



**AGINDUA, INDUSTRIA, TRANTSIZIO  
ENERGETIKO ETA  
JASANGARRITASUNEKO  
SAILBURUARENA, JABARI PUBLIKO  
HIDRAULIKOKO URTEGIETAN  
INSTALAZIO FOTOVOLTAIKO  
FLOTATZAILEAK INSTALATZEKO  
ARAUBIDEA EZARTZEN DUEN  
DEKRETU-PROIEKTUA ALDEZ  
AURRETIK ONARTZEA ERABAKITZEN  
DUENA.**

**ORDEN DEL CONSEJERO DE  
INDUSTRIA, TRANSICIÓN ENERGÉTICA  
Y SOSTENIBILIDAD, POR LA QUE SE  
ACUERDA LA APROBACIÓN PREVIA  
DEL PROYECTO DE DECRETO POR EL  
QUE SE ESTABLECE EL RÉGIMEN  
PARA LA INSTALACIÓN DE LAS  
PLANTAS FOTOVOLTAICAS  
FLOTANTES EN LOS EMBALSES  
PERTENECIENTES AL DOMINIO  
PÚBLICO HIDRÁULICO.**

Industria, Trantsizio Energetiko eta Jasangarritasuneko sailburuaren 2025eko abuztuaren 11ko Aginduaren bidez, Euskal Autonomia Erkidegoko barne-arroetako jabari publiko hidraulikoko urtegiatan instalazio fotovoltaiko flotatzaileak instalatzeko araubidea ezartzen duen xedapen orokor bat egiteko prozedura hastea erabaki zen.

Mediante Orden de 11 de agosto de 2025, del consejero de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad se acordó el inicio del procedimiento de elaboración de un decreto por el que se establece el régimen para la instalación de las plantas fotovoltaicas flotantes en los embalses pertenecientes al dominio público hidráulico en las cuencas internas del País Vasco.

Prozedura hasi ondoren, dekretu-proiektua landu da, eta hori aurretiaz onartzea da agindu honen xedea.

Tras el inicio del procedimiento se ha procedido a la elaboración del Proyecto de Decreto cuya aprobación previa constituye el objeto de la presente Orden.

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren ekainaren 30eko 6/2022 Legean ezarritakoa betez, eta dekretu-proiektua 2025eko abuztuaren 11ko Aginduan ezarritako planteamenduen arabera egin denez, bidezkoa da hura onartzeko izapide egokiekin jarraitzea.

En cumplimiento de lo establecido en la Ley 6/2022 de 30 de junio, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de carácter General, y habiéndose elaborado ya el proyecto de Decreto conforme a los planteamientos establecidos en la Orden de 11 de agosto de 2025, procede continuar con los trámites oportunos para aprobar el mismo.

Aipatutako 6/2022 Legearen 15 artikuluzatian xedatutakoa betez, eta aipatutako lege-aginduak eta arlo horretan aplikatzekoak diren beste xedapen orokor batzuk ikusita,

En virtud de lo establecido en el artículo 15 de la citada Ley 6/2022, vistos los preceptos legales citados y otras disposiciones de general y concordante aplicación,



**EBATZI DUT:**

**LEHENA:** Aldez aurretik onartzea Euskal Autonomia Erkidegoko barne-arroetako jabari publiko hidraulikoko urtegietan instalazio fotovoltaiko flotatzaileak instalatzeko araubidea ezartzen duen dekretu-proiektua.

**BIGARRENA:** Ezarritako prozedurarekin jarraitu, xedatutako izapideak egin eta nahitaezko txostenak biltzea.

**HIRUGARRENA.** Aldez aurretik onartutako dekretu-proiektuaren testua Eusko Legebiltzarrera bidaltzea, ekainaren 2ko 8/2016 Legea, Jaurlaritzari buruzko ekainaren 30eko 7/1981 Legea aldatzen duena, betez.

**RESUELVO:**

**PRIMERO:** Aprobar previamente el proyecto de Decreto por el que se establece el régimen para la instalación de las plantas fotovoltaicas flotantes en los embalses pertenecientes al dominio público hidráulico en las cuencas internas del País Vasco.

**SEGUNDO:** Continuar con el procedimiento establecido, realizando los trámites previstos y recabando los informes preceptivos.

**TERCERO.** Remitir al Parlamento Vasco el texto del proyecto de Decreto aprobado de forma previa en cumplimiento de la Ley 8/2016, de 2 de junio, de modificación de la Ley 7/1981, de 30 de junio, de Gobierno.

**INDUSTRIA, TRANTSIZIO ENERGETIKO ETA JASANGARRITASUNEO K SAILBURUA  
EI CONSEJERO DE INDUSTRIA, TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y SOSTENIBILIDAD  
MIKEL JAUREGI LETEMENDIA**

*...../2025 Dekretua, ....aren ...(e)koa, zeinaren bidez ezartzen baita Euskal Autonomia Erkidegoko barne-arroetan jabari publiko hidraulikoari dagozkion urtegietan instalazio fotovoltaiko flotatzaileak instalatzeko araubidea.*

Energia berriztagarriak sustatzea ardatz garrantzitsua da Euskadik bere klima-neutraltasuna beranduenez 2050ean lortzeko egin behar duen trantsizio energetikoaren aurrerabidean. Hain zuzen ere, horixe du xede EAeko Trantsizio Energetikoaren eta Klima Aldaketaren otsailaren 8ko 1/2024 Legeak.

Horrela, EAeko Trantsizio Energetikoaren eta Klima Aldaketaren otsailaren 8ko 1/2024 Legearen 23. artikulua honako helburu hauxe dauka zehaztuta energia berriztagarrietan lortzeko: energia berriztagarriek azken energia-kontsumoan gutxienez % 32ko partaidetza izatea 2030ean.

Horregatik guztiagatik, Eusko Jaurlaritza, EAeko trantsizio energetikoaren prozesuaren bultzatzaile denez, energia berriztagarria sortzeko proiektuak sustatzeko ahaleginetan ari da, honela eta hala.

Instalazio fotovoltaiko flotatzaileak urtegietan instalatzeari dagokionez, Estatuaren eremuan nabarmentzekoa da uztailaren 20ko 1/2001 Legegintzako Errege Dekretuaren bidez onetsitako Uren Legearen testu bateginean 77 bis artikulua sartu izana («Jabari publiko hidraulikoan instalazio fotovoltaiko flotatzaileak instalatzea»). Zehazki, martxoaren 29ko 6/2022 Errege Lege Dekretuaren azken xedapenetako seigarrenaren 1 zenbakiaren bidez sartu zen artikulua hori –errege lege-dekretu horren bidez, premiazko neurriak hartu ziren Ukrainako gerrak eragindako ondorio ekonomiko eta sozialei Plan Nazionalaren esparruan erantzuteko (martxoaren 30eko BOE), eta instalazio fotovoltaiko flotatzaileak urtegietan instalatzeko araubide juridikoaren oinarriak jasotzen ditu–.

Esandako hori garatu beharrez, uztailaren 9ko 662/2024 Errege Dekretua jarri zen ondoren indarrean. Dekretu horrek araubidea ezartzen du instalazio fotovoltaiko flotatzaileak instalatzeko Estatuko Administrazio Orokorrak kudeatzen dituen arro hidrografikoetan jabari publiko hidraulikoan kokatutako urtegietarako, eta, berorren bidez, aldatu egiten da Jabari Publiko Hidraulikoaren Erregelamendua, apirilaren 11ko 849/1986 Errege Dekretuaren bidez onetsia. Errege-dekretu horrek 139 ter artikulua gehitu zuen, zeinak arautzen baitu «jabari publiko hidraulikoan eguzki-instalazio fotovoltaiko flotatzaileen emakida ematea».

