutako erabakia hartuko du, zigor-arloko prozesuaren fasea zein den kontuan hartuta.

**20. artikulua.** *Gizartearentzat lan egiteko zigorrak.*

1. Gizartearentzat lan egiteko zigorra betearazteko eskumena duen epaitegi edo auzitegiak zigorra ezartzen duen ebazpenaren lekukotza igorriko dio Zigorrak eta Neurri Alternatiboak Kudeatzeko Zerbitzuari, hura betearazteko banakako plana egin dezan.

2. Jarduketak jasotakoan, Zigorrak eta Neurri Alternatiboak Kudeatzeko Zerbitzuak uste badu zigorra betetzeak erreparazio-eginkizuna izan dezakeela, Justizia Errestitatiboaren Zerbitzuarekin koordinatuko da, betearazpen-plan indibidualizatuaren edukia zehazteko.

**21. artikulua.** *Askatasunaz gabetzen duen zigorra baldintzapean ez betetzea.*

1. Epaitegi edo auzitegiak Justizia Errestitatiboaren Zerbitzura bideratu ahal izango ditu jarduketak, askatasunaz gabetzeko zigorren betearazpena eteteari buruzko ebazpena eman aurretik, baldin eta uste badu prozedura errestitatiboaren emaitzak aukera eman dezakeela askatasunaz gabetzeko zigorra eteteko erabakigarriak diren baldintzak, eginbeharrak, debekuak, neurriak edo prestazioak zehazteko.

2. Justizia Errestitatiboaren Zerbitzuak prozedura errestitatiboa gauza badezake, emaitza organo judizialari igorriko dio askatasunaz gabetzeko zigorraren betearazpena eteteari buruz ebazpena eman dezan. Hori, Ministerio Fiskalari, alderdiei eta biktimari entzun ondoren egin beharko du.

**22. artikulua.** *Espetxe-eremuan askatasunaz gabetzeko zigorrak eta neurriak betearaztea.*

1. Espetxe-eremuko justizia errestitatiboko prozeduren helburua askatasunaz gabetutako pertsonen erreparazio, erantzukizun eta eraldaketa pertsonalerako gune seguruak erraztea da, biktimen errekuerazioa, kaltearen erreparazioa, komunitatearen parte-hartzea eta zigortuen gizarteratzea sustatuz.

2. Prozedura errestitatiboetan honako hauek sar daitezke:

a) Biktimaren eta kondenatuaren arteko zuzeneko edo zeharkako topaketak.

b) Komunitate- edo erakunde-partaidetza duten zirkulu errestitatiboak.

c) Egindakoaren erantzukizuna hartzeko, kaltearen kontzientzia izateko eta kaltea konpontzeko programak.

d) Gaitasun errestitatiboak garatzera bideratutako psikohezuntza-tailerrak.

3. Prozedura errestitatiboek ez dute kaltearen erantzukizuna hartzeko banakako espetxe-tratamenduan sartzen den beste programarik baztertuko.

4. Prozedura errestitatiboak ez du ez onurarik, ez baldintzarik, ez baimenik, ez espetxe-sailkapenean aurrera egiterik ekarriko, indarrean dagoen araudian aurreikusitako kasuetan izan ezik.

#### **IV. KAPITULUA. ZIGOR-ARLOKO PROZESUAREN ORDEZKO PRAKTIKA ERRESTAURATIBOAK**

**23. artikulua.** *Zigor-arloko prozesuaren ordezkio praktika errestitatiboak.*

1. Justizia Errestitatiboaren Euskal Eredua alternatiba gisa aplikatzen da zigor-arloko prozesu bat hasi, garatu edo amaitu ezin denean, dela prozeduragarritasun-baldintza bat ez betetzeagatik, egile ezagunik ez egoteagatik edo zigor-erantzukizuna azkentzea dakarren oztopo prozesal bat egoteagatik.

2. Arestian aipatutako kasuetan, Justizia Errestitatiboaren Zerbitzuak, Biktimari Arreta Integrala Emateko Zerbitzuarekin eta Zigorrak eta Neurri Alternatiboak Kudeatzeko Zerbitzuarekin lankidetzan, jardunbide errestitatiboak garatu ahal izango ditu biktimizatutako pertsonak eta komunitatea erreparatzeko, eta, hala badagokio, beste delitu batzuegatik kondenatutako pertsonen parte hartu ahal izango dute.

3. Praktika errestitatiboak lege honetan xedatutakoaren arabera egingo dira.

#### **V. KAPITULUA. JUSTIZIA ERRESTAURATIBOAREN EUSKAL EREDUAREN ERAGINKORTASUNERAKO KALITATEZKO KONPROMISOA**

**24. artikulua.** *Justizia errestitatiboari dagokion zerbitzu publiko unibertsal eta irisgarria bermatzea.*

Eusko Jaurlaritzak, justizia arloan eskumena duen sailaren bitartez, honako hauek bermatuko ditu:

- a) Justizia errestitatiboaren doako eredu publiko unibertsal eta integrala. Sistema bera eta hori osatzen duten zerbitzuak zuzenean zein hitzarmen, kontratu edo antzeko tresnen bidez eman ahal izango dituzte erakunde publiko edo pribatuek.
- b) Justizia Errestitatiboaren Euskal Eredura iristeko pertsona guztien aukera berdintasuna. Horretarako, pertsonen eta erakundeen eskura jarriko ditu beharrezkoak diren laguntza-neurriak, eta arreta berezia jarriko die dibertsitate funtzionala duten pertsoneri, adinekoei eta adingabeei.
- c) Itzulpen-zerbitzuak, beharrezkoa denean, eta hizkera errazaren erabilera, informazioaren eskuragarritasuna bermatzeko.
- d) Datu-baseak zein prozedura eta praktika errestitatiboak egiteko espazio egokiak behar bezala kudeatzeko programa informatikoaren zuzkidura.

**25. artikulua.** *Justiziarekin lankidetzan aritzen diren zerbitzuak osatzen dituzten taldeen prestakuntza.*

- 1. Eusko Jaurlaritzak, justizia arloan eskumena duen sailaren bitartez, Justizia Errestitatiboaren Euskal Sistema osatzen duten langileen gaikuntza eta ezagutzak egiaztatzeke irizpideak betetzen direla zainduko du, lege honetan xedatutakoaren arabera. Horretarako, zerbitzua ematen duten kontratu, hitzarmen edo antzeko tresnen baldintzetan irizpideak betetzea beharrezkoa dela eskatuko du.
- 2. Lege honetan ezarritako prestakuntza nahitaezkoa izango da Justizia Errestitatiboaren Euskal Sistemaren edozein zerbitzutan bideratzaile, teknikari laguntzaile edo zuzendaritzako langile gisa sartzeko, egoteko edo jarduteko, betiere eskatutako etengabeko prestakuntzari kalterik egin gabe.

**26. artikulua.** *Justizia errestitatiboaren arloko prestakuntza operadore juridikoentzat.*

Eusko Jaurlaritzan justizia arloan eskumena duen sailak, prestakuntza-programak diseinatu eta ezartzeko, hitzarmenak sustatuko ditu Botere Judizialarekin, Estatuko Fiskaltza Nagusiarekin, abokatzaren eta prokuradoretzaren elkargo profesionalekin, Justizia Ministerioarekin, unibertsitateekin eta erakunde espezializatuekin. Gainera, ahaleginak egingo ditu programa horiek eremu juridikoko profesionalen kidegoen hasierako prestakuntzan eta etengabeko prestakuntzan sartzeko.

**27. artikulua.** *Justizia Administrazioko eta Espetxe Administrazioko langileen prestakuntza espezializatua.*

- 1. Eusko Jaurlaritzak, justizia arloan eskumena duen sailaren bitartez, justizia errestitatiboaren arloko prestakuntza espezfiko eta eguneraturako programak sustatu, diseinatu eta erraztuko ditu Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Administrazioko eta Espetxe Administrazioko langileentzat.
- 2. Prestakuntza-ekintzen helburua hartzaileei Justizia Errestitatiboaren Euskal Eredua argi azaltzea izango da; haren printzipio gidariak, aplikazio-eremuak eta instituzio-

sistema judizialarekin eta espetxe-sistemarekin duen artikulazio praktikoa azalduz, eta laguntzara, erreparaziora eta birgizarteratzera bideratutako kultura instituzionala bultzatuz.

**28. artikulua.** *Justizia Errestauratiboaren Euskal Ereduaren ebaluazioa eta kalitate-kontrola.*

1. Justizia Errestauratiboaren Euskal Ereduak etengabeko ebaluazioa, jarraipena eta kalitate-kontrola izango ditu; printzipio gidariak betetzen direla, jardunbideak etengabe hobetzen direla eta parte-hartzaileen eskubideak benetan babesten direla bermatzeko.

2. Ebaluazioa teknikoa, parte-hartzailea eta dimentsio anitzekoa izango da, eta azpian zerrendatutakoak neurtzea ahalbidetuko duten adierazle kuantitatiboak eta kualitatiboak bilduko ditu:

- a) Zerbitzuen eskuragarritasuna, ekitatea eta inklusioa.
- b) Erabiltzaileen segurtasuna, borondatezkotasuna eta gogobetetasuna.
- c) Prozesuaren erreparazio-eraginkortasuna: erantzukizun-maila, kaltearen aitortpena, lortutako erreparazioa, biktimen ahalduntzea.
- d) Berrerortzearen murrizketan eta gizarte-bizikidetzaren hobekuntzan duen eragina.
- e) Esku-hartze teknikoaren kalitatea eta estandar etikoak betetzea.
- f) Sistemako eragileen arteko koordinazio-maila.

