



AGINDUA, JUSTIZIA ETA GIZA ESKUBIDEEN SAILBURUARENA, ZEINAREN BIDEZ HASIERA EMATEN BAITZAIO EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO ESPETXE-ZERBITZUEN ANTOLAMENDUARI ETA FUNTZIONAMENDUARI BURUZKO ERREGELAMENDUA ONARTZEN DUEN DEKRETU-PROIEKTUA EGITEKO PROZEDURARI.

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren ekainaren 30eko 6/2022 Legeak (aurrerantzean, 6/2022 Legea) 12.1 artikuluan ezartzen duenez, xedapen orokorrak egiteko prozedurak gaiaren arabera eskumena duen saileko sailburuaren aginduz hasiko dira, kasu honetan, Justizia eta Giza Eskubideen Sailaren aginduz.

Bestalde, hasteko aginduaren edukiari dagokionez, 6/2022 Legearen 13.1 artikulua ezartzen du hasteko aginduak labor-labor adieraziko dituela arauaren xedea eta helburua, eta honako hauek jasoko dituela: arauaren bideragarritasun juridiko eta materialari buruzko balioespena; ordenamendu juridikoan izango dituen ondorioen aurreikuspena; proiektatutako arauaren edo haren eraginpeko xedapenen inpaktuari, emaitzari edo bestelako ondorioei buruzko ebaluazioak jasotzen dituen dossier bat; aurrekontuetan izan dezakeen eraginari buruzko hurbilketa bat; gaiaren eta proposatutako erregulazioaren edukiaren arabera bidezko iritzitako izapide eta txostenen zerrenda, eta adierazi zergatik den eraginkorra, proportzionatua eta beharrezkoa, gaiaren berezitasuna edo lortu nahi diren helburuak kontuan hartuta eta xedapenari Europar Batasunaren aurrean izapideren bat igaro behar duen zehaztuta; xedapenaren eraginpean egon daitezkeen subjektuen eta erakunde adierazgarrien aurretiazko identifikazioa.

Gainera, prozedura hasteko agindua Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren egoitza elektronikoaren iragarki-taulan argitaratuko da, eta, argitaratze horren ondorioz, automatikoki jakinaraziko zaie sail guztiei, ekimenaren zuzentasunari eta egokitasunari buruzko oharra egin ahal izan ditzaten, hala nahi izanez gero.

1.- Erregulazioaren xedea eta helburua.

Dekretu-proiektuaren xedea da Euskal Autonomia Erkidegoan dauden espetxeen eta zigorrak betearazteko gainerako zerbitzuen antolaketa eta funtzionamendua ezartzea. Hori guztia Eusko Jaurlaritzako Administrazioak zigor- eta espetxe-legeriaren arloan duen autoantolaketarako ahalaren arabera.

Konstituzioaren 149.1 artikuluan. 6. atalak Estatuak espetxe-legeriaren gainean duen eskumen eksklusiboa ezartzen du. Bestalde, Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuak, abenduaren 18ko 3/1979 Lege Organikoaren bidez onartuak, 10.14 artikuluan Euskal Autonomia Erkidegoari esleitzen dio espetxeetako erakunde eta establezimenduen antolaketa, araubide eta funtzionamenduari buruzko eskumen eksklusiboa, espetxe-arloko legeria orokorraren arabera. Era berean, 12.1 artikulua adierazten du Euskal Autonomia Erkidegoari dagokiola espetxe-arloko Estatuko legeria betearaztea. Espetxeei buruzko irailaren 26ko 1/1979 Lege Organiko Orokorren 79. artikulua xedatzen duenez, autonomia-erkidegoei dagokie lege horretan arautzen diren erakundeak zuzentzea, antolatzea eta ikuskatzea, baldin eta estatutuen bidez beren gain hartu badute espetxe-legeria betearaztea eta, ondorioz, espetxe-jarduera kudeatzea.

