



AGINDUA, 2023KO XXXXAREN XX(E)KOA, BIGARREN LEHENDAKARIORDE ETA LAN ETA ENPLEGUKO SAILBURUARENA, ZEINAREN BIDEZ HASIERA EMATEN BAITZAI DIRU-SARRERAK BERMATZEKO ERRENTAREN TITULAR ETA ONURADUNENTZAKO ENPLEGURAKO PIZGARRIEN DEKRETU-PROIEKTUA EGITEKO PROZEDURARI.

Xedapen orokorrak egiteko prozedurari buruzko ekainaren 30eko 6/2022 Legeak ezartzen du zer prozedurari lotu beharko zaion Eusko Jaurlaritzaren jardura, izaera orokorreko xedapen orokorrak egiteko, hain zuzen, edozein gairen gainekoak izanik ere, antolamendu juridikora berrikuntzak dakartzaten arau juridikoak dauzkaten xedapenak eta lege, legegintza-dekretu, dekretu edo aginduaren forma hartzen dutenak.

Aipatutako legearen 12. artikulua ezartzen du xedapen orokorrak egiteko prozedura xedapen horien gaiaren gainean eskumena duen saileko sailburuaren aginduz hasiko dela, eta lege beraren 13. artikulua, bestalde, zer eduki jaso beharko dituen prozedura hasteko agindu horrek.

Aurreko guztia ikusita, agindu honen bidez bete egiten da aurreko artikuluetako edukia.

Era berean, kontuan hartzen da Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren 6/2022 Legearen 4. artikuluan xedatutakoa, arauzko ahalmenaz baliatzeko orduan bete beharreko arau-kalitatearen printzipioak xedatzen dituenak.

Arauren xedea eta helburua.

2001eko otsailaren 14ko Aginduak oinarritzko errentaren titularren eta gizarte-larrialdietarako laguntzen onuradunen enplegurako pizgarriak ezarri zituen. Azken 22 urteetan arau hori aplikatu izan da.

Inklusiorako eta Diru-sarrerak Bermatzeko Euskal Sistemaren abenduaren 22ko 14/2022 Legeak enplegurako pizgarriei buruzko 40. artikuluan honako hau xedatzen du: "Diru-sarrerak bermatzeko errentaren prestazioa aitortzea bateragarri izango da prestazioaren eskatzaileek eta onuradunek beren konturako jardura ekonomikoaren edo lanaren bidez lortutako errentekin, erregelamendu bidez ezarritako mugekin". Era berean, zehazten duenez, "Enplegurako pizgarrien aplikazioa mugagabea izango da, eta ebaluatu egingo da, erregelamendu bidez zehaztutako epeetan eta irismenarekin".

Hala, enplegurako pizgarriak modu mugagabean aplikatzen dira 14/2022 Legea indarrean jarri zenetik. Era berean, legezko aginduari jarraituz, eta 2001eko Agindua onartu zenetik igarotako denbora kontuan hartuta, ezinbestekoa zen indarreko enplegurako pizgarrien sistema ebaluatzea eta eguneratzea.

Horrenbestez, 2023an zehar, DSBERen enplegurako pizgarrien sistema ebaluatu da, maila kualitatiboan zein kuantitatiboan, eta, horren barruan, DSBERen onuradunen ezaugarriak zehaztu eta prestazioaren eta enplegurako trantsizioen gaineko pizgarrien sistemaren ondorioak aztertu dira.

Donostia kalea 1 – 01010 VITORIA-GASTEIZ



Ebaluazioan lortutako emaitzetatik abiatuta, enplegurako pizgarrien azterketa eta diseinua garatu da, Inklusiorako eta Diru-sarrerak Bermatzeko Euskal Sistemaren 14/2022 Legean jasotakoaren arabera.

Definizio-prozesu hori amaitzeko, Diru-sarrerak Bermatzeko Errentaren enplegurako pizgarrien sistema berria onartzeko dekretu-proiektu bat egin behar da, 2001eko Agindua ordeztuko duena.

Bideragarritasun juridikoa eta materiala.