3. Justizia Errestauratiboaren Euskal Eredua Ebaluatzeko Txostena egingo da bi urtez behin, eta bertan jasoko dira emaitza orokorrak, ondorio nagusiak, hobekuntza-proposamenak eta bilakaera-ildo estrategikoak. Txosten hori Eusko Legebiltzarrean aurkeztu eta jendaurrean zabalduko da.

**29. artikulua.** *Justizia Errestauratiboaren Euskal Eredua hedatzea eta gizartea sentsibilizatzea.*

1. Justizia arloan eskumena duen sailak etengabe bultzatuko ditu Justizia Errestauratiboaren Euskal Ereduari buruzko hedatze-, informazio- eta sentsibilizazio-programak. Programa horiek biktimizatutako pertsonekin, zigortuekin eta egoera kalteberekin lan egiten duten herritarrei eta erakunde sozial, profesional eta komunitarioei zuzenduta egongo dira.

2. Justizia Errestauratiboaren Euskal Eredua finkatzen dela bermatzeko, justizia errestituzioa sustatuko eta finkatuko duen lau urteko betearazpen-plan bat egingo da.

Plan horretan, Justizia Errestauratiboaren Euskal Ereduaren jarduera-, hedapen-, prestakuntza-, informazio-, gainbegiratze- eta ebaluazio-neurriak jasoko dira.

3. Justizia arloan eskumena duen sailak, sailen arteko lankidetzaren bidez, errestiturazio-neurriak hezkuntza-, hiri- eta prestakuntza-programetan sartzea sustatuko du, bakearen, justizia parte-hartzailearen eta gatazken elkarrizketaren bidezko konponketaren kultura sustatzeko, balio demokratikoekin eta komunitatearen parte-hartze aktiboarekin batera.

### **30. artikulua.** *Justizia Errestauratiboko Bideratzaileen Euskal Erregistroa.*

1. Justizia Errestauratiboko Bideratzaileen Euskal Erregistroa justizia arloan eskumena duen sailari atxikita sortzen da, Justizia Errestauratiboaren Zerbitzuan garatutako prozedura errestituratioetan bideratzaile gisa esku hartzen duten pertsonen kualifikazio teknikoa, etikoa eta profesionala egiaztatzeke, aitortzeke eta bermatzeko tresna publiko eta administratibo gisa.

2. Justizia Errestauratiboaren Euskal Zerbitzuan, bai zigor-arloko prozesuen edozein fasetan, bai prozesutik kanpo, ondorengo funtzioak gauzatzeko ezinbesteko betekizuna izango da erregistroan inskribatzea: errazte-funtzioak, bitartekaritza errestituratioa, zirkuluen dinamizazioa, prozedura errestituratioen koordinazioa eta laguntza teknikoa,. Eskakizun hori erakunde laguntzaileetako teknikariei ere aplikatuko zaie, biktimen eta ikertutako edo kondenatutako pertsonen artean parte-hartze aktiboa eta bateratua duten prozedura edo praktika errestituratioak egiten direnean.

3. Erregistroan inskribatzeko, beharrezkoa izango da honako hauek egiaztatzea:

a) Zuzenbideko, Psikologiako, Kriminologiako, Gizarte Laneko edo Gizarte Hezkuntzako unibertsitateko titulua edo gradua, edo antzeko izaera juridikoa, soziala, hezkuntzako edo psikologikoa duten tituluak.

b) Justizia errestituratioaren arloko prestakuntza homologatu bat gainditu izana, lege honetan eta berau garatzen duen erregelamenduan xedatutakoaren arabera.

c) Etete-zehapenik ez izatea indarrean, lege honetan aurreikusitakoaren arabera.

### **31. artikulua.** *Justizia Errestauratiboaren Euskal Foroa.*

1. Justizia arloan eskumena duen sailak Justizia Errestauratiboaren Euskal Foroaren sorrera eta funtzionamendua sustatuko ditu, Justizia Errestauratiboaren Euskal Ereduaren ebaluazioaren eta hobekuntzaren inguruko sektore arteko topagune, elkarrizketa eta koordinaziorako gune gisa.

2. Foro horrek osaera anitza eta diziplinartekoa izango du. Justizia arloan eskumena duen sailburua izango da burua, eta zenbait alorretako ordezkariak izango ditu: Justizia Saila, Botere Judiziala, Ministerio Fiskala, abokatutza, prokuradoretza, epaitegiei atxikitako lantalde teknikoak, esperteak, euskal unibertsitateak, Justizia

Errestauratiboaren Euskal Sistemako zerbitzuak eta biktimekin, zigortuekin eta eragindako komunitateekin lan egiten duten hirugarren sektoreko erakundeak.

3. Haren osaera, funtzionamendua, aldizkakotasuna, parte hartzeko araubidea, helburuak eta euskarri teknikoa Justizia arloan eskumena duen sailaren agindu bidez arautuko dira, eta irizpide hauek bermatuko dira: ordezkaritza, oreka profesionala, lurralde-ikuspegia, herritarren parte-hartzea eta genero-ikuspegia.

**Xedapen gehigarri bakarra.** *Aurrekontu-baliabideak.*

Eusko Legebiltzarrak, urtero, Euskal Autonomia Erkidegoan justizia errestitatiboa finkatzeko behar diren jarduerak garatzeko eta gauzatzeko zuzkidura ekonomiko bat ziurtatuko du Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorren Legean.

**Lehenengo xedapen iragankorra.** *Ikertuari Arreta Integrala Emateko Zerbitzua sortzea.*

Lege hau indarrean jarri eta urtebeteko epean eratuko da Ikertuari Arreta Integrala Emateko Zerbitzua. Une horretara arte, indarrean jartzen den unean eratutako zerbitzuek osatuko dute Justizia Errestauratiboaren Euskal Sistema.

**Bigarren xedapen iragankorra.** *Zerbitzuen funtzionamendua lizitazio berrietara arte.*

Justiziarekin lankidetzan aritzen diren zerbitzuak kudeatzen dituzten erakundeekin indarrean dauden kontratuak amaitu arte, zerbitzu bakoitzak adostutako baldintzen arabera beteko ditu bere eginkizunak. Behin amaituta, kontratazio berriak Justizia Errestauratiboaren Euskal Sistemaren helburuak eta xedeak betetzeko baldintza zehatzak bete beharko ditu, baita sistema hori osatzen duten zerbitzuenak ere.

**Hirugarren xedapen iragankorra.** *Bideratzaileen erregistroa.*

Lege honen 30.2 artikuluan eskatzen den alde z aurreko erregistro-inskripzioa ez da beharrezkoa izango Bideratzaileen Euskal Erregistroa eratu arte.

**Azken xedapenetako lehena.** *Erregelamendu bidezko garapena.*

Lege hau indarrean jarri eta urtebeteko epean, Eusko Jaurlaritzak lege hau garatzeko eta betearazteko beharrezkoak diren erregelamenduzko xedapen guztiak onartuko ditu.

Garapen horrek, besteak beste, alderdi hauek jasoko ditu:

- a) Justizia Errestauratiboaren Euskal Sistemaren zerbitzuen barne-antolaketa eta funtzionamendua.
- b) Justizia Errestauratiboaren Euskal Eredua bideratzeko, esku hartzeko eta ebaluazio teknikoa egiteko prozedurak.
- c) Homologatutako prestakuntza-sistema eta Bideratzaileen Euskal Erregistroaren funtzionamendua.

d) Erakunde laguntzaileen hitzarmenen arautzea.

f) Erakundeen arteko koordinazio-protokoloak eta jarraipen-mekanismoak.

g) Justizia Errestauratiboaren Euskal Foroaren osaera, antolaketa eta funtzionamendu-araubidea.

**Azken xedapenetako bigarrena.** *Indarrean jartzea.*

Lege hau Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu eta sei hilabetera jarriko da indarrean, Euskal Autonomia Erkidegoko lurralde osoan eraginkortasunez aplikatzeko beharrezkoak diren arauak, erakundeak eta antolamendua egokitu ahal izateko.

## **ANTEPROYECTO DE LEY DE JUSTICIA RESTAURATIVA DEL PAÍS VASCO**

### Exposición de motivos

#### I

La Justicia es uno de los valores superiores del ordenamiento jurídico en el sistema constitucional de un Estado social y democrático de Derecho, conforme el artículo 1.1 de la Constitución Española.

Del valor superior Justicia emanan principios fundamentales como la legalidad, la jerarquía normativa, la publicidad de las normas, la irretroactividad de las disposiciones sancionadoras no favorables o restrictivas de derechos individuales, la seguridad jurídica, la responsabilidad y la prohibición de la arbitrariedad de los poderes públicos recogidos en el artículo 9.3 de la Constitución Española. Estos principios, a su vez, generan el reconocimiento de derechos subjetivos de las personas que conllevan deberes prestacionales de los poderes públicos para su satisfacción.