Euskal Autonomia Erkidegoak 2021eko urriaren 1etik aurrera hartu zituen bere gain espetxe-arloan estatutuetan aurreikusitako eskumenak. Espetxe-arloko estatu-legeak betearazteko egitekoak eta zerbitzuak Estatuko Administrazioetik Euskal Autonomia Erkidegora



eskualdatzeari buruzko ekainaren 29ko 474/2021 Errege Dekretuan oinarrituta, Euskal Autonomia Erkidegoari eskualdatzen zaizkio, Estatuak ezarritako legeriaren esparruan, bere lurralde-eremuan dauden espetxeen zuzendaritza-, gainbegiratze-, antolaketa-, kudeaketa ekonomiko eta administratiboko eta ikuskaritzako eginkizunak.

Ondorioz, Euskal Autonomia Erkidegoak bere gain hartzen du, bere eskumenen esparruan, besteak beste, espetxeak eta Euskal Autonomia Erkidegoan dauden zigorrak betearazteko gainerako zerbitzuak antolatzeke eta kudeatzeko eginkizuna, barne hartuta espetxeen egitura organikoa eta funtzionala ezartzea, antolaketa eta funtzionamendua, lankidetzat instituzionala eta parte-hartze sozialaren sustapena.

Bestalde, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta sail bakoitzaren egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen lehendakariaren ekainaren 23ko 18/2024 Dekretuaren 20.1 artikulua arabera, Justizia eta Giza Eskubideen Sailari eskumen hauek dagozkio, besteak beste:

c) Espetxe-establezimenduak, bereziki haien antolaketa, funtzionamendua eta espetxe-legeria betetzea, legeria horrek Espetxe Administrazioako organo zentrali ematen dizkien ahalmenen egikaritzea bere gain hartuta.

Era berean, Justizia eta Giza Eskubideen Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen azaroaren 5eko 326/2024 Dekretuaren 9.1 artikulua arabera, Justizia Sailburuordetzari dagokio, besteak beste:

h) Espetxeen eta zigorrak betearazteko gainerako zerbitzuen antolamendua eta kudeaketa, eta sailburuordetzari atxikitako zuzendaritzei esleitutako eskuduntzen goi-zuzendaritza gauzatzea, espetxeen erregimen- eta tratamendu-kudeaketaren, ingurune irekiaren eta neurri alternatiboen arloan.

Justizia eta Giza Eskubideen Sailaren eskumeneak diren jarduerak kontuan hartuta, egokitzen jotzen da Euskal Autonomia Erkidegoan dauden espetxeen eta zigorrak betearazteko gainerako zerbitzuen antolamendua eta funtzionamendua arautzea, eta, horretarako, dagokion xedapen orokorra egin behar da.

2.- Bideragarritasun juridiko eta materialari buruzko balioespena.

Espetxe-arloko estatu-legeak betearazteko egitekoak eta zerbitzuak Estatuko Administrazioetik Euskal Autonomia Erkidegora eskualdatzeari buruzko ekainaren 29ko 474/2021 Errege Dekretuak ezartzen duenez, Euskal Autonomia Erkidegoak bere gain hartzen du, bere eskumenen esparruan, Euskal Autonomia Erkidegoan kokatutako espetxeak eta zigorrak betearazteko gainerako zerbitzuak antolatzeke eta kudeatzeko eginkizuna, barnean hartuta haien egitura organikoa eta funtzionala ezartzea, antolaketa eta funtzionamendua, lankidetzat instituzionala eta parte-hartze sozialaren sustapena.

Lehendakariaren ekainaren 23ko 18/2024 Dekretuak, Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazioako sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituenak eta horien egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituenak, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioaren sailen egitura berrantolatu zuen, eta eskumen-esleipen berria egin zuen Administrazioako sailen artean. Ekainaren 23ko 18/2024 Dekretuaren 20.1 artikulua arabera, Justizia eta Giza Eskubideen Sailari dagokio espetxeen eskumena, bereziki haien antolaketa, funtzionamendua eta espetxe-legeria betearaztea, eta bere gain hartzen du legeria horrek espetxe-administrazioako organo zentrali esleitzen dizkien ahalmenen erabilera.