Euskal Autonomia Erkidegoko Estatutuaren abenduaren 18ko 3/1979 Lege Organikoaren 9. artikuluan ezartzen duenari jarraikiz, orokorrean, Euskal herri-aginteei, beren eskumenen esparruan, gizakien eta gizataldeen askatasuna eta berdintasuna zinezko eta benetako izan daitezen baldintzak eragitera eta oztopoak desagertaraztera bideratutako neurri oro hartuko dute. Gainera, 10. artikuluen arabera, Euskal Autonomia Erkidegoak eskumen eskusiboa du gizarte-laguntzaren arloan, Konstituzioaren 148.1.20 artikuluari jarraikiz.

Eskumen hori baliatuz, eta XII. Legegintzaldiko 11. konpromisoa betetzeko ("Bazterkeriaren aurkako diru-sarrerak bermatzeko sistema garatzea eta hobetzea"), Inklusiorako eta Diru-sarrerak Bermatzeko Euskal Sistemaren Legea eskatu zen, Eusko Legebiltzarrak 2022ko abenduaren 22ko bilkuran onartua. Gainera, lege hori garatzeko, Diru-sarrerak Bermatzeko Errentaren Erregelamendua onartzen duen Dekretua eskatu zen, Gobernu Kontseiluak 2023ko azaroaren 21ean onartu zuena.

Azaldu den bezala, ekimen honen jatorriaren eta bideragarritasunaren benetako oinarria lege horretan dago.

Gaiaren arabera, Lan eta Enplegu Sailak du eskumen hori, lehendakariaren irailaren 6ko 18/2020 Dekretuaren (Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituenak eta sail bakoitzaren egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituenak) 6. artikuluan ezarritakoa betez.

Lan eta Enplegu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urtarrilaren 19ko 7/2021 Dekretuak xedatzen du Enplegu eta Gizarteratze Sailburuordetzari dagokiola araudi-proposamenak lantzea enplegu- eta prestakuntza-arloan eta diru-sarreraren bermeko eta gizarteratzeko arloan, betiere Enplegu eta Gizarteratze Zuzendaritzaren bidez.

Zer ondorio izango dituen ordenamendu juridikoan.

Aztergai dugun arau-testua onartzean, Enplegurako Pizgarrien 2001eko otsailaren 14ko Agindua indargabetuko da.

Zer eragin izango duen ekonomian eta aurrekontuetan.

Berariazko memoria ekonomiko bat egin behar da, 6/2022 Legearen 15.5 artikuluan aurreikusitako baldintzetan, eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio

Publikoaren barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituen urriaren 31ko 464/1995 Dekretuaren 42.1 artikuluan xedatutakoari jarraikiz.

Zer izapide eta txosten jotzen diren bidezkotzat.

6/2022 Legearen 13.1 artikuluko e) apartatuan xedatutakoari jarraikiz, prozedura hasteko aginduak aipatuko ditu proposatu den arauketaren gaia eta edukia direla eta bidezko iritzitako izapide eta txostenak. Adierazitakoa kontuan harturik, jarraian, aurreikusitako dekretu-proiektua idazteko eta onartzeko hasieran eskatzen diren izapideak eta txostenak aipatuko dira:

1.- Prozedura hasteko agindua egoitza elektronikoko iragarki-taulan eta Legesarean argitaratzea.

6/2022 Legearen 13.2 artikuluan xedatutakoaren arabera, prozedura hasteko agindu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren egoitza elektronikoko iragarki-taulan argitaratuko da, eta, argitaratzearekin batera, era automatikoa jakinaraziko zaie sail guztiei, hala badagokio, ekimenaren bidezkotasunari eta egokitasunari buruzko oharra egin ditzaten.

Era berean, prozedura hasteko agindu hau ezagutza partekatuko "Legesarea" lankidetzaz espazioan argitaratuko da, bat etorritik Xedapen orokorrak egiteko prozedura izapidetzeko jarraibideak onartzen dituen Gobernu Kontseiluaren 2010eko abenduaren 28ko Erabakiaren lehenengo apartatuko 1. puntuan xedatutakoarekin.

2.- Testua idaztea.

Dekretu-proiektuaren testua agindu honen edukia aintzat hartuta idatziko da, eta lortu nahi diren helburuei ondoen egokitzen zaizkien aukerak hartuko dira kontuan, beharrezko eraginkortasunaren, proportzionaltasunaren, segurtasun juridikoaren, gardentasunaren eta efizientziaren printzipioei jarraikiz eta aurreikusitako araudiaren egokitasuna eta legezotasuna bermatzeko egiten diren kontsulten emaitza aintzat hartuta, 6/2022 Legearen 14.1 artikuluan xedatutakoaren arabera.