La potestad jurisdiccional en todo tipo de procesos, juzgando y haciendo ejecutar lo juzgado, corresponde exclusivamente a los Juzgados y Tribunales determinados por las leyes, según las normas de competencia y procedimiento que las mismas establezcan conforme el artículo 117 de la Constitución. Para su ejercicio, el Poder Judicial precisa de los medios y de los instrumentos que permitan la protección efectiva de los derechos e intereses de las personas.

Conforme dispone el artículo 34 de la Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, de Estatuto de Autonomía para el País Vasco, que desarrolla lo estipulado en el artículo 152 de la Constitución Española, corresponde a la Comunidad Autónoma del País Vasco procurar los medios personales y materiales para el ejercicio de la potestad jurisdiccional en todas las fases del procedimiento penal, incluyendo el cumplimiento de la pena. Esta competencia comprende la puesta a disposición de los Tribunales de todos los medios, los servicios, los instrumentos, y las medidas de apoyo para que la tutela judicial efectiva pueda tener lugar en las mejores condiciones posibles. Entre ellos ocupa un lugar esencial la articulación de los recursos precisos para garantizar el acceso a la jurisdicción en los términos previstos en la legislación estatal.

## II

La justicia restaurativa ha sido objeto de una regulación en el seno de la Unión Europea cuya plasmación más relevante y reciente es la Directiva 2012/29/UE del Parlamento y del Consejo, de 25 de octubre de 2012, por la que se establecen las normas mínimas sobre los derechos, el apoyo y la protección de las víctimas de delitos. La transposición de esta Directiva se llevó a cabo a través de la Ley 4/2015, de 27 de abril, del Estatuto de la víctima del delito, norma estatal que, por primera vez, reconoce el derecho de las víctimas al acceso a los servicios de justicia restaurativa, contempla una explícita información de la existencia de los referidos servicios y perfila los elementos que deben concurrir para implantar un modelo de justicia que se inserte en los parámetros del proceso con todas las garantías.

En el ámbito del Consejo de Europa resulta preciso citar la importante Recomendación CM/Rec (2018) 8 del Comité de ministros a los Estados miembros en materia de justicia restaurativa penal. En su artículo primero anima a los Estados miembros para elaborar y aplicar la justicia restaurativa con respeto a los sistemas judiciales penales, promover las normas para la aplicación de la justicia restaurativa en el contexto del procedimiento penal y procurar salvaguardar los derechos de los participantes. También, anima a las autoridades judiciales y a los organismos de justicia restaurativa y justicia penal para desarrollar modelos restaurativos que puedan quedar fuera del proceso penal. Así mismo, indica con precisión que la recomendación va dirigida a todos los organismos públicos o privados que trabajan en el ámbito de la justicia penal y que llevan o remiten casos de justicia restaurativa, o que podrían, de otro modo, utilizar la justicia restaurativa o aplicar sus principios en el trabajo que realizan.

A esta recomendación sigue la Declaración de Venecia de 14 de diciembre de 2021, que subraya las ventajas de los procesos de justicia restaurativa, con particular referencia a su naturaleza voluntaria y la posibilidad de interrumpirlos o detenerlos en cualquier momento, y reitera que el enfoque del proceso radica en la reparación de los daños materiales e inmateriales, la voluntariedad, la participación, la confidencialidad, la reinserción de las personas infractoras y la imparcialidad de las personas mediadoras o facilitadoras.

Recientemente la justicia restaurativa se ha regulado en la Ley de Enjuiciamiento Criminal, a través de la disposición adicional novena introducida por la Ley Orgánica 1/2025, de 2 de enero, de medidas en materia de eficiencia del Servicio Público de Justicia. Por primera vez una norma procesal estatal, junto con los principios y garantías

ya recogidos en las normas anteriormente referidas, regula el marco procesal para que la justicia restaurativa se integre en el procedimiento penal.

La entrada en vigor de esta regulación estatal supone un hito importante para la Justicia Restaurativa. El Estado recoge el impulso al que le incita la Recomendación del Consejo de Europa y avanza un paso más para la efectividad y el desarrollo del derecho a la justicia restaurativa reconocido en la Ley 4/2015, de 27 de abril, del Estatuto de la víctima del delito.

Diez años después de la entrada en vigor de la Ley 4/2015, de 27 de abril del Estatuto de la víctima del delito, se dispone, ahora ya, de una regulación sustantiva y procesal estatal que permite el ejercicio efectivo del derecho a la justicia restaurativa. Se cuenta, de esta manera, con el espacio regulador que traslada certidumbre y confianza a los diversos agentes públicos involucrados.

En línea con lo dispuesto por la Unión Europea y el Consejo de Europa, la justicia restaurativa no se configura como un método de autocomposición facilitada, sino como un modelo de justicia que, a través de procesos comunicativos, permite respuestas que integren las necesidades de las personas involucradas en la comisión de un delito -con especial atención a la reparación integral del daño causado a las víctimas- con los requerimientos sociales de reforzamiento de las leyes que tutelan los intereses esenciales de la comunidad. Ello puede hacerse, tratándose de infracciones penales no prescritas con personas autoras conocidas, dentro del procedimiento diseñado conforme a las pautas del sistema de justicia adversarial; respecto a infracciones penales sin autor o autora conocido o que, aun existiendo, no permitan un proceso penal por la ausencia de un requisito de procedibilidad o la concurrencia de una causa de extinción de la responsabilidad criminal, fuera del procedimiento penal.

Regulación distinta con distintas finalidades, objetivos y con un aspecto público -vinculado a las exigencias de ratificación de la vigencia de la norma penal -un aspecto comunitario- conectado a la protección de los intereses esenciales para una convivencia pacífica e inclusiva- que distingue la justicia restaurativa de otros medios intrajudiciales o extrajudiciales.

### III

La Comunidad Autónoma del País Vasco contribuye, en el ejercicio de sus competencias, a la consolidación de la justicia restaurativa diseñada en la legislación estatal. Pretende garantizar su acceso en condiciones de igualdad, seguridad y confianza. Se quiere dar valor, reconocer y ofrecer los medios a su alcance para que los objetivos de la justicia restaurativa previstos y reconocidos en las normas nacionales e internacionales puedan llevarse a cabo de la forma más efectiva posible.

En una justicia cada vez más digital, menos presencial, más moderna tecnológicamente, es también necesario preservar espacios de conexión, encuentro, de escucha, de comunicación que permitan dejar espacio al sentir, a las necesidades de cada persona, únicas y disímiles al mismo tiempo.

La justicia restaurativa ofrece ese espacio a quien de forma voluntaria y libre desee entrar y mantenerse en él. Espacio de escucha, de comunicación con el otro, con el

profesional que interviene contigo y para ti, con uno mismo, para, con la ayuda de las personas profesionales, encontrar tus necesidades y desde las mismas buscar el camino hacia el reconocimiento, la reparación, hasta el máximo de lo posible, del daño causado y la responsabilización del causante del daño, favoreciendo, con ello, su reinserción, así como el restablecimiento de la vigencia de la norma infringida.

Desde hace más de una década Euskadi ha apoyado la investigación, el estudio y la participación en Foros nacionales e Internacionales sobre la justicia restaurativa, generando un elenco de excelentes profesionales que han profundizado, investigado y aplicado la justicia restaurativa.

Además, contamos con la experiencia. No partimos de cero. Desde el año 2007 se ha llevado a cabo la mediación penal y desde el año 2018 la justicia restaurativa, constituyendo para ello el servicio público de justicia restaurativa que, junto con otros servicios públicos, como el servicio de atención a la víctima y el servicio vasco de gestión de penas, ofrecen una perspectiva en la atención integral de las personas víctimas, así como también en las personas investigadas, enjuiciadas o condenadas por la comisión de un delito.

La justicia restaurativa también ha sido un objetivo definido en la Estrategia Vasca de Justicia Restaurativa del año 2022-2025, donde se recogen ejes importantes para garantizar el acceso a la justicia restaurativa, adecuar los servicios de justicia restaurativa existentes, impulsar progresivamente la disponibilidad de nuevos servicios o programas de justicia restaurativa, colaborar con los órganos judiciales, fiscales y servicios de cooperación con la justicia, cuerpos policiales, servicios de justicia juvenil y administración penitenciaria para informar y apoyar la capacitación de las personas profesionales en justicia restaurativa, incorporar la justicia restaurativa de forma transversal en la administración penitenciaria y desarrollar programas específicos en dicho ámbito, garantizar que las personas participantes en la justicia restaurativa dispongan de asistencia e información, con anterioridad, durante y después de cualquier intervención, impulsar la labor de orientación del Servicio de Justicia de asistencia a la víctima sobre los servicios de justicia restaurativa, así como en el apoyo a estos, trabajar en la calidad, conocimiento y confianza en la justicia restaurativa y en el cambio cultural a través de la divulgación entre la ciudadanía, responsables institucionales y medios de comunicación para garantizar un conocimiento básico del significado de la justicia restaurativa.

Es el momento de dar un paso más y avanzar. En la línea con lo recogido en la Recomendación del Consejo de Europa, es el momento de trascender del marco de los planes estratégicos y apostar de forma decidida, abierta, transparente y con responsabilidad por la justicia restaurativa. Euskadi debe contribuir a esa consolidación a través de su reconocimiento, el apoyo al conocimiento que de la misma puedan tener todos los operadores jurídicos, así como las instituciones y la ciudadanía. Reflejar lo que existe, porque lo que no se cuenta parece que no existe y lo que se hace visible adquiere más valor.