Azken horrek adierazten duen bezala, urtegietan instalazio fotovoltaiko flotatzaileak instalatzeak aukera berriak irekitzen ditu jatorri berriztagarriko elektrizitatea sortzeko gaitasuna areagotzeko, halako instalazioek hainbat abantaila baitauzkate sistema lehortarren aldean. Izan ere, energia-errendimendua hobetzen da –ura hoztearen efektuei eta hautsaren presentzia txikiagoari esker–; itzal-azalera handitzen da –lurrunketa murriztuz–; eta fitoplanktonaren hazkundera moteltzen da ur-masa eutrofizatueta edo eutrofizazio-arriskuan daudenetan.

Nolanahi ere, oraintxe hasi direnez garatzen instalazio fotovoltaiko flotatzaileak, nahitaezkoa da, alde batetik, programak abian jartzea ur-masa hartzaileen egoeraren jarraipena egiteko, eta horrela zehaztea instalazio horiek zer inpaktu izan dezaketen haien produktibitatean, uraren kalitatean edota biotan; eta, bestetik, aztertzea zein neurri gehigarri exiji daitezkeen, hargatik baztertu gabe ingurumen-inpaktuaren ebaluazioak berak ezarritako baldintza guztiak, aplikatu beharreko araudiarekin bat.

Arestian aipatutako arau-xedapen berriak aldarrikatuz gero, gomendagarria da Euskal Autonomia Erkidegoak arautzea zein araubide bete behar den EAeko barne-arroetan jabari publiko hidraulikoetako urtegietan instalazio fotovoltaiko flotatzaileak instalatzean, eta, hain zuzen ere, hori egingo da dekretu honen bidez.

Era berean, proportzionaltasun-printzipioa betetzen da; izan ere, helburua da, bestek beste, ur-zuzenbidean bide bat txertatzea energia berriztagarrien erabilera indartzeko, EAeko Trantsizio Energetikoaren eta Klima Aldaketaren otsailaren 8ko 1/2024 Legean ezarritakoarekin bat etorriz. Segurtasun juridikoaren printzipioari dagokionez, azpimarratzekoa da dekretu honen helburua dela hainbat zehaztapen ematea -egoerak, baldintzak eta prozedura- instalazio fotovoltaiko flotagarrien titularrei gaikuntza emadakien instalazio horiek jabari publiko hidraulikoan Administrazioak ezarritako baldintzetan instalatzeko, ustiatzeko eta haietatik dagozkien onurak eskuratzeko, Uren Legearen testu bateginaren 77 bis artikuluan xedatutakoa garatuz. Horrela, arau-esparru egonkor, aurreikusgarri, integratu, argi eta ziurtasunezkoa sortzen da, erraztasunak ematen dituen berau ezagutzeko eta ulertzeko, eta, horrenbestez, baita pertsonak eta enpresek jarduteko eta erabakiak hartzeko ere.

Euskal Autonomia Erkidegoko Uraren Kontseiluak aldeko txostena egin du xedapen orokorraren proiektuari dagokionez, 2025eko ....aren ....(e)(a)n egindako osoko bilkuran. Txosten hori loteslea da, EAeko Uraren 1/2006 Legearen 14.b) artikulua arabera.

Onespen-prozedurari dagokionez, dagoeneko gauzatu dira aurretiazko kontsultazapideak eta beste partaidetza-prozesu batzuk, eta bete egin da Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren ekainaren 30eko 6/2022 Legean xedatutakoa.

Horrenbestez, Industria, Trantsizio Energetiko eta Jasangarritasuneko sailburuaren proposamenari jarraikiz, Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoaren bat etorrira, eta Gobernu Kontseiluak 2025eko ....aren ...(e)ko bilkuran proposamena aztertu eta onetsi ondoren, honako hau

## XEDATZEN DUT:

### **1. artikulua.**– *Xedea eta aplikazio-eremua.*

1.– Dekretu honen xedea da araubide juridiko bat garatzea Euskal Autonomia Erkidegoko barne-arroetako jabari publiko hidraulikoko urtegietan kokatutako eguzki-instalazio fotovoltaiko flotatzaileak martxan jartzeko gaitzen duten administrazio-baimen eta -emakidak arautzeko, uztailaren 20ko 1/2001 Legegintzako Errege Dekretuaren bidez onetsitako Uren Legearen testu bateginaren 77 bis artikulua arabera.

2.– Dekretua aplikatzeko lurralde-eremua Euskadiko barne-arroena izango da, EAeko Uraren ekainaren 23ko 1/2006 Legearen 4.a) artikuluan xedatutakoaren arabera.

### **2. artikulua.**– *Definizioak.*

Dekretu honen ondoretarako, definizio hauek hartuko dira kontuan:

a) Instalazio fotovoltaiko flotatzailea: energia elektrikoa ekoizteko proiektu oro, plataforma flotatzaile batean instalatuta eta fisikoki jabari publiko hidraulikoan kokatuta dagoen sistema fotovoltaiko baten instalazio integratuan zurkaiztuta.

Instalazio fotovoltaiko flotatzaile oro hartzen da energia elektrikoa ekoizteko instalaziotzat, 413/2014 Errege Dekretuaren 2.1 artikuluan definitutako b.1.1 azpitaldekoa (413/2014 Errege Dekretua, ekainaren 6koa, Energia-iturri

berriztagarrietan, kogenerazioan eta hondakinetan oinarritutako energia elektrikoa ekoizteko jarduera arautzen duena).

- b) Urtegiaren azalera erabilgarri osoa: urtegiak azken hamar urteetan izan duen hileko batez besteko azalera, instalazio potentzialen azalera dimentsionatzeko erabili beharrekoa.

Azalera hori kalkulatzeko nahikoa informazio hidrologiko ez duten urtegien kasuan, Uraren Euskal Agentziak datua ordeztuko du urtegiaren maila gorena normaleko azalerarekin. Azalera hori izango litzateke hustubide-organoetako elementu mekaniko guztiak itxita daudenean urtegiak atxikitzen duen ur maila gorena.

- c) Instalazio fotovoltaiko flotatzaile batek okupatutako jabari publiko hidraulikoko azalera: jabari publiko hidraulikoan kokatutako instalazio osoa biltzen duen poligonoak mugatutako eremua, buiek balizatutako babes-azalera barne.
- d) Sorkuntza-instalazioaren azalera: sorkuntza-instalazio osoa biltzen duen poligonoak mugatutako eremua, barnean hartuz uharteak, ainguraketak eta lehendik dauden kalearteak.

**3. artikulua.**– *Sektore elektrikoaren araudiak eskatzen dituen sarbide- eta konexio-eskubideak eta -baimenak. Emakida-araubidea eta administrazio-baimenak.*

1.– Urtegietan instalazio fotovoltaiko flotatzaileak instalatu eta ustiatu baino lehen, honako hauek bete beharko dira:

- a) Sektore elektrikoaren eremuan, sarbide- eta konexio-eskubideei eta -baimenei dagokienez, Sektore Elektrikoari buruzko abenduaren 26ko 24/2013 Legearen 33. artikuluan eta hura garatzeko araudian xedatutakoa. Administrazio-baimenen araubideari dagokienez, abenduaren 26ko 24/2013 Legearen 53. artikuluan eta hura garatzeko araudian xedatutakoari jarraituko zaio.

Sektore elektrikoaren eremuko administrazio-baimenen arloko eskumenei dagokienez, bete beharko da abenduaren 26ko 24/2013 Legearen 3.13 artikuluan eta EAEko energia elektrikoa ekoizteko, garraiatzeko eta banatzeko instalazioen administrazio-baimenaren prozedurak arautzen dituen martxoaren 31ko 48/2020 Dekretuan xedatutakoa.

- b) Jabari publiko hidraulikoaren eremuan, administrazio-emakidaren araubideari dagokienez, bete beharko da Uren Legearen testu bategina onesten duen uztailaren 20ko 1/2001 Legegintzako Errege Dekretuan, Euskal Autonomia Erkidegoko Uraren ekainaren 23ko 1/2006 Legea eta lege hori garatzeko arauetan ezarritakoa. Jabari publiko hidraulikoaren emakida objektibotasunaren, gardentasunaren, konkurrentziaren eta diskriminaziorik ezaren printzipioen arabera emango da.