Bestalde, Justizia eta Giza Eskubideen Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen azaroaren 5eko 326/2024 Dekretuak ezartzen duenez, Justizia Sailburuordetzari dagokio, besteak beste, espetxeen eta zigorrak betearazteko gainerako zerbitzuen antolamendua eta kudeaketa planifikatzea, eta hari atxikitako zuzendaritzei esleitutako eskuduntzien goi-

zuzendaritza gauzatzea, espetxeen erregimen- eta tratamendu-kudeaketari, ingurune irekiari eta neurri alternatiboek dagokienez.

Beraz, Euskal Autonomia Erkidegoak eskumena du espetxe-zerbitzuen antolamenduari eta funtzionamenduari buruzko erregelamendu hau egiteko.

3.- Urteko araugintza-planean sartzea.

Euskal Autonomia Erkidegoko espetxe-zerbitzuen antolaketa- eta funtzionamendu-erregelamendua onartzen duen dekretu-proiektua Eusko Jaurlaritzaren 2025erako urteko araugintza-planean sartuta dago. Plan hori Justizia eta Giza Eskubideen sailburuaren 2025eko urtarrilaren 9ko Aginduaren bidez onartu zen.

4.- Ordenamendu juridikoan izango duen eragina.

Dekretu honek ez du ordenamendu juridikoko arau-xedapenik indargabetuko.

5.- Eraginaren ebaluazioak.

- **GENEROAREN ARABERAKO ERAGINA**
Genero-eraginaren aurreko ebaluazioa gauzatzeari buruzko jarraibideak onartzekoa eta gizonen eta emakumeen arteko desberdintasunak ekidin eta berdintasuna sustatzeko neurriak hartzeari buruzko jarraibideetan xedatutakoaren arabera (2012ko abuztuaren 21eko Gobernu Kontseiluan onartu ziren, Lehenengo Jarraibideko 2.1.b apartatuan), proiektua salbuetsita dago Emakumeen eta gizonen berdintasunerako eta emakumeen aurkako indarkeria matxistarik gabe bizitzeko Legearen testu bategina onartzen duen martxoaren 16ko 1/2023 Legegintzako Dekretuan aurreikusitako generoaren arabera eraginari buruzko txostena egitetik, funtsean antolaketa-izaera duelako. Hala ere, Emakunde-Emakumearen Euskal Erakundeari helaraziko zaio, egiazta dezan.
- **HAUR ETA NERABEEN GAI NEKO ERAGINA**
Proiektuaren edukia funtsean antolamenduzkoa denez, ez du eraginik ez haurtzaroan, ez nerabezaroan.
- **GAZTEEN GAI NEKO ERAGINA**
Antolaketa-ekimenak ere ez du eraginik gazteriararen arloan.
- **IRISGARritasunean duen eragina**
Irisgarritasunari dagokionez, bai araudiak aurreikusten dituen tresna teknikoei dagokienez, bai araua bera herritarren irisgarritasun unibertsalerako eskubidean eragin berezia duten alderdietan ezartzeari dagokionez, eta bereziki kontuan hartuta Irisgarritasuna Sustatzeko abenduaren 4ko 20/1997 Legeak planteatzen dituen elementuak, bai eta horretatik eratorritako gainerako araudia ere, berriro esan behar da ez duela eraginik horietan, arauaren antolamendu-izaeragatik.

6.- Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuetan izango duen eragina.

Aurrekontuaren ikuspegitik, dekretua indarrean jartzeak ez du eragin ekonomiko zuzenik izango, horri buruzko jarduerak Eusko Jaurlaritzaren giza baliabideen bidez egingo baitira. Hala ere, aurrekontuetan izango duen eragina berariaz tratatuko da ARAU-ERAGINA AZTERTZEKO MEMORIAN. Memoria hori espedienteari erantsiko zaio, dekretu-proiektua aldeztatik onartzeko aginduekin batera, 6/2022 Legearen 13. eta 15. artikuluetan xedatutakoaren arabera.