Es momento de ofrecer un modelo de justicia restaurativa propio que sume e integre un modelo de Justicia más humano.

Para ello, consideramos que al igual que se realizó con la Ley 1/2008, de 8 de febrero, de Mediación Familiar, Euskadi debe dar un paso más y reconocer en un marco normativo la realidad que se lleva desarrollando en Euskadi con la Justicia Restaurativa, ofrecer y regular los medios y servicios para llevarla a cabo y contribuir con la divulgación a la transformación cultural que implica la justicia restaurativa.

#### IV

Para cumplir con esta finalidad, se considera idónea la presente ley, la cual tiene diversos objetivos.

Establecer las bases para lograr una sintonía con el sistema de justicia adversarial, no para sustituirlo sino para enriquecerlo, para llegar a ese espacio de búsqueda de necesidades, de escucha y de reparación al que la justicia adversarial no siempre puede llegar. Para establecer los principios de actuación cuando el sistema penal no puede ponerse en marcha, o tras hacerlo, debe cerrar la puerta por la extinción de la responsabilidad penal. Es entonces cuando la justicia restaurativa puede abrir la suya para cubrir ese espacio vacío y oscuro que supone la sensación de injusticia, de ausencia o imposibilidad de respuesta judicial.

Visibilizar la justicia restaurativa, reconocer los ámbitos en los que tiene lugar, precisar sus objetivos, ofrecer su acceso en condiciones de igualdad, potenciar el conocimiento, la concienciación y la difusión. Garantías de calidad para preservar el espacio de decisión, de actuación de cada interviniente y ofrecer lo mejor del modelo vasco para una justicia desde las personas, para las personas y con las personas.

Definir el Modelo Vasco de Justicia Restaurativa, determinar qué lo conforma, su filosofía, para impregnar desde una misma perspectiva los procesos y prácticas restaurativas que pueden llevarse a cabo en Euskadi.

Regular los medios e instrumentos para llevar a cabo los procesos y prácticas restaurativas; los servicios públicos de cooperación con la justicia y entidades públicas y privadas, que bajo el mismo prisma, cooperan con la justicia restaurativa.

Respetar la diversidad y flexibilidad como un valor que permite ofrecer el camino hacia la reparación más individualizada, conforme a las necesidades de cada persona, auténticos protagonistas de la justicia restaurativa. También para adaptarse a todos los ámbitos en los que la justicia restaurativa puede tener lugar. Como Administración pública es nuestra responsabilidad ofrecer ese camino.

Dotar de coherencia al modelo. Que los procedimientos y prácticas restaurativas que se llevan a cabo en Euskadi se realicen desde la coherencia en sus objetivos, con las garantías de calidad, a través de la colaboración, coordinación, cooperación y participación activa y comprometida de todos los servicios, entidades e instituciones, obteniendo una mayor optimización de los recursos y garantizando un espacio de confianza, seguridad y calidad.

#### V

La ley consta de 31 artículos, estructurados en cinco capítulos, una disposición adicional, tres disposiciones transitorias y una final.

El capítulo primero recoge las disposiciones generales en las que se contienen el objeto de la ley, la definición del Modelo Vasco de Justicia Restaurativa, el ámbito de aplicación, los principios rectores de voluntariedad, confidencialidad y oficialidad, las bases para su prestación pública gratuita y universal, la composición, la cualificación y la formación del personal que integra los servicios públicos, el conocimiento exigible al personal de las entidades públicas o privadas que llevan a cabo prácticas restaurativas. Se articulan los supuestos en los que las personas facilitadoras deberán abstenerse para garantizar una actuación imparcial y objetiva. Junto con las causas de abstención, se regulan también las posibles infracciones administrativas en las que pueden incurrir y el correspondiente procedimiento que garantice la transparencia, separación de funciones entre instrucción y sanción y, sobre todo, la debida participación de la persona facilitadora.

El Modelo Vasco de Justicia Restaurativa es el modelo que resulta de la integración. Se conforma con los procedimientos y las prácticas restaurativas que tienen lugar con las garantías que se recogen en la ley, tanto cuando se desenvuelve en el proceso penal, como cuando se desarrollan fuera del proceso penal. Todos los procedimientos y prácticas restaurativas cuentan con flexibilidad para el desarrollo de las técnicas precisas para ajustarse a las necesidades de cada persona y su situación, pero todos ellos han de responder a una filosofía común: la reparación y la responsabilización y a unas garantías comunes: formación, cualificación, supervisión y evaluación. Han de conformar un sistema coherente y deben actuar coordinadamente cuando sea preciso. Como garante de todo ello el Gobierno Vasco y, concretamente el departamento competente en materia de justicia debe velar por el cumplimiento de los fines y objetivos previstos en la presente ley al servicio de la víctima, de la persona causante del daño y de la comunidad.

En el capítulo segundo se regula el Sistema Vasco de Justicia Restaurativa y los mecanismos de coordinación entre los servicios y el departamento competente en materia de justicia.

El Sistema Vasco de Justicia Restaurativa está integrado por todos los servicios de cooperación con la justicia que en la ley se definen, introduciéndose como novedad que todos comparten una mirada restaurativa y están orientados al reconocimiento y la reparación.

Los servicios definidos en la ley son los tres existentes: servicio de atención a las víctimas, servicio de justicia restaurativa y servicio de gestión de penas y medidas alternativas, al que se añade el servicio de atención al investigado. Con la creación de este último, se da atención integral a todas las personas de una forma individualizada, no sólo atendiendo a sus necesidades, sino también a su situación procesal y personal.

Cada servicio cumple su función y cometido específico, pero todos ellos comparten una mirada restaurativa que permite no perder nunca de vista la reparación, el reconocimiento y la responsabilización como objetivos a alcanzar. Esta mirada permite que, desde cada uno de los servicios, puedan llevarse a cabo programas restaurativos sin perjuicio de que, cuando dichos programas puedan derivar en una participación

conjunta entre víctimas y personas investigadas o condenadas, se realice la debida coordinación con el Servicio de Justicia Restaurativa.

Junto con el Sistema Vasco de Justicia Restaurativa se configura el equipo de coordinación con la finalidad de trasladar los objetivos de política pública en justicia restaurativa a los servicios y entidades que lleven a cabo procesos y prácticas restaurativas, cumplir los objetivos del Modelo Vasco de Justicia Restaurativa, optimizar los recursos y dotar de coherencia al sistema.

El capítulo tercero se centra en la justicia restaurativa cuando es complementaria a la justicia adversarial. Tanto en este capítulo como en el siguiente se emplea la terminología utilizada en la Recomendación del Consejo de Europa para hacer referencia a la justicia restaurativa complementaria cuando discurre en paralelo y se integra con el proceso penal, como la justicia restaurativa como alternativa cuando la misma tiene lugar sin proceso penal.

Conscientes de nuestras competencias, se resalta la exclusiva competencia del Estado para regular la integración de la justicia restaurativa en el proceso penal. Por ello, con pleno respeto a las exigencias constitucionales, se hace una remisión expresa a la norma estatal vigente sin introducir ninguna referencia, novedad, regulación procesal ni sustantiva. La articulación de la justicia restaurativa con la justicia penal adversarial se llevará a cabo en la forma y manera que las normas estatales establezcan.

No obstante, no renunciamos a su referencia expresa en el convencimiento de que permite aportar claridad. Su inclusión en la ley es necesaria para visibilizarla, para dar a conocer que, por supuesto, el acceso a la justicia restaurativa también tiene lugar en el curso de un proceso penal, que nuestros servicios, también en estos supuestos, van a escuchar, atender y ofrecer la reparación si un Juez o Tribunal, en el marco de sus competencias y conforme a la norma estatal, así lo establece.

Visibilizar para reconocer. Reconocer la posibilidad de ofrecer la justicia restaurativa durante el proceso penal tanto en la justicia de adultos como juvenil, también durante el cumplimiento de la pena, momento en el que pueden establecerse programas dirigidos a la responsabilización y reparación del daño para garantizar un cumplimiento de la pena orientado a la reparación y la reinserción.

En el capítulo cuarto se recogen las prácticas restaurativas alternativas al proceso penal. La imposibilidad de que haya proceso penal no debe implicar cerrar la puerta a la posible reparación. Porque el derecho a la justicia restaurativa es para todas las víctimas, es nuestra obligación ofrecer a todas ellas los espacios de escucha y reparación. La justicia restaurativa puede cubrir, en términos de reparación, el espacio que no puede dar el proceso penal al no poder tener lugar.

En ambos casos, funcione como complementaria o como alternativa, la justicia restaurativa suma porque ofrece un espacio a la escucha, a las emociones, al sentir, a la incidencia específica que los hechos han tenido en el devenir vital de las personas.

El capítulo quinto establece los compromisos que asume el Gobierno Vasco para garantizar una eficiente justicia restaurativa y que el reconocimiento de los derechos no sea meramente formal. El Gobierno Vasco se erige garante de velar por la cualificación, la formación, la supervisión, la evaluación, la participación plural a través del Foro Vasco

de Justicia Restaurativa, la contribución a la formación, a la pedagogía, la difusión y la concienciación.

Finalmente, la ley concluye con las disposiciones que regulan el compromiso de su desarrollo reglamentario, la creación del registro de personas facilitadoras, la existencia de disponibilidad presupuestaria y su entrada en vigor.