2.– Aurretiatzeko administrazio-baimena, sektore elektrikoaren araudiak eskatzen duena, jabari publiko hidraulikoaren emakida-eskabidearekin batera izapidetu ahal izango da. Aurrekoa ezertan eragotzi gabe, ezin izango da eman, baldin eta eskatzaileak ez badu aurrez eskuratu aipatutako emakida.

**4. artikulua.**– *Ingurumen-inpaktuaren ebaluazioa.*

Instalazio fotovoltaiko flotatzaileak garatzeko ingurumen-inpaktuaren ebaluazioa honako hauetan ezarritakoak eraenduko du: Ingurumen-ebaluazioari buruzko abenduaren 9ko 21/2013 Legea, Euskadiko Ingurumen Administrazioaren abenduaren 9ko 10/2021 Legea, eta horiek garatzeko araudian eta aplikatzekoak diren gainerako xedapenetan ezarritakoa.

Uren Legearen testu bateginaren 98. artikuluekin bat etorritik, jabari publiko hidraulikoari eragiten dion emakida izapidetzean, txosten bat aurkeztu beharko da

ingurumenean eragin ditzakeen ondorio negatiboak buruz, horretarako eskumena duen ingurumen-organismoak azter dezan.

**5. artikulua.**– *Jabari publiko hidraulikoan instalazio fotovoltaiko flotatzaileak instalatzeko emakida onartzea. Izapideak eta ingurumen-baldintzak.*

1.– Jabari publiko hidraulikoan dauden urtegietan instalazio fotovoltaiko flotatzaileak instalatzeko, aurrez administrazio-emakida eskuratu beharko da. Emakida aldi baterako izango da, eta bere gehieneko iraupen-epea, luzapenak barne, ezin izango da izan hogeita bost urtetik gorakoa, Uren Legearen testu bateginaren 77 bis artikulua arabera.

2.– Honako hauetan ez da emango instalazio fotovoltaiko flotatzaileak instalatzeko nahitaezkoa den emakida:

a) Demarkazio hidrografikoaren Plan Hidrologikoak ur-masa oso eraldatu edo artifizial gisa sailkatzen ez dituen aintziretan, urmaeletan edo jabari publiko hidraulikoko beste elementu batzuetan.

b) Ingurumena babesteko figuraren baten eraginpean dauden ur-masa oso eraldatu edo artifizialean, emakida eman baino lehen ez badago gune babestua kudeatzen duen organismoak eginiko aldeko adierazpenik.

3.– Instalazio fotovoltaiko flotatzaileak instalatzeko emakida emateko, aintzat hartuko dira ur-masaren egoera trofikoa eta urtegiaren azalera erabilgarri osoa (ur-masaren egoera trofikoa irailaren 11ko 817/2015 Errege Dekretuaren 8 bis artikuluan dago definituta; errege-dekretu horrek azaleko uren egoeraren jarraipena eta ebaluazioa egiteko irizpideak eta ingurumen-kalitatearen gaineko arauak ezartzen ditu).

Uraren Euskal Agentziak zehaztuko du zein den egoera trofikoa, irailaren 11ko 817/2015 Errege Dekretuan ezarritako irizpide eta metodologiaren arabera. Uraren Euskal Agentziak urtegi bati buruzko informaziorik ez duenean haren egoera trofikoaren diagnostikoa ezagutu ahal izateko, eskatzaileak aurkeztuko beharko du egoera hori zehazteko beharrezkoa den informazio analitikoa. Informazio hori ingurumen-sektorean ur kontinentaletan saiakuntzak egiten dituen eta organismo independente batek akreditatuta dagoen entitate batek bilduko du, UNE-EN ISO/IEC 17025 arauan edo nazioartean onartutako beste arau baliokide batean jasotako irizpideekin bat etorritik.

Ez-eutrofiko gisa sailkatutako urtegietan, gehienez, urtegiaren azalera erabilgarri osoaren % 5eko azalera emango da. Eutrofiko gisa sailkatutako urtegietan edo eutrofiko egoteko arriskuan daudenetan, gehienez urtegiaren azalera erabilgarri osoaren % 15eko azalera emango da.

Ehuneko horiek murrizterik egongo da lehendik dauden erabilerak eta eskubideak errespetatzeko aldera, urtegiaren ustiapen- eta segurtasun-araubidea betetzeko, Uren Legearen testu bateginaren 92 bis artikuluan ur-masa atxikietarako eta eremu babestuetarako aurreikusitako ingurumen-helburuak betetzen direla bermatzeko, eta, hala badagokio, espezie exotiko inbaditzaileak hedatzea eragozteko.

Jarraipen-programen bidez urtegiaren egoera trofikoa hobetu edo okertu egin dela egiaztatzeak ez du berez jabari publiko hidraulikoaren azalera aldaraziko, baldin eta horren okupazioa eguzki-instalazio fotovoltaiko flotatzaileak erabiltzeko eman bada.

4.– Alderdiak eskatuta has daiteke titulartasun publikoko nahiz pribatuko urtegietan instalazio fotovoltaiko flotatzaileak instalatzeko emakidak emateko prozedura.

5.– Urtegietan instalazio fotovoltaiko flotatzaileak instalatzeko emakidak Jabari Publiko Hidraulikoaren Erregelamenduan jasotako erregulaziora egokituko dira, honako espezialitate hauekin:

a) Emakida emateko prozedurari hasiera emateko, beharrezkoa izango da aurrez edukitzea Sektore Elektriakoari buruzko abenduaren 26ko 24/2013 Legearen 33. artikuluan eskatzen diren sarbide- eta konexio-baimenak.

Betebehar horretatik kanpo geratuko dira autokontsumo-modalitate bati atxikita dauden instalazio fotovoltaiko flotatzaileentzako emakida-eskabideak, baldin eta ez badute sarbide- eta konexio-baimenik behar, Trantsizio Energetikorako eta Kontsumitzaileen Babeserako Presako Neurrien urriaren 5eko 15/2018 Errege Lege Dekretuan aurreikusitakoaren arabera.

b) Emakida-eskabidea Uraren Euskal Agentziaren erregistro elektronikoan aurkeztu beharko da, dokumentazio honekin batera:

1. Azterketa bat, instalazioaren eraginpeko ur-masak lortu behar dituen ingurumen-helburuetan instalazio fotovoltaiko flotatzaileak izan dezakeen efektuari buruzkoa. Azterketak gutxienez alderdi hauek hartuko ditu kontuan: ur-masaren egoeraren gaineko eragina –haren egoera trofiko barne–, espezie inbaditzaileen hedapena, biodibertsitatea, paisaia eta urtegiaren jabari publiko hidraulikoaren beste erabilera batzuetan izan dezakeen eragina. Gainera, azterketak aintzat hartuko ditu, besteak beste, instalazioaren eta teknologiaren efektuen analisisa, barnean hartuta erabilitako substantziak eta materialak, urtegiaren gainazalari, sakonerari, egonaldiari, hidrologiari eta haizeen erregimenari dagokienez.

Era berean, urtegiaren egoera trofikoari dagokionez, honako hauen ehunekoari buruzko informazioa jasoko du azterketak: zianobakterioak, a klorofila, guztizko fitoplankton-biobolumena, alga-taldearen indizea, Secchi-ren diskoa, guztizko fosforoa, ortofosfata, nitratoa eta amonioa. Egoera kimikoari buruzko informazioa ere jaso beharko du, eta instalazio- eta mantentze-lanetan erabiliko diren materialetan egon daitezkeen konposatuak zehaztu beharko ditu.

2. Kaudimen tekniko eta ekonomikoko eskakizunak betetzearen justifikazioa, sektore elektriakoari buruz indarrean dagoen legedian xedatutakoaren arabera.

3. Aurkeztutako emakida-eskabideari erantzuteko, Uraren Euskal Agentziaren alde 4.000 €/MW-eko potentzia instalatuaren behin-behineko bermea Gordailuen Kutxa Orokorrean gordailutu izanaren frogagiria.