Testuan behar bezala azaldu beharko dira dekretu-proiektua egiteko erabakia justifikatzen duten arrazoiak eta oinarri juridikoak, 6/2022 Legearen 14.2 artikuluko eta Gobernu Kontseiluaren 2017ko abenduaren 12ko Erabakiaren lehenengo apartatuko 1. puntuak ezartzen duten moduan; erabaki horren bidez onartu dira arau-xedapen orokorrak izapidetzeko jarraibideak (2017ko abenduaren 15eko EHAA, 238. zk.).

Idatzitako testuak elebiduna izan beharko du alde aurreko onarpena jaso eta izapidetu aurretik, araudia idazteko prozesu osoan hizkuntza-bertsioak landu bitartean hizkuntza bien arteko berdintasuna bermatzeko, 6/2022 Legearen 14.5 artikuluko xedatzen duen moduan, hizkera ez-sexista eta inklusiboa erabilita, Gobernu Kontseiluak 2013ko maiatzaren 14an hartu zuen Erabakian ezarritakoa aplikatuz, zeinaren bidez onartzen baitira xedapen orokorrak ele bietan egiteko neurriak, xedapenok lege, legedintza-dekretu, dekretu edo agindu forma dutela ere.



3.- Generoaren arabera eraginaren txostena.

6/2022 Legearen 14.4 artikulua ezartzen duenaren arabera, proiektuaren testua idatzi ondoren generoaren arabera eraginari buruzko txosten bat idatziko da, eta Emakunderen eskura jarriko, legedian jasotakoa perfektionatu ahal izateko.

Txosten horren beharra bat dator Emakumeen eta gizonen berdintasuna lortzeko eta emakumeen kontrako indarkeria matxistatik gabe bizitzeko otsailaren 18ko 4/2005 Legearen 19. artikuluan ezarritakoarekin; txostenaren lanketan, generoaren arabera eragina aurretiaz ebaluatzeari eta emakumeen eta gizonen arteko ezberdintasuna ezabatu eta berdintasuna bultzatzeko neurriak hartzeari buruzko Jarraibideak beteko dira, Gobernu Kontseiluak 2012ko abuztuaren 21ean hartu zuen Erabakiaren bidez onartuak (erabakia 2012ko irailaren 25eko EHAAn argitaratu zen, Jaurlaritzaren Idazkaritzako eta Legebiltzarreko Harremanetarako zuzendariak abuztuaren 21ean eman zuen 40/2012 Ebazpenaren bidez).

4.- Arau-eraginaren azterketaren memoria.

6/2022 Legearen 15.3 artikuluan xedatutakoaren arabera, espedientearen instrukzioa egiteko eskumena duen organoak, nahitaez, arau-eraginaren azterketaren memoria egingo du, aipatu xedapenean aurreikusitako moduan eta bertan aipatutako edukiak kontuan hartuta.

5.- Txosten juridikoa.

Beharrezkotzat jotzen da Lan eta Enplegu Saileko Zerbitzuen Zuzendaritzaren Aholkularitza Juridikoak txosten juridikoa egitea, 6/2022 Legearen 15.4 artikuluan eta Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoari buruzko apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 42.1 artikuluan xedatutakoaren arabera.

6.- Memoria ekonomikoa.

Lehenago esan bezala, beharrezkotzat jotzen da berariazko memoria ekonomikoa egitea, 6/2022 Legearen 15.5 artikuluan aurreikusitako moduan eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituen urriaren 31ko 464/1995 Dekretuaren 42.1 artikuluan xedatutakoa betez.

7.- Araudi-proiektua aldez aurretik onartzea eta egoitza elektronikoan eta Legesarean argitaratzea.

Dagozkion negoziazio-, entzunaldi- eta kontsulta-izapideak egin aurretik, dekretu-proiektuak Lan eta Enplegu sailburuaren onespina jaso beharko du, 6/2022 Legearen 15.1 artikuluan xedatutakoari jarraikiz.