En definitiva, la presente ley tiene como objetivo contribuir al reconocimiento de la dignidad humana, en su dimensión jurídica y ética. En su compromiso con la dignidad, la Justicia debe comprender todas las formas y modelos posibles que permitan un reconocimiento, una atención y una reparación íntegra. Y en ese camino, la justicia restaurativa debe incluirse como parte de nuestra cultura, de nuestra justicia, debiendo los poderes públicos responder con todos los medios a su alcance para ofrecer un camino de reparación efectiva y real, en el que las partes sean protagonistas de su reparación.

## **CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES**

### **Artículo 1.** *Objeto de la ley.*

La presente ley tiene por objeto definir el Modelo Vasco de Justicia Restaurativa, establecer las bases para garantizar su prestación pública, gratuita y universal, regular los servicios para hacerlo efectivo y disponer las garantías y compromisos para promover la prestación de un servicio público de justicia restaurativa de calidad.

### **Artículo 2.** *Definición del Modelo Vasco de Justicia Restaurativa.*

1. El Modelo Vasco de Justicia Restaurativa está orientado a alcanzar la reparación del daño causado por la comisión de un hecho ilícito a las víctimas directas, indirectas y a la comunidad, así como a lograr la responsabilización de las personas causantes del mismo a través de su participación en los procedimientos y prácticas restaurativas.
2. El Modelo Vasco de Justicia Restaurativa está conformado por los procedimientos y prácticas restaurativas que se desarrollan conforme los objetivos, principios y garantías de calidad previstos en la presente ley.
3. El Modelo Vasco de Justicia Restaurativa abarca los procedimientos restaurativos integrados en el proceso penal en los términos previstos en la legislación procesal estatal y las prácticas restaurativas alternativas cuando el proceso penal no puede iniciarse, desarrollarse o concluirse por la falta de una condición de procedibilidad, la ausencia de autoría conocida o la presencia de un óbice procesal que conlleva la extinción de la responsabilidad penal.
4. Los procedimientos y prácticas restaurativas serán realizados por los servicios de cooperación con la Justicia y las entidades públicas o privadas colaboradoras del departamento competente en materia de justicia.

### **Artículo 3.** *Ámbito de aplicación.*

1. La presente ley es de aplicación a los procedimientos y prácticas restaurativas que se desarrollen en el territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco.
2. Podrán participar en procedimientos y prácticas de justicia restaurativa, con independencia de su situación administrativa:
  - a) Las personas víctimas directamente afectadas por la comisión de un hecho delictivo.
  - b) Las personas denunciadas, investigadas, encausadas, acusadas o condenadas por un hecho delictivo.
  - c) Las personas indirectamente afectadas por el delito, como familiares, allegados y miembros de la comunidad.
  - d) Las instituciones públicas en delitos que afecten a intereses generales.
3. Quedan excluidos del ámbito de aplicación de la presente ley los supuestos expresamente prohibidos por la legislación vigente.
4. Los procedimientos y prácticas de justicia restaurativa podrán desarrollarse:
  - a) Durante las fases de instrucción, enjuiciamiento o ejecución del proceso penal.
  - b) Cuando el proceso penal no se haya iniciado por falta de una condición de procedibilidad.
  - c) Cuando esté extinguida la responsabilidad criminal.

**Artículo 4. Principios rectores.**

1. El Modelo Vasco de Justicia Restaurativa es público, gratuito y universal. El Gobierno Vasco, a través del departamento competente en materia de justicia, pondrá a disposición de todas las personas, que lo precisen, los medios y medidas de apoyo necesarios para garantizar su acceso en condiciones de igualdad.
2. La participación en los procedimientos y prácticas restaurativas se realizará conforme a los principios de voluntariedad, confidencialidad, accesibilidad, equidad, seguridad e imparcialidad.
  - a) Voluntariedad: La participación en los procedimientos y prácticas restaurativas será libre y voluntaria. Las partes y cualquier persona de la comunidad implicada, antes de prestar su consentimiento, serán informadas de forma clara y comprensible de sus derechos, de la naturaleza del procedimiento o práctica propuesto, y de las consecuencias posibles de la decisión de someterse al mismo. El consentimiento puede ser revocado en cualquier momento. La negativa de las partes a someterse a un procedimiento de justicia restaurativa, o el abandono del ya iniciado, no implicará consecuencia alguna.
  - b) Confidencialidad: Se garantizará la confidencialidad de la información que se obtenga del procedimiento de justicia restaurativa. Las informaciones vertidas en el marco del mismo no podrán utilizarse posteriormente, salvo que expresamente lo acuerden las partes afectadas o concurra una obligación legal.

c) Accesibilidad: Se adoptarán las medidas precisas para que todas las personas, cualquiera que sea su condición y situación, accedan en condiciones de igualdad a los procedimientos y prácticas restaurativas.

d) Equidad: Los procedimientos y prácticas restaurativas se desarrollarán en un plano de igualdad, permitiendo que las personas participantes puedan ser escuchadas y tengan la oportunidad de expresar y trasladar sus necesidades.

e) Seguridad: La participación en los procedimientos y prácticas restaurativas no deberá implicar ningún riesgo físico o psíquico para la seguridad de la víctima ni para las demás personas participantes, ni conllevar ningún peligro de que su desarrollo pueda causar nuevos perjuicios materiales o morales para la víctima.

f) Imparcialidad: Las personas facilitadoras actuarán con imparcialidad, velando por el respeto de los derechos de las partes.

**Artículo 5.** *Cualificación del personal que desarrolle procedimientos o prácticas restaurativas.*

1. El personal técnico de los servicios de cooperación con la Justicia, así como el personal de las entidades públicas o privadas colaboradoras que lleven a cabo procedimientos o prácticas restaurativas, deberá:

a) Ser titulado en ciclos formativos de grado superior o grados universitarios en Trabajo Social, Psicología, Derecho, Criminología, Educación Social o cualquier otro grado superior o universitario que se equipare a ellos por el contenido de su formación.

b) Acreditar conocimientos en justicia restaurativa, derechos humanos, intervención con víctimas, sistema de justicia y perspectiva de género.

2. El personal técnico del Servicio de Justicia Restaurativa previsto en el artículo 12.1.c de la presente ley, así como las personas que lleven a cabo procedimientos o prácticas restaurativas con participación conjunta de personas víctimas e investigadas o condenadas, además de lo dispuesto en el apartado anterior, deberán tener formación homologada que habilite para ser persona facilitadora en justicia restaurativa.

3. Los equipos que desarrollen procedimientos y prácticas restaurativas estarán integrados en equipos multidisciplinares que trabajarán de forma colaborativa aunando conocimientos, metodología y procedimientos para alcanzar un abordaje integrador.

**Artículo 6.** *Formación para actuar como persona facilitadora en justicia restaurativa.*

1. La formación homologada a la que hace referencia el artículo anterior constituye el conjunto de conocimientos teóricos y prácticos necesarios para el ejercicio profesional de las funciones de facilitación, acompañamiento, coordinación o supervisión en los procedimientos y prácticas restaurativas.

2. Para obtener la homologación, las acciones formativas deberán cumplir los siguientes requisitos:

a) Ser impartidas por universidades, colegios profesionales, centros públicos o privados. En este último caso tendrán que ser acreditados por el departamento competente en materia de justicia.

b) Tener una duración mínima de 200 horas teórico-prácticas.

c) Incluir al menos los siguientes bloques formativos: fundamentos, principios y objetivos de la justicia restaurativa, derechos humanos, perspectiva de género y enfoque intercultural en los procedimientos restaurativos, comunicación no violenta, gestión positiva de conflicto y facilitación, diseño desarrollo y evaluación de procedimientos y prácticas restaurativas, marco jurídico penal, penitenciario y comunitario aplicable e intervención con víctimas, victimarios y comunidad.

3. La formación continua será requisito necesario para la renovación de la acreditación profesional. Para ello, las personas facilitadoras deberán acreditar, al menos 100 horas de formación complementaria cada cinco años relacionada con la justicia restaurativa.

4. La comprobación de los requisitos establecidos en los apartados anteriores se realizará por el departamento competente en materia de justicia.

5. Reglamentariamente se desarrollarán los criterios de evaluación, supervisión y control de calidad de la formación, así como el procedimiento para su reconocimiento y revocación.

#### **Artículo 7.** *Causas de abstención de las personas facilitadoras.*

1. Las personas facilitadoras en las que concurra alguna de las circunstancias previstas en el presente artículo deberán abstenerse de intervenir en los procedimientos y prácticas restaurativas. En caso de encontrarse en alguno de estos supuestos, deberán comunicarlo al departamento competente en materia de justicia, a través de la persona responsable del equipo de coordinación, quien resolverá lo procedente en cuanto a la intervención de la persona facilitadora en el procedimiento o práctica restaurativa.

2. Son causas de abstención:

a) Tener un interés personal en el asunto objeto del procedimiento o práctica restaurativa o en cualquier otro que pueda influir directa o indirectamente en el mismo.

b) Tener vínculo de parentesco por consanguinidad o afinidad hasta el cuarto grado con alguna de las partes intervinientes en el procedimiento o práctica restaurativa.

c) Tener amistad íntima o enemistad manifiesta con alguna de las personas citadas en los apartados anteriores.

e) Tener relación de servicio con las partes intervinientes en el procedimiento o práctica restaurativa o haber prestado servicios profesionales de cualquier tipo y en cualquier circunstancia o lugar en los dos años anteriores al inicio del procedimiento o práctica restaurativa. Se exceptúa haber prestado servicios como persona facilitadora.