7.- Administrazio-kargak eta enpresa txiki eta ertainen gaineko eragina.

Dekretu-proiektua antolakuntzakoa da, eta ez du inolako eraginik enpresak sortzeko eta funtzionatzeko administrazio-kargetan, jarduera ekintzailea sustatzeari eta sustatzeari dagokionez.

8.- Egin beharreko izapideak eta txostenak.

6/2022 Legearen 13.1 artikulua e) apartatuan xedatutakoaren arabera, hasteko aginduan, proposatutako erregulazioaren gaiaren eta edukiaren arabera egokitzen diren izapideak eta txostenak adierazi behar dira, eta adierazi behar da zergatik den nahitaezkoa ez den izapide bakoitza eraginkorra, proportzionatua eta beharrezkoa gaiaren berezitasuna edo lortu nahi diren helburuak kontuan hartuta; era berean, zehaztuko da, hala badagokio, xedapenak Europar Batasunaren aurreko izapideren bat izan behar duen.

1.- Dekretu-proiektua idazteko, hasteko agindu honen edukia hartuko da kontuan, eta kontuan hartuko dira bilatzen diren helburuetara ondoen egokitzen diren aukerak, bai eta aurreikusitako araudiaren egokitasuna eta legezketasuna bermatzeko egokitzen diren kontsulten emaitzak ere.

6/2022 Legearen 14.5 artikulua arabera, testua bi hizkuntzetan idatzi behar da, bertsio linguistikoaren lanketan bi hizkuntzen arteko berdintasuna bermatuz araua idazteko prozesu osoan zehar. Testuak bi hizkuntzetan idatzita egon beharko du, aldez aurreko onartzeko izapidea egin eta ondorengo instrukzio-fasean izapidetu baino lehen. Era berean, testua hizkuntzaren erabilera ez-sexista eta inklusiboa eginez idatzi beharko da.

2.- Proiektatutako araua funtsean antolamenduzkoa denez, ez da beharrezkotzat jotzen idatzi aurreko kontsulta publikoaren izapidea egitea, Administrazio Publikoaren Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 133. artikuluan eta 6/2022 Legearen 11. artikuluan aurreikusitakoa, zeinaren helburua baita etorkizuneko arauak uki ditzakeen subjektu eta erakunde ordezkagarrien iritzia jasotzea.

3.- Agindu honen bosgarren atalean azaldutakoari jarraikiz, ez da generoaren arabera eraginari buruzko ebaluazio-txostenik sartuko, eta behar bezala justifikatu beharko da generoaren ikuspegitik ez duela garrantzirik, genero-eraginaren aurreko ebaluazioa gauzatzeari buruzko eta gizonen eta emakumeen arteko desberdintasunak ekidin eta berdintasuna sustatzeko neurriak hartzeari buruzko jarraibideen II. eranskinean aurreikusitako baldintzetan.

4.- 6/2022 Legearen 13.2 artikulua arabera, prozedura hasteko agindu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren egoitza elektronikoaren iragarki-taulan eta Legegunean argitaratuko da. Argitalpen hori automatikoki jakinaraziko zaie sail guztiei, hala badagokio, ekimenaren zuzentasunari eta egokitasunari buruzko oharra egin ditzaten.

5.- Arau-eraginaren azterketari buruzko memoria bat egingo da, nahitaez. Memoria horrek, hasteko aginduari dagokionez, proposamena egin duen organoaren iritziz garrantzitsua izan daitekeen edozein alderdi jaso edo errepikatu beharko du, eta, nolana ere, 6/2022 Legearen 15. artikulua 3. apartatuak aipatzen duen edukia. Analisi-memoriak, halaber, azterketa ekonomikoa jaso beharko du.