Aldez aurreko onarpen-aginduari onartutako testu elebiduna eta aurreko apartatuetan aipatutako gainerako dokumentuak –espedientea osatuko dutenak– erantsiko zaizkio.

Aldez aurreko onarpena jaso duen xedapenaren testua Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren egoitza elektronikoan argitaratuko da, batez ere, 6/2022 Legearen 16.3 eta 17.3 artikuluetan aurreikusitakoaren ondorioetarako, argitalpen horren data aldi berean gauzatuko diren izapide guztiak betetzeko epearen hasiera izango dela kontuan izanik.

Hala aldez aurreko onarpenaren agindua nola araugintza-proiektua Legesarea lankidetzeta-gunean argitara emango dira (2010eko abenduaren 28ko Erabakiaren lehenengo apartatuaren 2. puntua).

8.- Entzunaldi eta informazio publikoa.

Araudiaren testuak aldez aurreko onarpena jaso ondoren, entzunaldi eta informazio publikoaren izapidea egin beharko da, 6/2022 Legearen 17. artikuluan aurreikusitakoa; horrekin batera, herritarren parte-hartzeari buruzko baldintza beteko da, herritarrei aldez aurretik kontsulta egin beharrik gabe; izan ere, hori bat dator 6/2022 Legearen 11.4 artikuluan, Gobernu Kontseiluak 2017ko abenduaren 12an hartu zuen Erabakiaren (arau-xedapen orokorrak izapidetzeko jarraibideak onartzekoa) lehenengo apartatuaren 5. puntuan eta APELaren 133.4 artikuluaen bigarren paragrafoan xedatutakoarekin.

Entzunaldiaren eta informazio publikoaren izapideak jarraitutasunez edo beste une batean egitea eskatzen ez duten izapideekin batera egingo dira, epe komun berean, aldez aurretiko onespena jaso duen testua Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren egoitza elektronikoan argitaratzen denetik aurrera.

9.- Autonomia Erkidegoko beste administrazio batzuen parte-hartzea eta haiei kontsulta egitea.

Aldi berean, beste administrazio batzuek parte hartzeko eta haiei kontsulta egiteko izapidea beteko da, 6/2022 Legearen 18. artikuluan aurreikusitakoa. Izapide hori EUDELen bitartez (Euskadiko Udalen Elkarte) eta lurralde historikoetako hiru aldundien bitartez egingo da, kontuan hartuta, betiere, esandako administrazio horiek hainbat jarduera gauzatzen dituztela enplegu-politika aktiboen arloan.

10.- Nahitaezko txostenak eta irizpenak.

Prozedura bideratzean dagozkion nahitaezko txostenak eskatuko dira, izapide horiek arautzen dituzten xedapenek agintzen duten unean eta moduan, arau-xedapenak prestatzeko gaur egun indarrean dagoen prozedura gogoan hartuta. Besteak beste, honako hauek bildu behar dira:

- Aldi berean eskatuko diren txostenak, 6/2022 Legearen 16. artikuluan xedatutakoari jarraikiz:

- ✓ Emakunde-Emakumearen Euskal Erakundearen egiaztapen-txostena, Gobernu Kontseiluaren 2012ko abuztuaren 21eko Erabakiaren bidez onartutako jarraibideetako lehenengoan (2.1.a) xedatutakoaren arabera.
- ✓ Hizkuntza Politika eta Kultura Saileko Hizkuntza Politikaren Sailburuordetzako Herri Administrazioetan Hizkuntza Normalizatzeko Zuzendaritzaren txostena, Xedapen orokorrak egiteko prozeduran euskararen erabileraren normalizazioaren ikuspegia txertatzeko araubidea ezartzen duen azaroaren 6ko 233/2012 Dekretuaren 3. artikuluan eta Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen dituen otsailaren 23ko 73/2021 Dekretuan xedatutakoaren arabera.
- ✓ Datuak Babesteko Euskal Bulegoaren txostena, Datuak Babesteko Euskal Bulegoaren Estatutua onartzen duen urriaren 18ko 309/2005 Dekretuaren 4. artikuluan xedatutakoa oinarri hartuta.
- ✓ Gobernantza Publiko eta Autogobernu Saileko Erakunde Harremanetarako Sailburuordetzako Herritarrekiko Arreta eta Zerbitzu Digitalen txostena, Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urtarrilaren 19ko 8/2021 Dekretuaren 12.1 artikuluan xedatutakoaren arabera.
- ✓ Gizarteratzeko Euskal Kontseiluaren txostena, Inklusiorako eta Diru Sarrerak Bermatzeko Euskal Sistemaren Legearen 145.1.a) artikuluan xedatutakoa betez.