3. En el supuesto de que concurra alguna de las circunstancias previstas en el apartado anterior y la persona facilitadora no decline su designación, cualquiera de las partes puede, en cualquier momento del procedimiento o práctica restaurativa, recusar su designación mediante escrito motivado en el que haga constar la causa de la recusación. La recusación será resuelta, oída la persona facilitadora, por la persona responsable del equipo de coordinación del Sistema Vasco de Justicia Restaurativa.

#### **Artículo 8.** *Responsabilidad administrativa de la persona facilitadora.*

1. Constituyen infracciones administrativas las acciones u omisiones de la persona facilitadora previstas en el presente artículo.

2. Las infracciones administrativas establecidas en el presente artículo se entienden sin perjuicio de las responsabilidades civiles, penales o de otro orden en que pudieran incurrir sus autores o autoras.

3. El plazo máximo para la tramitación y resolución del procedimiento sancionador será de seis meses desde la fecha de inicio. Transcurrido dicho plazo, se producirá la caducidad del procedimiento en la forma y en los términos previstos Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

4. Las infracciones se clasifican en leves, graves y muy graves.

a) Constituye infracción leve, el incumplimiento de la formación continuada obligatoria exigida conforme lo previsto en la presente ley.

b) Constituye infracción grave la intervención como persona facilitadora concurriendo una causa de abstención.

c) Constituye infracción muy grave el incumplimiento en el desarrollo de sus funciones con los principios de voluntariedad, información, imparcialidad y confidencialidad.

Asimismo, será considerada infracción muy grave la comisión de dos o más infracciones tipificadas como graves dentro del plazo de doce meses consecutivos.

5. Las infracciones previstas en el apartado anterior, dará lugar a la imposición de las sanciones siguientes:

a) En el caso de infracción leve, requerimiento para realizar el curso de formación continuada obligatorio previsto en la presente ley, con la consiguiente suspensión temporal hasta su cumplimiento.

b) En el caso de infracción grave, la suspensión temporal para ejercer como persona facilitadora durante el plazo de tres meses.

c) En el caso de infracción muy grave, la suspensión temporal para ejercer como persona facilitadora en cualquier procedimiento o práctica restaurativa durante el plazo de seis meses.

#### **Artículo 9. Procedimiento sancionador.**

1. Cualquier persona particular o profesional que tuviere conocimiento de la comisión de una posible infracción, lo pondrá en conocimiento del departamento competente en materia de justicia a través de escrito motivado. La comunicación se remitirá al equipo de coordinación del Sistema Vasco de Justicia Restaurativa.

2. Tras el conocimiento de la comisión de una posible infracción, la persona responsable del equipo de coordinación podrá acordar, a través de resolución motivada, la incoación de expediente sancionador si considera que los hechos descritos pudieran ser constitutivos de infracción administrativa. En caso de considerar que los hechos descritos no pueden ser constitutivos de infracción administrativa acordará, en resolución motivada, no incoar el procedimiento administrativo.

3. En la resolución motivada incoando el expediente, podrá acordarse la práctica de las diligencias que estime oportunas para la comprobación de los hechos objeto de denuncia. Dicha resolución será comunicada a la persona facilitadora, quien podrá intervenir en cualquier momento de la comprobación para realizar alegaciones sobre la incoación o las diligencias acordadas, así como para solicitar las diligencias que estime oportunas.

4. Realizadas las diligencias de comprobación acordadas de oficio o a instancia de la persona facilitadora, la persona responsable del equipo de coordinación del Sistema Vasco de Justicia Restaurativa dictará resolución motivada de archivo si considera que no concurren circunstancias para la continuación el procedimiento sancionador. En caso contrario, elaborará la propuesta de resolución de sanción.

5. La propuesta de sanción se notificará a la persona facilitadora para que pueda hacer alegaciones en el plazo de diez días. Transcurrido el mismo, se elevará el expediente a la persona titular del departamento competente en materia de justicia, quien resolverá lo que estime procedente. En ambos casos, se notificará la resolución que ponga fin al procedimiento a la persona facilitadora objeto del expediente.

6. En el caso de que recaiga sanción de suspensión temporal, se comunicará la resolución de sanción a la persona responsable del Sistema Vasco de Justicia Restaurativa para su anotación en el Registro Vasco de personas facilitadoras indicándose el periodo de cumplimiento.

7. Las comunicaciones y notificaciones que sea preciso realizar a la persona facilitadora se practicarán por medios electrónicos, a través del sistema habilitado al efecto en la sede electrónica de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi, de conformidad con la normativa reguladora de la administración electrónica.

## **CAPITULO II. EL SISTEMA VASCO DE JUSTICIA RESTAURATIVA**

### **Artículo 10. Descripción.**

1. Para alcanzar la implementación del Modelo Vasco de Justicia Restaurativa de forma integral y coordinada se crea el Sistema Vasco de Justicia Restaurativa, conformado por todos los servicios públicos de cooperación con la justicia.

2. El Sistema Vasco de Justicia Restaurativa cumple las siguientes finalidades:

a) Favorecer que cada uno de los servicios de cooperación con la justicia que lo integra cumpla con sus objetivos y funciones.

b) Garantizar una orientación común restaurativa y un enfoque comunitario para alcanzar una atención integral a las personas implicadas y afectadas por un hecho delictivo.

c) Velar por la especialización, interrelación, continuidad, coherencia y eficacia de los servicios públicos colaborativos con la justicia que lo integran.

d) Desempeñar las funciones de coordinación, representación y colaboración institucional encaminadas a promover y velar por el cumplimiento de los principios, garantías y finalidad de la presente ley.

**Artículo 11. Equipo de coordinación.**

1. Se constituye un equipo de coordinación del Modelo Vasco de Justicia Restaurativa para cumplir los objetivos del citado modelo, conseguir el cumplimiento y cohesión de las políticas públicas en materia restaurativa y permitir la coordinación con todos los servicios públicos de cooperación y entidades públicas o privadas que desarrollen procedimientos o prácticas restaurativas.

2. El equipo estará integrado, como mínimo, por una persona coordinadora responsable y, además, podrá conformarse por una persona más por cada servicio que integra el Sistema de Justicia Restaurativa, una persona que pertenezca al área de Justicia y una persona que pertenezca al área de Derechos Humanos, en su caso.

3. La formación del equipo podrá ser multidisciplinar e integrarse con personal laboral cualificado cuando se considere conveniente para el desempeño de sus funciones.

4. Las personas del equipo deberán tener formación en justicia restaurativa. La persona coordinadora deberá tener, además, conocimientos del funcionamiento del sistema institucional de justicia.

5. La designación de la persona coordinadora y, en su caso, del personal que integre el equipo de coordinación se realizará por orden de la persona titular del departamento competente en materia de justicia.

**Artículo 12. Servicios del Sistema Vasco de Justicia Restaurativa.**

1. El Sistema Vasco de Justicia Restaurativa se integra por los siguientes servicios:

- a) El Servicio de Atención Integral a la Víctima.
- b) El Servicio de Atención Integral a la Persona Investigada.
- c) El Servicio de Justicia Restaurativa.
- d) El Servicio de Gestión de Penas y Medidas Alternativas.

2. Cada Servicio cumplirá sus objetivos y funciones organizándose funcionalmente con plena autonomía. Contemplará figuras de coordinación técnica, supervisión profesional, apoyo administrativo y perfiles específicos para intervenciones especializadas.

3. Los coordinadores de los servicios, además de las competencias y capacidad para coordinar el servicio correspondiente, contarán con formación, conocimientos y experiencia en justicia restaurativa y en el funcionamiento del sistema institucional de justicia.

**Artículo 13. Servicio de Atención Integral a la Víctima.**

1. El Servicio de Atención Integral a la Víctima es un servicio especializado en la atención, asistencia y orientación a las víctimas directas e indirectas de delitos.

2. El Servicio de Atención Integral a la Víctima ofrece apoyo psicosocial, jurídico y restaurativo, evaluación de necesidades, y actuaciones con las víctimas orientadas a su reparación. Asimismo, podrá diseñar y desarrollar programas restaurativos para las víctimas dirigidos a la reparación de las consecuencias derivadas del hecho ilícito.

3. Cuando el proceso restaurativo implique la participación conjunta de víctimas directas o indirectas e investigadas, encausadas, acusadas o condenadas, se coordinará con el Servicio de Justicia Restaurativa.

**Artículo 14. Servicio de Atención Integral a la Persona Investigada.**

1. El Servicio de Atención Integral a la Persona Investigada es un servicio especializado en el apoyo, atención y asistencia a las personas investigadas, encausadas o acusadas por un hecho delictivo en el marco de un proceso penal.

2. El Servicio de Atención Integral a la Persona Investigada ofrece asistencia jurídica, social y psicológica desde una perspectiva restaurativa y promueve la responsabilización por el hecho cometido y el daño causado.

3. En los casos en los que se haya producido un reconocimiento de los hechos esenciales de los que pueda derivarse su responsabilidad, el Servicio de Atención Integral a la Persona Investigada podrá informar a la persona investigada, encausada o acusada, de la existencia de programas que promuevan la responsabilización del hecho cometido y la reparación del daño causado.