Behin-behineko bermearen araubidea sektore publikoarekin kontratatzeko indarrean dagoen legedian xedatutakoaren mende egongo da.

4. Instalazio fotovoltaiko flotatzailearen aurreproiektua, teknikari eskudun batek izenpetua. Bertan, alderdi hauek jasoko dira: egin beharreko obren eta instalazioen deskribapena –urtegiaren azalera erabilgarri osoari dagokionez okupatu nahi den azalera justifikatuz–, instalatu beharreko gehieneko potentzia eta sarerako konexio-puntuak –beharrezkoak direnean–, eta, halaber, instalazio fotovoltaiko flotatzaileak hustubide-elementuekiko eta presa-harguneekeko errespetatu beharreko gutxieneko segurtasun-tartearen justifikazioa. Aurreproiektuak zehaztu egingo ditu instalazio fotovoltaiko flotatzaileak eta sorkuntza-azalerak okupatutako jabari publiko hidraulikoaren koordinatu geografikoak eta azalera.

c) Uraren Euskal Agentziak aztertu egingo ditu aurkeztutako dokumentu teknikoak eta emakida-eskabidea, ikusteko ea aurrez bateragarriak edo bateraezinak diren Kantauri Ekialdeko demarkazio hidrografikoaren Plan Hidrologikoarekin eta existitzen diren erabilera eta eskubideekin.

d) Uraren Euskal Agentziak aurretiazko nahitaezko txostena eskatuko dio ekoizpen-unitate horiek baimentzeko energia-arloan eskumena duen Administrazio publikoari,

abenduaren 26ko 24/2013 Legearen 22.3 artikuluan xedatutakoaren arabera. Emakida ezingo da eman, baldin eta energiaren arloan eskumena duen Administrazio publikoak egindako txostena kontrakoa bada.

e) Ingurumena babesteko figuraren baten eraginpean dauden ur-masa oso eraldatu edo artifizialetan, Uraren Euskal Agentziak adierazpena eskatuko dio naturagune babestua kudeatzen duen organoari. Aintzat hartuta 5. artikuluan jasotakoa, emakida ezin izango da eman adierazpen hori kontrakoa bada.

f) Uraren Euskal Agentziak txostena eskatuko dio urtegiaren ustiapenaren titularrari, proiektuak obra hidraulikoaren ustiapen-araubidean eta segurtasunean izan ditzakeen ondorioei buruzkoa.

g) Uraren Euskal Agentziak txostena eskatuko dio presen eta urtegien segurtasunaren arloan eskumena duen Administrazio publikoari.

h) Udallerriak hornitzera zuzendutako urtegien kasuan, Uraren Euskal Agentziak txostena eskatuko dio osasun-agintaritzari, eta azken horrek beharrezkotzat jo ahal izango du instalazioari kontrol edo muga gehigarriak ezartzea.

i) Alde batera utzi gabe eskatzaileak artikulua honen b) letraren arabera aurkeztu beharreko hasierako dokumentazioa, Uraren Euskal Agentziak eskatzaileari eskatu ahal izango dio beharrezkotzat jotzen dituen azterketa tekniko gehigarri guztiak aurkeztu ditzala, behar bezala baloratzeko instalazioak jabari publiko hidraulikoaren kudeaketan izango dituen ondorioak, azpiegituren segurtasuna eta ustiapena, aprobeixamenduak ingurumenarekiko errespetuarekin duen bateragarritasuna, eta plangintza hidrológicoan aurreikusitako emari ekologikoen edo ingurumen-eskarien bermea.

6.– Emakida aldatzeko, berrikusteko eta azkentzeko prozedura egokituko da arau hauetan horri dagokionez xedatutakora: Uren Legearen testu bategina eta Jabari Publiko Hidraulikoaren Erregelamenduaren II. tituluko III. kapituluaren 8., 9. eta 10. atalak.

Baldin eta emakida-aldaketek ez badute eskatzen instalazio fotovoltaiko flotatzaile batek okupatutako jabari publiko hidraulikoaren azalera handitzea, proiektu-eskumen berriaren mende jarri gabe izapidetuko dira, edozein unetan eskatzen direla ere.

7.– Jabari publiko hidraulikoan kokatutako urtegietan instalazio fotovoltaiko flotatzaileak instalatzeko emakida guztietan, alderdi hauek zehaztuko dira: emakidaren titularra, helburua eta epea, ur-masa, instalazio fotovoltaiko flotatzaileak okupatutako jabari publiko hidraulikoaren koordinatu geografikoak eta azalera, sorkuntza-azalera, udal-mugartea eta lurralde historikoa.

8.– Emakidak baldintza hauek ezarriko ditu nahitaez:

a) Titularrak Euskal Autonomia Erkidegoko Diruzaintza Nagusiaren Kutxetan berme bat ordaintzeko betebeharra izango du, instalatutako potentziaren 12.000 €/MW-ra artekoa, jabari publiko hidraulikoari eragindako kalteez eta obrak gauzatzeko erantzuteko. Eskatutako bermeen alderdi guztiak arautuko dira Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazioaren Araubidea ezartzeko uztailaren 27ko 116/2016 Dekretuan eta Sektore Publikoko Kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legean xedatutakoaren arabera.

b) Instalazioak osorik edo partzialki ustiatzeko moduan izateko, beharrezkoa izango da obrak behin betiko aitortzeko akta onestea –Uraren Euskal Agentziak egingo du hori–, eta ustiatzeko eta zerbitzuan jartzeko baimena eskuratzea, Energia elektrikoa ekoizteko, garraiatzeko eta banatzeko instalazioen administrazio-baimenaren prozedurak arautzen dituen martxoaren 31ko 48/2020 Dekretuaren arabera.

c) Instalazioak garbitzeko ura deribatze baimena izatea; hala badagokio, istanteko gehieneko emaria eta urteko gehieneko bolumena adieraziko dira, baita isurketa-baimena ere, bat etorri ingurumen-kalitateari buruzko arauarekin eta erregelamendu bidez edo demarkazioko Plan Hidrologikoan ezarritako emisio-mugekin.

d) Uraren Euskal Agentziaren irizpidearen arabera, urtegi ez-eutrofitoetan edo eutrofizazio-arriskuan daudenetan, sorkuntzako ur-masaren azalera osoan argi naturala sartzeko ratio bat bermatzeko betebeharra, ez instalatzearen baldintzetan gertatzen denarekin alderatuta.

e) Instalazioak ustiatzeko, mantentzeko eta garbitzeko berariazko plan bat aurkezteko betebeharra, eta, halaber, uren kalitatearen eta egoeraren jarraipena egiteko programa-proposamen bat, instalazio fotovoltaiko flotatzailea instalatzeko, abiarazteko, ustiatzeko eta desmuntatzeko faseak biltzen dituena. Programak fase bakoitzean egin beharreko kontrolak eta saiakuntzak jasota izango ditu, eta uren kalitatea zehazten duten kalitate-elementu fisiko-kimiko, kimiko, biologiko eta hidromorfologikoen laginketa-parametroak eta -maiztasuna zehaztuko ditu, baita instalazioaren materialekin eta mantentze-lanekin lotutako analitika espezifikoak ere –horien artean, mikroplastikoen analitikak–. Horrez gain, espezie inbaditzaile baten jakiteko adierazgarriak egongo dira; bereziki, zebra-muskuilu eta txirla asiarrak baten, edo une bakoitzean zehaztuko diren beste batzuk. Informazio analitikoak bildu beharko du ingurumen-sektorean ur kontinentaletan saiakuntzak egiten dituen eta organismo independente batek akreditatuta dagoen entitate batek, UNE-EN ISO/IEC 17025 Arauan edo nazioartean onartutako beste arau baliokide batean jasotako irizpideen arabera.

f) Instalazio fotovoltaiko flotatzailean sortutako hondakinak kudeatzeko plan bat ere aurkeztu beharko du, aintzat hartuko dituena urak ez kutsatzeko ezarri beharreko berariazko neurriak eta jarduketaren ondorioz sortzen diren hondakinak tratatzeko prozedurak.

g) Uraren Euskal Agentziaren iritziz instalazioen instalazioa eta ustiapena urtegiaren lehendik zeuden beste zuzenbide-titulu batzuekin bateragarri egiteko eta urtegiaren kudeaketa egokia bermatzeko beharrezkoak diren neurriak, barnean hartuta emakidaren titularrak erantzukizun zibileko aseguru bat, abal bat edo bestelako finantza-bermeren bat eratzea.

h) Urteko txosten bat aurkeztu beharko da, instalazio fotovoltaiko flotatzaileek urtegiaren ustiapen- eta segurtasun-araubidean dituzten ondorioen jarraipena egiteko.