-. Aurreko izapideak amaituta, jarraian beteko diren funtsezko txostenak:

- ✓ Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen txostena, Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordearen maiatzaren 17ko 8/2012 Legearen 3.1. b) artikuluan ezarrita dagoenari jarraikiz.

6/2022 Legearen 20. artikuluan xedatutakoaren arabera.

- ✓ Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txostena, ekonomia- eta araudi-kontrolarena, batetik, urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuak onartu zuen Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bateginean eta, bestetik, EAEko Administrazio Publikoaren barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituen urriaren 31ko 464/1995 Dekretuan ezarritakoaren arabera.

6/2022 Legearen 23. artikuluan xedatutakoaren arabera.

- ✓ Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoaren irizpena, Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoari buruzko azaroaren 24ko 9/2004 Legearen 3.1 artikuluan c) letran xedatutakoaren arabera, 3/2005 Legearen azken xedapenetako lehenengoan xedatutakoari dagokionez.

6/2022 Legearen 25. artikuluan xedatutakoaren arabera.

11.- Amaierako espedientea eta prozeduraren memoria laburra.

Amaierako espedientea 6/2022 Legearen 24.1 artikuluan aurreikusitako dokumentazioak osatuko du; prozedura osoari buruzko memoria laburra erantsiko zaio, aipatu 24. artikuluko 2. eta 3. apartatuetan adierazitako edukiarekin.

12.- Gobernu Kontseiluak onartua.

Dekretu-proiektua egiteko prozedura amaitu eta gero Gobernu Kontseiluaren behin betiko onespena jasotzeko aurkeztuko da, 6/2022 Legearen 27. artikuluan xedatutakoari jarraikiz.

Europar Batasunean egin beharreko izapideak.

Ez da ikusten Europar Batasunean inolako izapiderik egiteko beharrik.

Idazteko sistema.

IZO Itzultzaile Zerbitzu Ofizialera joko da Euskararen Erabilera Normalizatzeko azaroaren 24ko 10/1982 Oinarrizko Legearen 8.1 artikuluan xedatutakoa betetzeko; betiere, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko eta erakunde autonomoetako itzulpen-zerbitzuak zentralizatzeko agindua ematen duen apirilaren 3ko 48/2012 Dekretuaren arabera.

Prozedura Tramitagune bidez izapidetzea.

“Tramitagune” aplikazio informatikoaren bidez gauzatuko da prozeduraren izapidea, eta Gobernu Kontseiluaren Erabaki hauetan xedatutakoarekin bat etorriz egingo da: 2010eko abenduaren 28ko Erabakia, xedapen orokorrak egiteko prozeduraren izapidetze-jarraibideak onartzen dituen; eta 2012ko azaroaren 27ko Erabakia, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren zenbait prozeduraren izapidetze elektronikorako jarraibideak onartzen dituen.

Horregatik guztiagatik, eta azaldutako aurrekari guztiak oinarri hartuta, honako hau

EBAZTEN DUT:

Lehenengoa. - Hasiera ematea diru-sarrerak bermatzeko errentaren titularrentzako eta onuradunentzako enplegurako pizgarrien dekretu-proiektua egiteko prozedurari.

Bigarrena.- Enplegu eta Gizarteratze Zuzendaritza izendatzea arestian adierazitako prozedura izapidetzeko organo arduradun.



Hirugarrena. - Agindu honen berri ematea Legesarea izeneko lankidetzagunean, Gobernu Kontseiluaren 2010eko abenduaren 28ko Erabakian xedatutakoaren arabera, zeinaren bidez onartu baitziren hala xedapen orokorrak izapidetzeko jarraibideak nola Legegunea gunea.

Laugarrena. - Araua egiteko eta haren egokitasuna eta legezatasuna ziurtatzeko azterlanak, txostenak eta kontsultak egitea.

Vitoria-Gasteiz,

Idoia Mencia Cueva

Bigarren lehendakariorde eta Lan eta Enpleguako sailburua