**Artículo 15. Servicio de Justicia Restaurativa.**

1. El Servicio de Justicia Restaurativa es un servicio especializado que coordina e interviene en los procedimientos restaurativos con participación activa y conjunta de víctimas y personas investigadas o condenadas en procesos penales, incluidos los procedimientos restaurativos en el cumplimiento de penas y medidas privativas de libertad y las suspensiones de las ejecuciones de las penas y medidas penales privativas de libertad.

2. El Servicio de Justicia Restaurativa podrá diseñar, coordinar e intervenir en las prácticas restaurativas con participación activa de víctimas y victimarios subrogados, cuando no existe un proceso penal en los supuestos previstos en el artículo 2.3.

3. Colaborará con los demás servicios integrados en el Sistema Vasco de Justicia Restaurativa, otros servicios públicos y entidades especializadas que intervengan en prácticas restaurativas distintas a las indicadas anteriormente.

**Artículo 16. Servicio de Gestión de Penas y Medidas Alternativas.**

1. El Servicio de Gestión de Penas y Medidas alternativas es un servicio especializado que, en estrecha colaboración con los servicios comunitarios y en cumplimiento de lo acordado por el Juez o Tribunal, diseña el plan individualizado de ejecución de las penas no privativas de libertad, coordina, ejecuta o supervisa las condiciones, prestaciones o medidas contenidas en la suspensión de la ejecución de las penas privativas de libertad y colabora en la ejecución de las medidas de seguridad.

2. El Servicio de Gestión de Penas y Medidas Alternativas podrá diseñar y desarrollar procedimientos restaurativos para las personas condenadas dirigidos a la reparación y responsabilización del daño causado por la comisión del delito cometido. Cuando el procedimiento restaurativo implique la participación activa de personas víctimas directas o indirectas se coordinará con el Servicio de Justicia Restaurativa.

**Artículo 17.** *Funciones comunes del personal técnico de los servicios.*

El personal técnico de los Servicios tendrá las siguientes funciones comunes:

- a) Evaluar la idoneidad y viabilidad de los procedimientos restaurativos, garantizando el consentimiento libre, informado y voluntario de las partes.
- b) Diseñar y facilitar procedimientos restaurativos adecuados al caso, según las necesidades de las personas implicadas y los principios de la presente ley.
- c) Actuar como personas facilitadoras, acompañantes o como representantes de la comunidad, en los distintos espacios del procedimiento restaurativo, con intervención directa o indirecta.
- d) Coordinar los Servicios del Sistema Vasco de Justicia Restaurativa y articular la colaboración con poderes públicos, otras entidades o profesionales externos, servicios sociales y asociaciones especializadas.
- e) Promover, cuando proceda, prácticas restaurativas alternativas o complementarias al proceso penal, penitenciario o comunitario.
- f) Garantizar la documentación técnica del procedimiento conforme a criterios de protección de datos y confidencialidad profesional.
- g) Participar en acciones de formación continua, evaluación de procedimiento, rendición de cuentas y desarrollo de buenas prácticas.

### **CAPITULO III. JUSTICIA RESTAURATIVA INTEGRADA EN EL PROCESO PENAL**

**Artículo 18.** *La justicia restaurativa en el proceso penal.*

La justicia restaurativa se integra en el proceso penal adversarial, tanto en la Justicia de adultos como en la Justicia juvenil, actuando como complementaria cuando el procedimiento restaurativo tiene lugar en cualquiera de las fases del proceso penal en los términos dispuestos en la legislación procesal estatal.

**Artículo 19.** *La justicia restaurativa antes del pronunciamiento de la sentencia.*

1. El Juez o el Tribunal, de oficio o a instancia de parte, cuando concurran los requisitos y garantías legales, remitirá a las partes a un procedimiento restaurativo conforme se dispone en la legislación procesal estatal vigente. Para ello dictará una resolución judicial motivada con los contenidos y efectos establecidos en la referida legislación.
2. En caso de que el procedimiento restaurativo no comience por falta de consentimiento, se inicie y no finalice o concluya sin acuerdo, el Servicio de Justicia Restaurativa lo comunicará al órgano judicial, quien acordará la continuación del proceso penal conforme la legislación vigente.

3. Cuando el procedimiento restaurativo culmine con un acuerdo, el Servicio de Justicia Restaurativa remitirá el informe y el acta de reparación, con los acuerdos a los que las partes hayan llegado, al Juez o Tribunal, con copia a las partes. El Juez o Tribunal adoptará la decisión establecida en la legislación procesal estatal atendiendo a la fase del proceso penal en la que se encuentre.

**Artículo 20.** *Penas de Trabajos en Beneficio de la Comunidad.*

1. El Juez o Tribunal competente para la ejecución de la pena de trabajos en beneficio de la comunidad remitirá el testimonio de la resolución que la imponga junto con la documentación precisa al Servicio de Gestión de Penas y Medidas Alternativas para la elaboración del plan individualizado de ejecución para su cumplimiento.

2. Recibidas las actuaciones, cuando el Servicio de Gestión de Penas y Medidas Alternativas considere que el cumplimiento de la pena puede tener una función reparadora, se coordinará con el Servicio de Justicia Restaurativa para determinar el contenido del plan individualizado de ejecución.

**Artículo 21.** *Supuestos de inejecución condicionada de la pena privativa de libertad.*

1. El Juez o Tribunal podrá derivar las actuaciones al Servicio de Justicia Restaurativa, con carácter previo a resolver sobre la suspensión de la ejecución de las penas privativas de libertad, cuando considere que el resultado del procedimiento restaurativo pueda permitir determinar las condiciones, deberes, prohibiciones, medidas o prestaciones determinantes de la suspensión de la pena privativa de libertad.

2. En el caso en el que el Servicio de Justicia Restaurativa pueda llevar a cabo el procedimiento restaurativo, remitirá el resultado del mismo al órgano judicial para que, previa audiencia del Ministerio Fiscal, las partes personadas y la víctima, resuelva sobre la suspensión de la ejecución de la pena privativa de libertad.

**Artículo 22.** *Ejecución de las penas y medidas privativas de libertad en el ámbito penitenciario.*

1. Los procedimientos de justicia restaurativa en el ámbito penitenciario tienen por finalidad facilitar espacios seguros de reparación, responsabilización y transformación personal de las personas privadas de libertad, promoviendo la recuperación de las víctimas, la reparación del daño, la participación de la comunidad, y la reinserción social de las personas penadas.

2. Los procedimientos restaurativos podrán incluir:

- a) Encuentros directos o indirectos entre víctima y persona condenada.
- b) Círculos restaurativos con participación comunitaria o institucional.
- c) Programas de responsabilización del hecho, conciencia del daño y reparación.
- d) Talleres psicoeducativos orientados al desarrollo de competencias restaurativas.

3. Los procedimientos restaurativos no excluirán cualquier otro programa que se integre en el tratamiento penitenciario individualizado dirigido a la responsabilización del daño.

4. El procedimiento restaurativo no implicará ningún beneficio, condición, permiso ni progresión en la clasificación penitenciaria, salvo en los casos previstos en la normativa vigente.

#### **CAPITULO IV. PRÁCTICAS RESTAURATIVAS ALTERNATIVAS AL PROCESO PENAL**

##### **Artículo 23.** *Prácticas restaurativas alternativas al proceso penal.*

1. El Modelo Vasco de Justicia Restaurativa se aplica como alternativo cuando no puede incoarse, desarrollarse o concluirse un proceso penal por la falta de una condición de procedibilidad, la ausencia de autor conocido o la presencia de un óbice procesal que conlleve la extinción de la responsabilidad penal.

2. En los supuestos anteriormente referidos, el Servicio de Justicia Restaurativa, de forma colaborativa con el Servicio de Atención Integral a la Víctima y con el Servicio de Gestión de Penas y Medidas Alternativas, podrá desarrollar prácticas restaurativas orientadas a la reparación de las personas victimizadas y la comunidad, con la posible participación, en su caso, de personas condenadas por otros delitos.

3. Las prácticas restaurativas se llevarán a cabo conforme lo dispuesto en la presente ley.

#### **CAPÍTULO V. COMPROMISO DE CALIDAD PARA LA EFICACIA DEL MODELO VASCO DE JUSTICIA RESTAURATIVA**

##### **Artículo 24.** *Garantía del servicio público universal y accesible de justicia restaurativa.*

El Gobierno Vasco, a través del departamento competente en materia de justicia, garantizará:

a) Un modelo público gratuito, universal e integral de justicia restaurativa. El sistema y los servicios que lo conforman podrán prestarse directamente o a través de convenios, contratos u otros instrumentos análogos por entidades públicas o privadas.

b) El acceso de todas las personas en condiciones de igualdad al Modelo Vasco de Justicia Restaurativa. A tal fin, pondrá a disposición de las personas e instituciones las medidas de apoyo necesarias, con especial atención a las personas con diversidad funcional, personas mayores y personas menores de edad.

c) Los servicios de traducción cuando sea preciso y el uso del lenguaje fácil para garantizar la accesibilidad a la información.

d) La dotación del programa informático para la adecuada gestión de la base de datos y de los espacios adecuados para la realización de los procedimientos y prácticas restaurativas.