9.– Jabari publiko hidraulikoan kokatutako instalazio fotovoltaiko flotatzaileen emakiden titularrak jabari publiko hidraulikoko ondasunak erabiltzeko kanonari lotuta egongo dira instalazioaren ekoizpena dela-eta, Uren Legearen testu bateginaren 112. artikulua arabera. Kanon horren zerga-oinarria zehaztuko da Merkatuen eta Lehiaren Batzorde Nazionalak sortutako urteari dagokionez argitaratutako eguneko eta egun barruko merkatuko urteko batez besteko prezioaren emaitza gisa.

10.– Horrez gain, urtegiaren azalera erabilgarri osoaren % 10etik gorako azalera hartzen duten instalazio fotovoltaiko flotatzaileen kasuan, emakida-titularrak zenbakizko eredu bat izan beharko du, formatu digitalean jarria eta kontuan hartzen dituena instalaziotik eratorritako aldaketa hidrodinamikoak, baita lotutako aldaketa kimiko eta biologikoak ere. Ereduak aukera eman behar du sistemaren erantzuna sakonkiago ezagutzeko eta neurri zuzentzaileak hartzeko. Uraren Euskal Agentziak exijitu dezake eredu horiek ezartzea urtegiaren azalera erabilgarri osoaren % 10 baino gutxiago hartzen duten instalazioetan, beharrezkotzat jotzen denean egoera edo potentzial ekologikoa eta urtegiaren uraren kalitatea bermatzeko.

11.– Baldintzetan ezarritako jarraipen-programak urtegiaren egoera trofikoaren bilakaera eta uraren kalitate orokorra aztertuko ditu, eta Uraren Euskal Agentziak hura behar bezala kudeatzeko beharrezkoak diren mugak ezarriko ditu.

12.– Uraren Euskal Agentziak jarraipen-programa berrikusteko eskatu ahal izango dio emakidaren titularrari, arrazoituta, bildutako emaitzek hala egitea gomendatzen dutelako, arau-aldaketak gertatu direlako edota eutrofia-arriskua ebaluatzeko prozedurak eguneratu direlako.

13.– Lehiatzeko konkurrentziaren izapidean, Uren Legearen testu bateginaren 60.4 eta 79.2 artikuluetan xedatutakoarekin bat etorritz, lehentasuna emango zaie ur-masak hobeto babestea dakarten eskabideei, edo plangintza hidrológicoaren helburuak eta trantsizio energetikoaren nahiz klima-aldaketaren arloko helburuak neurri handiagoan lortzea ahalbidetzen dutenei.

Bereziki, udalerrriak hornitzera bideratutako titulartasun publikoko urtegien kasuan, lehentasunez onartuko dira urtegiaren instalazio fotovoltaiko flotatzaileak instalatzeko zerbitzu publikoko hiri-erabileraren emakidaren titularrak –hau da, udalak, partzuergoak edo mankomunitateak– aurkeztutako eskabideak, uraren hiri-zikloaren energia-balantzea orekatzeko formulatzen denean, bat etorritz Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2024/3019 Zuzentarauak ezarritako energia-neutraltasunaren printzipioarekin (2024ko azaroaren 27ko Zuzentaria, hiriko hondakin-uren tratamenduari buruzkoa).

#### **6. artikulua. Zehapen-araubidea.**

Uren ekainaren 23ko 1/2006 Legearen IX. kapituluaren («Uraren eta zergen arloko zehapenak») aurreikusitakoa hartuko da kontuan.

#### **Xedapen gehigarri bakarra. Aplikatzeko eskuliburuak eta gida teknikoak.**

Uraren Euskal Agentziak bere webgunean argitaratuko du urtegien maila trofikoari buruzko oinarriko informazioa, uren egoeraren jarraipen-sareek emandako informaziotik abiatuta, eta eskuliburuak, gida teknikoak edo gomendioak egin ahal izango ditu instalazio fotovoltaiko flotatzaileek urtegien edo beste ur-masa batzuen egoeran edo potentzial ekologikoan dituzten efektuak karakterizatzeko eta baloratzeko.

#### **Xedapen iragankorra bakarra. Dekretu hau indarrean jarri baino lehen aurkeztutako eskabideak.**

Dekretu hau indarrean jarri baino lehen aurkeztutako eskabideak beste eskabide bat egin beharrik gabe izapidetuko dira, eta emakidak emateko Uren Legearen testu bateginaren 77 bis artikuluan eta dekretu honetan jasotako xedapenak aplikatuko dira.

#### **Azken xedapenetako lehenengoa. Garapenerako gaikuntza.**

Ingurumenaren arloan eskumena duen sailaren titularrari gaikuntza ematen zaio dekretu hau garatu eta aplikatzeko beharrezkoak diren xedapen guztiak eman ditzan.

#### **Azken xedapenetako bigarrena. Indarrean jartzea.**

Dekretu hau Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu eta hurrengo egunean jarriko da indarrean.

Vitoria-Gasteizen, 2025eko ....ren ...an.

Lehendakaria,  
IMANOL PRADALES GIL.

Industria, Trantsizio Energetiko eta Jasangarritasuneko sailburua,  
MIKEL JAUREGI LETEMENDIA.

*Decreto /2025, de de , por el que se establece el régimen para la instalación de las plantas fotovoltaicas flotantes en los embalses pertenecientes al dominio público hidráulico en las cuencas internas del País Vasco.*

El fomento de las energías renovables constituye un pilar importante en el proceso de transición energética que debe acometer Euskadi para lograr su neutralidad climática a más tardar en 2050, objeto de Ley 1/2024, de 8 de febrero, de Transición Energética y Cambio Climático de Euskadi.

Así, el artículo 23 de la Ley 1/2024, de 8 de febrero, de Transición Energética y Cambio Climático de Euskadi fija como objetivo en energía renovables, el de lograr para el año 2030 que la participación de las energías renovables en el consumo final energético represente al menos el 32%.

Por todo ello, el Gobierno Vasco como impulsor del proceso de transición energética en Euskadi está fomentando, por diversas vías, la realización de proyectos de generación de energía renovable.

En cuanto a la instalación de las plantas fotovoltaicas flotantes en los embalses, en el ámbito legislativo estatal, destaca la introducción del Artículo 77 bis “Instalación de plantas fotovoltaicas flotantes en el dominio público hidráulico” en el Texto Refundido de la Ley de Aguas aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/2001, de 20 de julio, por el número uno de la disposición final sexta del Real Decreto-Ley 6/2022, de 29 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes en el marco del Plan Nacional de respuesta a las consecuencias económicas y sociales de la guerra en Ucrania («B.O.E.» 30 marzo) que recoge las bases del régimen jurídico de la instalación de la plantas fotovoltaicas flotantes en los embalses.

En desarrollo de lo anterior, entró en vigor el Real Decreto 662/2024, de 9 de julio, que establece el régimen al que ha de estar sometida la instalación de las plantas fotovoltaicas flotantes en los embalses situados en el dominio público hidráulico en las cuencas hidrográficas cuya gestión corresponde a la Administración General del Estado, y por el que se modifica el Reglamento del Dominio Público Hidráulico, aprobado por el Real Decreto 849/1986, de 11 de abril, incluyendo el art. 139 ter, que regula el “otorgamiento de concesión de instalaciones solares fotovoltaicas flotantes en el dominio público hidráulico”.

Tal y como expone esta última, la instalación de las plantas fotovoltaicas flotantes en los embalses abre nuevas oportunidades para aumentar la capacidad de generación eléctrica de origen renovable, debido a ciertas ventajas que presentan sobre los sistemas terrestres, como es un mejor rendimiento energético gracias a los efectos de enfriamiento del agua y la disminución de presencia de polvo, aumenta la superficie de sombra, lo que permite reducir la evaporación y ralentiza el crecimiento del fitoplancton, en masas de agua eutrofizadas o en riesgo de eutrofización.

No obstante, debido a que el desarrollo de plantas fotovoltaicas flotantes es reciente, resulta preciso implantar la ejecución de programas de seguimiento del estado en las masas de aguas receptoras con el fin de conocer los posibles impactos que pueden generar estas instalaciones sobre su productividad, sobre la calidad del agua o incluso sobre la biota, y estudiar las medidas adicionales que se puedan exigir, sin perjuicio de todas aquellas condiciones impuestas por la propia evaluación de impacto ambiental, de conformidad con la normativa aplicable.

La promulgación de las nuevas disposiciones normativas anteriormente citadas recomienda que la Comunidad Autónoma de Euskadi regule el régimen al que ha de estar sometida la instalación de las plantas fotovoltaicas flotantes en los embalses

pertenecientes al dominio público hidráulico en las cuencas internas del País Vasco, mediante el presente decreto.

Asimismo, se cumple el principio de proporcionalidad dado que se persigue, entre otros, el objetivo de incorporar al derecho de aguas una vía que potenciará el uso de las energías renovables en línea con lo establecido en la Ley 1/2024, de 8 de febrero, de Transición Energética y Cambio Climático de Euskadi. Respecto al principio de seguridad jurídica, es necesario destacar que el presente decreto tiene por finalidad establecer los supuestos, condiciones, y procedimiento para la obtención del derecho que habilita a los titulares de las plantas fotovoltaicas flotantes en el dominio público hidráulico a instalarlas, explotarlas y obtener los correspondientes beneficios en las condiciones que establezca la Administración, en desarrollo de lo dispuesto en el artículo 77 bis del texto refundido de la Ley de Aguas. De esta forma se genera un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre, que facilite su conocimiento y comprensión y, en consecuencia, la actuación y toma de decisiones de las personas y empresas.

El proyecto de disposición general ha sido favorablemente informado por el Consejo del Agua del País Vasco mediante pleno celebrado el ...de .. de 2025. Este informe es preceptivo conforme al artículo 14.b) de la Ley 1/2006 de Aguas de Euskadi.

En lo que al procedimiento de aprobación se refiere se ha sometido a los trámites de consulta previa y otros procesos participativos y se ha dado cumplimiento a lo dispuesto en la Ley 6/2022, de 30 de junio, del Procedimiento de Elaboración de las Disposiciones de Carácter General.

En su virtud, a propuesta del Consejero de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad, de acuerdo con la Comisión Jurídica de Euskadi y tras la deliberación y aprobación del Consejo de Gobierno en su sesión celebrada el día ... de ... de 2025,

## DISPONGO:

### **Artículo 1.**– *Objeto y ámbito de aplicación.*

1.– El presente decreto tiene por objeto el desarrollo del régimen jurídico al que deben quedar sometidas las autorizaciones y concesiones administrativas que habilitan para la puesta en servicio de instalaciones solares fotovoltaicas flotantes ubicadas en embalses situados en el dominio público hidráulico de las cuencas internas del País Vasco, de acuerdo con el artículo 77 bis del texto refundido de la Ley de Aguas, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/2001, de 20 de julio.

2.– El ámbito territorial de aplicación del decreto será el de las cuencas internas del País Vasco de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 4.a) de Ley 1/2006, de 23 de junio, de aguas de Euskadi.

### **Artículo 2.**– *Definiciones.*

A los efectos de este decreto, se entiende por:

a) Planta fotovoltaica flotante: todo proyecto de producción de energía eléctrica que se materialice en la instalación integrada de un sistema fotovoltaico instalado en una plataforma flotante y ubicada físicamente en el dominio público hidráulico.

Toda planta fotovoltaica flotante se considera una instalación de producción de energía eléctrica perteneciente al subgrupo b.1.1 definido en el artículo 2.1 del Real Decreto 413/2014, de 6 de junio, por el que se regula la actividad de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos.

b) Superficie útil total del embalse: área media mensual del embalse de los diez últimos años, a utilizar para el dimensionamiento de la superficie de las potenciales instalaciones.

En aquellos embalses en los que no se disponga de información hidrológica suficiente para su cálculo, la Agencia Vasca del Agua lo sustituirá por la superficie del embalse al nivel máximo normal, definida como el área del embalse definida por el máximo nivel de retención de agua cuando todos los elementos mecánicos de los órganos de desagüe se encuentran cerrados.

c) Superficie de dominio público hidráulico ocupada por una planta fotovoltaica flotante: área delimitada por el polígono que encierre la totalidad de la instalación ubicada en el dominio público hidráulico, incluyendo la superficie de protección balizada por boyas.

d) Superficie de la instalación de generación: área delimitada por el polígono que encierra la totalidad de la instalación de generación, incluyendo las islas, los anclajes y las entrecalles existentes.

**Artículo 3.– Derechos y permisos de acceso y conexión exigidos por la normativa del sector eléctrico. Régimen de concesión y autorizaciones administrativas.**

1.– La instalación y explotación de plantas fotovoltaicas flotantes en embalses estarán sometidas, con carácter previo:

a) En el ámbito del sector eléctrico, con respecto a los derechos y permisos de acceso y conexión, a lo dispuesto en el artículo 33 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico, y su normativa de desarrollo. Con respecto al régimen de autorizaciones administrativas, se estará a lo dispuesto en el artículo 53 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, y su normativa de desarrollo.

Con respecto a las competencias en materia de las autorizaciones administrativas en el ámbito del sector eléctrico, se estará a lo dispuesto en el artículo 3.13 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, así como en el Decreto 48/2020, de 31 de marzo, por el que se regulan los procedimientos de autorización administrativa de las instalaciones de producción, transporte y distribución de energía eléctrica en la Comunidad Autónoma del País Vasco.

b) En el ámbito del dominio público hidráulico, con respecto al régimen de concesión administrativa, se estará a lo establecido en el Real Decreto Legislativo 1/2001, de 20 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Aguas, en la Ley 1/2006, de 23 de junio, de Aguas del País Vasco, y sus normativas de desarrollo. El otorgamiento de la concesión de dominio público hidráulico se registrará por los principios de objetividad, transparencia, concurrencia y no discriminación.

2.– La autorización administrativa previa, exigida por la normativa del sector eléctrico, podrá tramitarse de manera simultánea a la solicitud de concesión del dominio público hidráulico. Sin perjuicio de lo anterior, no podrá ser otorgada si el solicitante no ha obtenido previamente la concesión referida.

**Artículo 4.– Evaluación de impacto ambiental.**

La evaluación de impacto ambiental para el desarrollo de plantas fotovoltaicas flotantes se registrará por lo establecido en la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental; en la Ley 10/2021, de 9 de diciembre, de Administración Ambiental de Euskadi; y sus normativas de desarrollo y demás disposiciones que sean de aplicación.

De conformidad con el artículo 98 del texto refundido de la Ley de Aguas, en la tramitación de la concesión que afecte al dominio público hidráulico será preceptiva la presentación de un informe sobre los posibles efectos negativos en el medio ambiente para someterlo a consideración del órgano ambiental competente.

**Artículo 5. – Otorgamiento de concesión de plantas fotovoltaicas flotantes en el dominio público hidráulico. Tramitación y condiciones ambientales.**

1.– La instalación de plantas fotovoltaicas flotantes en embalses situados en dominio público hidráulico requerirá la obtención previa de concesión administrativa. La concesión tendrá carácter temporal y su plazo máximo de duración, incluidas las prórrogas, no podrá ser superior a veinticinco años, de conformidad con el artículo 77 bis del texto refundido de la Ley de Aguas.

2.– No se otorgará la preceptiva concesión para la instalación de plantas fotovoltaicas flotantes:

a) En lagos, lagunas u otros elementos del dominio público hidráulico no clasificados por el Plan Hidrológico de la demarcación hidrográfica como masas de agua muy modificadas o artificiales.

b) En masas de agua muy modificadas o artificiales que estén afectadas por alguna figura de protección ambiental, sin que haya previamente al otorgamiento de concesión un pronunciamiento favorable del órgano gestor del espacio protegido.

3.– El otorgamiento de la concesión para la instalación de plantas fotovoltaicas flotantes está condicionado al estado trófico de la masa de agua definida en el artículo 8 bis del Real Decreto 817/2015, de 11 de septiembre, por el que se establecen los criterios de seguimiento y evaluación del estado de las aguas superficiales y las normas de calidad ambiental, y a la superficie útil total del embalse.

El estado trófico será el que establezca la Agencia Vasca del Agua de acuerdo con los criterios y metodologías establecidos en el Real Decreto 817/2015, de 11 de septiembre. Cuando la Agencia Vasca del Agua no disponga de información de un embalse para determinar su diagnóstico del estado trófico, el solicitante presentará la información analítica necesaria para la determinación de dicho estado, recabada por entidad acreditada por un organismo independiente para la realización de ensayos en el sector medioambiente en aguas continentales conforme con los criterios recogidos en la Norma UNE-EN ISO/IEC 17025 u otra norma equivalente aceptada internacionalmente.

En los embalses clasificados como no eutróficos, se concederá, como máximo, una superficie igual al 5 % de la superficie útil total del embalse. En los embalses clasificados como eutróficos o en riesgo de estar eutróficos, se concederá, como máximo, una superficie igual al 15 % de la superficie útil total del embalse.

Los porcentajes anteriores podrán reducirse con el fin de respetar los usos y derechos preexistentes, el régimen de explotación y seguridad del embalse y garantizar el cumplimiento de los objetivos medioambientales previstos en el artículo 92 bis del texto refundido de la Ley de Aguas para las masas de agua asociadas y para las zonas protegidas, e impedir, en su caso, la propagación de especies exóticas invasoras.

La mejora o el empeoramiento del estado trófico del embalse que resulte acreditada como consecuencia de los programas de seguimiento no implicará, por sí misma, la modificación de la superficie de dominio público hidráulico, cuya ocupación se haya concedido para el uso de instalaciones solares fotovoltaicas flotantes.

4.– El procedimiento de otorgamiento de concesiones de plantas fotovoltaicas flotantes en embalses tanto de titularidad pública como privada podrá iniciarse a instancia de parte.

5.– El otorgamiento de concesiones de plantas fotovoltaicas flotantes en embalses se ajustará a la regulación recogida en el Reglamento del Dominio Público Hidráulico, con las especialidades siguientes:

- a) La incoación del procedimiento de otorgamiento concesional estará condicionada a disponer, con carácter previo, de aquellos permisos de acceso y de conexión exigidos en el artículo 33 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico.

Quedarán excluidas de esta obligación las solicitudes de concesión para plantas fotovoltaicas flotantes acogidas a alguna de las modalidades de autoconsumo que, de acuerdo con lo previsto en el Real Decreto-ley 15/2018, de 5 de octubre, de medidas urgentes para la transición energética y protección de los consumidores, no requieran disponer de permisos de acceso y conexión a red.

- b) La solicitud de concesión se deberá presentar en el registro electrónico de la Agencia Vasca del Agua junto con la siguiente documentación:

1º. Estudio acerca del efecto que pudiera tener la planta fotovoltaica flotante sobre los objetivos ambientales que debe alcanzar la masa de agua afectada por esta. El estudio tendrá en cuenta, al menos, la afección sobre el estado de la masa de agua, incluido su estado trófico, la propagación de especies invasoras, la biodiversidad, el paisaje, así como, la posible afección a otros usos del dominio público hidráulico del embalse. El estudio atenderá, entre otros, al análisis de los efectos de la instalación y tecnología, incluyendo sustancias y materiales empleados, en relación con la superficie, profundidad, tiempo de residencia, hidrología y régimen de vientos del embalse.

Igualmente, el estudio incluirá en relación con el estado trófico del embalse, información relativa al porcentaje de cianobacterias, clorofila a, biovolumen total de fitoplancton, índice de Grupos Algales, disco de Secchi, fósforo total, ortofosfato, nitrato y amonio. También deberá contener información sobre el estado químico, incluyendo aquellos compuestos que puedan encontrarse en relación con los materiales que vayan a ser utilizados en la instalación, incluyendo su mantenimiento.

2º. Justificación del cumplimiento de los requisitos de solvencia técnica y económica, según lo dispuesto en la legislación vigente del sector eléctrico.

3º. Justificante de haber depositado en la Caja General de Depósitos una garantía provisional de 4.000 €/MW de potencia instalada a favor de la Agencia Vasca del Agua para responder de la solicitud de concesión presentada.

El régimen de la garantía provisional se regirá según lo dispuesto en la legislación vigente de contratación con el sector público.

4º. Anteproyecto de la planta fotovoltaica flotante suscrito por técnico competente, que deberá incluir una descripción de las obras e instalaciones necesarias, justificando la superficie que se solicita ocupar respecto de la superficie útil total del embalse, la potencia máxima a instalar y los puntos de conexión a red, cuando sean necesarios, así como una justificación de la distancia mínima de seguridad a los elementos de desagüe y tomas de la presa que ha de respetar la planta fotovoltaica flotante. El anteproyecto definirá las coordenadas geográficas y la superficie de dominio público hidráulico ocupada por la planta fotovoltaica flotante y la superficie de generación.

- c) La Agencia Vasca del Agua examinará los documentos técnicos y la solicitud de concesión presentados para apreciar su previa compatibilidad o incompatibilidad con el Plan Hidrológico de la demarcación hidrográfica del Cantábrico Oriental y con los usos y derechos existentes.

- d) La Agencia Vasca del Agua solicitará informe preceptivo previo de la Administración Pública competente en materia energética que deba autorizar las

citadas unidades de producción, conforme a lo dispuesto en el artículo 22.3 de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre. La concesión no podrá ser otorgada si el informe emitido por la administración pública competente en materia energética es desfavorable.

e) En masas de agua muy modificadas o artificiales que estén afectadas por alguna figura de protección ambiental la Agencia Vasca del Agua solicitará el pronunciamiento del órgano gestor del espacio protegido. La concesión, de acuerdo, con el Artículo 5, no podrá ser otorgada si este pronunciamiento es desfavorable.

f) La Agencia Vasca del Agua solicitará informe al titular de la explotación del embalse sobre los posibles efectos del proyecto en el régimen de explotación y la seguridad de la obra hidráulica.

g) La Agencia Vasca del Agua solicitará informe a la administración pública competente en materia de seguridad de presas y embalses.

h) En el caso de los embalses destinados al abastecimiento a poblaciones, la Agencia Vasca del Agua solicitará informe a la autoridad sanitaria, quien podrá considerar necesario establecer controles o limitaciones adicionales a la instalación.

i) Sin perjuicio de la documentación inicial que deberá presentar el peticionario conforme al apartado b) de este artículo, la Agencia Vasca del Agua podrá exigir al peticionario la presentación de cuantos estudios técnicos adicionales considere necesarios para valorar oportunamente los efectos de la instalación sobre la gestión del dominio público hidráulico, la seguridad y explotación de infraestructuras y la compatibilidad del aprovechamiento con el respeto del medio ambiente y la garantía de los caudales ecológicos o demandas ambientales previstas en la planificación hidrológica.

6.– El procedimiento de modificación, revisión y extinción de la concesión se ajustará a lo dispuesto a tal efecto, en el texto refundido de la Ley de Aguas, y en las secciones 8ª, 9ª y 10ª del capítulo III del título II del Reglamento del Dominio Público Hidráulico.

Las modificaciones concesionales que no supongan un aumento de la superficie de dominio público hidráulico ocupada por una planta fotovoltaica flotante se tramitarán sin someter la concesión resultante a nueva competencia de proyectos, cualquiera que sea el momento en que se soliciten.

7.– En toda concesión de instalación de plantas fotovoltaicas flotantes en embalses situados en dominio público hidráulico se fijará, además del titular, la finalidad de esta y el plazo, la masa de agua, las coordenadas geográficas y la superficie de dominio público hidráulico ocupada por la planta fotovoltaica flotante, la superficie de generación, el término municipal y el territorio histórico.

8.– La concesión fijará, obligatoriamente, las siguientes condiciones:

a) La obligación del titular de satisfacer una garantía que será depositada en la Cajas de la Tesorería General del País Vasco, hasta los 12.000 €/MW de potencia instalada, para responder de los daños al dominio público hidráulico y de la ejecución de las obras. Las garantías exigidas se regirán en todos sus aspectos por lo dispuesto en el Decreto 116/2016, de 27 de julio, sobre el régimen de la contratación del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi así como en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

b) La explotación total o parcial de las instalaciones estará condicionada a la aprobación del acta de reconocimiento final de las obras por la Agencia Vasca del Agua y a la obtención de la autorización de explotación y puesta en servicio según el Decreto 48/2020, de 31 de marzo, por el que se regulan los procedimientos de

autorización administrativa de las instalaciones de producción, transporte y distribución de energía eléctrica.

c) La autorización de derivación de agua para limpieza de las instalaciones, indicándose, en su caso, el caudal máximo instantáneo y volumen máximo anual, así como la autorización de vertido, de acuerdo con las normas de calidad ambiental y los límites de emisión establecidos reglamentariamente o en el Plan Hidrológico de la demarcación.

d) La obligación de garantizar, a criterio de la Agencia Vasca del Agua, en embalses no eutróficos o en riesgo de eutrofización, una ratio de entrada de luz natural en la superficie total de generación de la masa de agua con relación a la que se produce en condiciones de no instalación.

e) La obligación de presentar un plan específico de explotación, mantenimiento, limpieza de las instalaciones y una propuesta de programa de seguimiento de la calidad y estado de las aguas que incluya las fases de instalación, arranque, explotación y desmontaje de la planta fotovoltaica flotante. El programa contendrá los controles y ensayos por realizar durante cada una de las fases y detallará los parámetros y frecuencia de muestreo de los elementos de calidad fisicoquímicos, químicos, biológicos e hidromorfológicos que determinan la calidad de las aguas, incluyendo analíticas específicas relacionadas con los materiales de la instalación y su mantenimiento, entre ellas analíticas de microplásticos, así como la vigilancia de las especies invasoras, particularmente del mejillón cebra y almeja asiática u otras que se determine en cada momento. La información analítica deberá ser recabada por una entidad acreditada por un organismo independiente para la realización de ensayos en el sector medioambiente en aguas continentales conforme con los criterios recogidos en la Norma UNE-EN ISO/IEC 17025 u otra norma equivalente aceptada internacionalmente.

f) Deberá presentar también un plan de gestión de los residuos generados en la planta fotovoltaica flotante, que considere las medidas específicas a implantar para evitar la contaminación de las aguas, así como los procedimientos de tratamiento de los residuos que se generen con motivo de la actuación.

g) Aquellas medidas, incluida la constitución por parte del titular concesional de un seguro de responsabilidad civil, aval u otra garantía financiera que, a juicio de la Agencia Vasca del Agua, sean necesarios para compatibilizar la instalación y explotación de las instalaciones con otros títulos de derecho preexistente en el embalse, así como garantizar una adecuada gestión del embalse.

h) La obligación de presentar un informe anual de seguimiento de los efectos de las plantas fotovoltaicas flotantes en el régimen de explotación y la seguridad del embalse.

9.– Los titulares de las concesiones de plantas fotovoltaicas flotantes en el dominio público hidráulico estarán sujetos al canon de utilización de bienes del dominio público hidráulico de conformidad con el artículo 112 del texto refundido de la Ley de Aguas, determinándose la base imponible de este canon como el producto del precio medio anual del mercado diario e intradiario publicado por la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia para el año devengado, por la producción de la planta.

10.– Adicionalmente, en aquella planta fotovoltaica flotante que ocupe una superficie superior al 10 % de la superficie útil total del embalse, el titular concesional deberá disponer de un modelo numérico, en formato digital, que considere los cambios hidrodinámicos derivados de la instalación, así como los cambios químicos y biológicos asociados. El modelo debe permitir conocer en mayor profundidad la respuesta del sistema y posibilitar la adopción de medidas correctoras. La Agencia Vasca del Agua

podrá exigir la implantación de estos modelos en instalaciones cuya superficie de ocupación sea inferior al 10 % de la superficie útil total del embalse, cuando se considere necesario para garantizar el mantenimiento del estado o potencial ecológico, así como la calidad del agua del embalse.

11.– El programa de seguimiento establecido en el condicionado analizará la evolución del estado trófico del embalse y la calidad de agua en general, estableciendo la Agencia Vasca del Agua las limitaciones necesarias para la correcta gestión de este.

12.– La Agencia Vasca del Agua podrá requerir al titular de la concesión, de forma motivada, la revisión del programa de seguimiento en función de los resultados recabados, por la existencia de cambios normativos o por actualizaciones de procedimientos para la evaluación del riesgo de eutrofia.

13.– En el trámite de concurrencia competitiva se preferirán, en consonancia con lo dispuesto en los artículos 60.4 y 79.2 del TRLA, aquellas solicitudes que redunden en una mejor protección de las masas de agua, o que permitan alcanzar en mayor medida los objetivos de la planificación hidrológica y los objetivos en materia de transición energética y cambio climático.

En particular, en el caso de los embalses de titularidad pública destinados al abastecimiento de poblaciones, se admitirán preferentemente aquellas solicitudes de concesión de instalación de plantas fotovoltaicas flotantes en embalses presentadas por el titular de su concesión de uso urbano de servicio público, es decir ayuntamientos, consorcios o mancomunidades, cuando se formulen para equilibrar el balance energético del ciclo urbano del agua, de acuerdo con el principio de neutralidad energética establecido por la Directiva 2024/3019 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de noviembre de 2024, sobre el tratamiento de las aguas residuales urbanas.

**Artículo 6.– Régimen Sancionador.**

Se atenderá a lo previsto en el Capítulo IX sobre “disciplina hidráulica y tributaria” de la Ley de 1/2006, de 23 de junio, de Aguas.

**Disposición adicional única.** *Manuales y guías técnicas de aplicación.*

La Agencia Vasca del Agua publicará en su portal web la información básica sobre el grado trófico de los embalses a partir de la información suministrada por las redes de seguimiento del estado de las aguas y podrá elaborar manuales, guías técnicas o recomendaciones que permitan caracterizar y valorar los efectos de las plantas fotovoltaicas flotantes sobre el estado o potencial ecológico de los embalses u otras masas de agua.

**Disposición transitoria única.** *Solicitudes presentadas con anterioridad a la entrada en vigor de este decreto.*

Las solicitudes presentadas con anterioridad a la entrada en vigor del presente decreto se tramitarán sin necesidad de nueva solicitud siendo aplicables para el otorgamiento de las concesiones las disposiciones contenidas en el artículo 77 bis del texto refundido de la Ley de Aguas y en el presente decreto.

**Disposición final primera.** *Habilitación para el desarrollo.*

Se habilita a la persona titular del Departamento competente en materia de medio ambiente para adoptar cuantas disposiciones sean necesarias para el desarrollo y aplicación de este decreto.

**Disposición final segunda.** *Entrada en vigor.*

El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el «Boletín Oficial del País Vasco».

En Vitoria-Gasteiz, a ... de ... de 2025.

El lehendakari,  
IMANOL PRADALES GIL.

El consejero de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad,  
MIKEL JAUREGI LETEMENDIA