6.- Dokumentu horiek egin ondoren, dekretu-proiektuari aldez aurreko onarpena emango zaio, Justizia eta Giza Eskubideen sailburuaren agindu baten bidez.

Era berean, 6/2022 Legearen 16.3 artikulua arabera, aldez aurreko onarpenaren agindua, arau-proiektuarekin batera, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio

Publikoaren egoitza elektronikoan argitaratuko da. Ildo beretik, eta Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legean xedatutakoaren arabera, Legegunean argitaratuko da proiektuaren testua, bertan xedatutako publizitate-agindua betetzeko eta euskaraz eta gaztelaniaz argitaratzeko. Era berean, espediente osatzen duten memoriak eta txostenak argitaratuko dira.

7.- Arau-xedapenak egiteko indarrean dagoen prozeduraren arabera, 6/2022 Legearen 16. artikulua arabera, bidezkoak izan daitezke erregelamendu bidez sartutako edo funtsezkoak ez diren txosten hauek eta Administrazio Orokorreko sailei egindako kontsulta hauek. Guztiak aldi berean eta hilabeteko epe komun berean egingo dira, xedapenaren testua Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorren egoitza elektronikoan argitaratzen denetik aurrera:

- a) EMAKUNDE – Emakumearen Euskal Erakundearen txostena, genero-garrantzirik ez dagoela egiaztatzen duena, martxoaren 16ko 1/2023 Legegintzako Dekretuaren bidez onartutako Emakumeen eta gizonen berdintasunerako eta emakumeen aurkako indarkeria matxistarik gabe bizitzeko Legearen testu bateginaren 20.6 artikulua aplikatuz.
- b) Herri Administrazioetan Hizkuntza Normalizatzeko Zuzendaritzaren txostena, xedapen orokorrek euskararen erabileraren normalizazioan zer eragin duten eta hizkuntza arloan indarrean dagoen araudia betetzen duten ala ez argitzeko, Kultura eta Hizkuntza Politika Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen azaroaren 26ko 389/2024 Dekretuaren 14.2.l) artikuluan eta Xedapen orokorrak egiteko prozeduran euskararen erabileraren normalizazioaren ikuspegia txertatzeko araubidea ezartzen duen azaroaren 6ko 233/2012 Dekretuaren 3. artikuluan ezarritakoaren arabera.
- c) Gobernu Irekiaren eta Gobernu Onaren Zuzendaritzaren txostena, Gobernantza, Administrazio Digital eta Autogobernu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen urriaren 29ko 317/2024 Dekretuaren 12.1 n) artikulua arabera.

8.- Dekretu-proiektuaren edukia kontuan hartuta, eta antolamendu-xedapena denez, jendaurreko informazioaren izapidetik salbuetsita dago, 6/2022 Legearen 17.4 artikuluan xedatutakoaren arabera. Hala ere, dekretu-proiektuari entzunaldi-izapidea egingo zaio espetxe-sektorearekin zerikusia duten organismo eta entitateentzat.

9.- Ez da beharrezkoa beste administrazio batzuei kontsulta egitea. Ez da beharrezkoa gainerako euskal administrazio publikoei kontsulta egitea, antolamendu-izaerako araua baita, eta arauaren aplikazio-eremua Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorra baita, dagokion administrazio instituzionalarekin batera.

10.- Europar Batasunean ere ez da izapiderik egin behar.

11.- 6/2022 Legearen 19. artikulua arabera, nahitaezko eta funtsezko txosten hauek eskatu beharko dira:

- a) Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridiko Nagusiaren legezkotasun-txostena, Eusko Jaurlaritzaren Zerbitzu Juridikoaren apirilaren 25eko 144/2017 Dekretuaren 11.2 a) artikuluan ezarritakoaren arabera. Txosten-eskaerarekin batera, laburpen-memoria bat bidali beharko da, aipatutako 144/2017 Dekretuaren 11.3 artikuluan zehaztutako edukiarekin.
- b) Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren ekonomiaren eta arauen kontrolari buruzko txostena, Ogasun eta Finantza Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen

duen urriaren 29ko 313/2024 Dekretuaren 7.a) artikuluan ezarritakoaren arabera, urriaren 19ko 2/2017 Legegintzako Dekretuaren bidez onartutako Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bateginaren III. tituluko IV. kapituluan eta Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren barneko ekonomiaren kontrola eta kontabilitatea garatzen dituen urriaren 31ko 464/1995 Dekretuan jasotako aurreikuspenei dagokienez. Arau-xedapenaren proiektuaren testua eta edukiaren arabera eskatutako dokumentazioa Kontrol Ekonomikoko Bulegoan jaso eta 15 eguneko epean eman beharko da.

12.- Arau-proiektuaren izapidetzea amaitu ondoren, eta Gobernu Kontseiluak onartu aurretik, prozedura osoaren memoria labur bat egingo da, aurrekariak eta egindako izapideak adierazita, 6/2022 Legearen 24.2 artikuluan ezarritakoaren arabera.

13.- Dekretu-proiektuaren publizitateari eta argitalpenari dagokienez, 6/2022 Legearen 29. artikuluan eta Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legearen 64. artikuluan arabera, erregelamendu-arauak Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratuko dira.

9.- Arau-testua ele bitan idazteko erabilitako metodoa.

6/2022 Legearen 27.3 artikuluan xedatutakoa betetzeko, zeinak ezartzen baitu behin betiko onartu eta Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratuko diren euskarazko eta gaztelaniazko testu artikulatuen zehaztasuna eta baliokidetasuna bermatzeko, Herri Arduralaritzaren Euskal Erakundeko Itzultzaile Zerbitzu Ofizialak (IZO) jaulkitako zehaztasun- eta baliokidetasun-ziurtagiria izango duela, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorreko eta haren erakunde autonomoetako itzulpen-zerbitzuak zentralizatzeko apirilaren 3ko 48/2012 Dekretuarekin bat etorritz.

Era berean, 6/2022 Legearen 15. artikuluan xedatutakoa beteko da; horren arabera, dekretu-proiektua aldeztu aurretik onartzeko aginduak testu elebiduna erantsiko du.

Azaldutakoagatik, eta 6/2022 Legearen 13.1 artikuluan arabera hasteko aginduak izan behar duen edukia ikusita:

EBAZTEN DUT:

Lehenengoa. – Euskal Autonomia Erkidegoko espetxe-zerbitzuen antolaketa- eta funtzionamendu-erregelamendua onartzen duen dekretu-proiektua egiteko prozedurari hasiera ematea.

Bigarrenia.- Justizia eta Giza Eskubideen Saileko Justizia zuzendaria eta Espetxe Zerbitzuetako zuzendaria izendatzea prozedura hori izapidetzeko organo arduradun.

Hirugarrena. – Agindu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren egoitza elektronikoaren iragarki-taulan eta Legegunean argitaratzea, 6/2022 Legearen 13.2 artikuluan xedatutakoaren ondorioetarako.

Laugarrena. – Araua egiteko eta haren egokitasuna eta legezotasuna bermatzeko beharrezkoak diren azterlan, txosten eta kontsultak egitea.

Bosgarrena. – Xedapen orokorrak izapidetzeko eredua eta Tramitagune aplikazio informatikoa erabiltzea, Gobernu Kontseiluak 2025eko maiatzaren 13an egindako bilkuran onartutako erabakiaren arabera. Erabaki horren bidez, arau-xedapen orokorrak egiteko prozedura izapidetzeko oinarritzko eredua onartzen da.

Seigarrena. – Prozeduran zehar sortzen den garrantzi juridikoko informazio guztia aktiboki argitaratzea, Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legean aurreikusitakoaren arabera.

Vitoria-Gasteiz, sinadura elektronikoaren data

Justizia eta Giza Eskubideen sailburua
MARÍA JESÚS CARMEN SAN JOSÉ LÓPEZ