##### **Artículo 25.** *Formación de los equipos que integran los servicios de colaboración con la justicia.*

1. El Gobierno Vasco, a través del departamento competente en materia de justicia, velará por el cumplimiento de los criterios de acreditación de la capacitación y

conocimientos del personal que integre el Sistema Vasco de Justicia Restaurativa, conforme lo dispuesto en la presente ley. A tal fin, exigirá su cumplimiento en las condiciones de los contratos, convenios o instrumentos análogos que tengan como efecto la prestación del servicio.

2. La formación establecida en la presente ley será requisito para acceder, permanecer o actuar como persona facilitadora, técnica de acompañamiento o personal directivo dentro de cualquiera de los servicios del Sistema Vasco de Justicia Restaurativa, sin perjuicio de la formación continua exigida.

**Artículo 26.** *Formación en justicia restaurativa para operadores jurídicos.*

El departamento competente en materia de justicia del Gobierno Vasco promoverá convenios con el Poder Judicial, la Fiscalía general del Estado, los Colegios profesionales de la abogacía y procuraduría, el Ministerio de Justicia, las universidades y las entidades especializadas, para el diseño y la implementación de programas de formación, procurando su incorporación tanto en la formación inicial como continua de los distintos cuerpos profesionales del ámbito jurídico

**Artículo 27.** *Formación especializada del personal de la Administración de Justicia y Administración Penitenciaria.*

1. El Gobierno Vasco, a través del departamento competente en materia de justicia, promoverá, diseñará y facilitará programas de formación específica y actualizada en justicia restaurativa dirigidos al personal de la Administración de Justicia y de la Administración Penitenciaria del País Vasco.

2. Las acciones formativas tendrán por objeto proporcionar al personal destinatario una comprensión clara del Modelo Vasco de Justicia Restaurativa, sus principios rectores, sus ámbitos de aplicación y su articulación práctica con el sistema institucional judicial y penitenciario, favoreciendo una cultura institucional orientada al acompañamiento, la reparación y la reintegración social.

**Artículo 28.** *Evaluación y control de calidad del Modelo Vasco de Justicia Restaurativa.*

1. El Modelo Vasco de Justicia Restaurativa se someterá a un proceso permanente de evaluación, seguimiento y control de calidad, orientado a garantizar el cumplimiento de sus principios rectores, la mejora continua de sus prácticas y la protección efectiva de los derechos de las personas participantes.

2. La evaluación tendrá carácter técnico, participativo y multidimensional, e integrará indicadores cuantitativos y cualitativos que permitan medir:

- a) La accesibilidad, equidad e inclusión de los servicios.
- b) La seguridad, voluntariedad y satisfacción de las personas usuarias.
- c) La eficacia reparadora del proceso: nivel de responsabilización, reconocimiento del daño, reparación alcanzada, empoderamiento de las víctimas.
- d) El impacto en la reducción de la reincidencia y en la mejora de la convivencia social.
- e) La calidad de la intervención técnica y el cumplimiento de estándares éticos.

f) El grado de coordinación entre los actores del sistema.

3. Se elaborará un Informe bienal de Evaluación del Modelo Vasco de Justicia Restaurativa, que recogerá resultados globales, principales conclusiones, propuestas de mejora y líneas estratégicas de evolución. Este informe será presentado ante el Parlamento Vasco y difundido públicamente.

**Artículo 29. Difusión y sensibilización social del Modelo Vasco de Justicia Restaurativa.**

1. El departamento competente en materia de justicia impulsará, de manera continuada, programas de difusión, información y sensibilización sobre el Modelo Vasco de Justicia Restaurativa. Estos programas estarán dirigidos a la ciudadanía y a entidades sociales, profesionales y comunitarias que desarrollan su labor con personas victimizadas, penadas y entornos vulnerables.

2. Para garantizar la consolidación del Modelo Vasco de Justicia Restaurativa se elaborará un plan de ejecución cuatrienal de promoción y consolidación de la justicia restaurativa, en el que se incluirán medidas de actuación, difusión, formación, información, supervisión y evaluación del Modelo Vasco de Justicia Restaurativa.

3. El departamento competente en materia de justicia, a través de la colaboración interdepartamental, fomentará la incorporación de contenidos restaurativos en programas educativos, cívicos y formativos, con el fin de promover una cultura de paz, justicia participativa y resolución dialogada de los conflictos, en consonancia con los valores democráticos y la participación activa de la comunidad.

**Artículo 30. Registro Vasco de Personas Facilitadoras en Justicia Restaurativa.**

1. Se crea el Registro Vasco de Personas Facilitadoras en Justicia Restaurativa, adscrito al departamento competente en materia de justicia, como instrumento de carácter público y administrativo destinado a acreditar, reconocer y garantizar la cualificación técnica, ética y profesional de las personas que intervienen como facilitadoras en los procedimientos restaurativos desarrollados en el Servicio de Justicia Restaurativa.

2. La inscripción en el Registro será requisito necesario para ejercer funciones de facilitación, mediación restaurativa, dinamización de círculos, coordinación de procedimientos restaurativos y acompañamiento técnico, en el Servicio Vasco de Justicia Restaurativa tanto en procesos penales, en cualquiera de sus fases, como en ámbitos extraprocesales. Esta exigencia se extenderá al personal técnico de entidades colaboradoras cuando se lleven a cabo procedimientos o prácticas restaurativas con participación activa y conjunta entre víctimas y personas investigadas o condenadas.

3. Para la inscripción en el Registro será preciso acreditar:

a) Titulación universitaria o de grado en Derecho, Psicología, Criminología, Trabajo Social, Educación Social o titulaciones afines de carácter jurídico, social, educativo o psicológico.

b) Haber superado una formación homologada en justicia restaurativa, conforme a lo dispuesto en la presente ley y el reglamento que la desarrolle.

c) No estar vigente sanción de suspensión conforme lo previsto en la presente ley.

**Artículo 31. Foro Vasco de Justicia Restaurativa.**

1. El departamento competente en materia de justicia promoverá la creación y funcionamiento del Foro Vasco de Justicia Restaurativa como espacio de encuentro, diálogo y coordinación intersectorial en torno a la evaluación y mejora del Modelo Vasco de Justicia Restaurativa.

2. Este Foro tendrá una composición plural e interdisciplinar. Estará presidido por la Consejera/o del departamento competente en materia de justicia e integrado por representantes del propio Departamento de Justicia, del Poder Judicial, del Ministerio Fiscal, de la abogacía, de la procuraduría, de los equipos técnicos adscritos a los juzgados, del funcionariado de instituciones penitenciarias, de las universidades vascas, de los Servicios del Sistema Vasco de Justicia Restaurativa, así como de entidades del tercer sector que trabajen con víctimas, personas penadas y comunidades afectadas.

3. Su composición, funcionamiento, periodicidad, régimen de participación, objetivos y soporte técnico serán regulados mediante Orden del Departamento competente en materia de Justicia, garantizando criterios de representatividad, equilibrio profesional, perspectiva territorial, participación ciudadana y perspectiva de género.

**Disposición adicional única. Disponibilidad presupuestaria.**

El Parlamento Vasco asegurará, con carácter anual, una dotación económica en la Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma del País Vasco, para el desarrollo y ejercicio de las actuaciones precisas para la consolidación de la justicia restaurativa en el País Vasco.

**Disposición transitoria primera. Creación del Servicio de Atención Integral a la Persona Investigada.**

El servicio de Atención Integral a la Persona Investigada se constituirá en el plazo de un año desde la entrada en vigor de la presente ley. Hasta ese momento, el Sistema Vasco de Justicia Restaurativa estará integrado por los servicios constituidos en el momento de su entrada en vigor.

**Disposición transitoria segunda. Funcionamiento de los servicios hasta las nuevas licitaciones.**

Hasta la finalización de los contratos vigentes con las entidades que gestionan los servicios colaborativos de la justicia, cada servicio desempeñará sus funciones conforme los términos acordados. Una vez finalizados, la nueva contratación deberá ajustarse a las condiciones precisas para el cumplimiento de los objetivos y finalidades del Sistema Vasco de Justicia Restaurativa, así como de los respectivos servicios que lo integran.

**Disposición transitoria tercera. Registro de Personas Facilitadoras.**

La inscripción registral previa exigida en el artículo 30.2 de la presente ley, no será exigible hasta el momento en el que se constituya el Registro Vasco de Personas Facilitadoras.

**Disposición final primera. Desarrollo Reglamentario.**

En el plazo de un año contado a partir de entrada en vigor de esta ley, el Gobierno Vasco aprobará cuantas disposiciones reglamentarias resulten necesarias para su desarrollo y ejecución.

Dicho desarrollo incluirá, entre otros aspectos:

- a) La organización interna y funcionamiento de los servicios del Sistema Vasco de Justicia Restaurativa.
- b) Los procedimientos de derivación, intervención y evaluación técnica del Modelo Vasco de Justicia Restaurativa.
- c) El sistema de formación homologada y el funcionamiento del Registro Vasco de Personas Facilitadoras.
- d) La regulación de los convenios con entidades colaboradoras.
- f) Los protocolos de coordinación interinstitucional y mecanismos de seguimiento.
- g) La composición, organización y régimen de funcionamiento del Foro Vasco de Justicia Restaurativa.

**Disposición final segunda.** *Entrada en vigor.*

La presente ley entrará en vigor a los seis meses de su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco, con el fin de permitir la adecuación normativa, institucional y organizativa necesaria para su aplicación efectiva en todo el territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco.