

# EUSKAL ENPLEGU SAREAREN ZERBITZU-ZORROAREN ETA HAREN TRESNA KOMUNEN DEKRETUAREN PROIEKTUA. ARAU-ERAGINAREN AZTERKETAREN MEMORIA

## Edukia

A. Proposamenaren egokitasuna eta erregulaziorako aztertu diren bestelako irtenbideak.....	2
B. Edukia .....	3
C. Azterketa juridikoa .....	6
D. Proposatutako araua eskumenak banatzeko ordenara egokitzea .....	9
E. Ekonomian eta aurrekontuetan duen eragina .....	11
F. Administrazio-kargak eta haiek betetzearen kostua .....	13
G. Generoaren arabeko eraginari buruzko txostena.....	15
H. Hizkuntza-arloan indarrean dagoen araudira egokitzeari buruzko adierazpena .....	20
I. Haur eta nerabeen gaineko eraginaren ebaluazioa .....	22
J. Izapidetzearen deskribapena .....	22
K. Gazteen gaineko eraginari buruzko ebaluazioa .....	23
L. Irisgarritasunari buruzko azterketa.....	24
M. Bestelako eraginen ebaluazioa (ingurumenekoa, gizartekoa eta kostu- onura).....	25
N. <i>Ex post</i> ebaluazioa aurreikustea .....	25
ERANSKINA - Toki-erakundeen finantza-nahikotasuna ziurtatzeko baliabide- zuzkidura .....	26



# **A. Proposamenaren egokitasuna eta erregulaziorako aztertu diren bestelako irtenbideak**

## **1. Beharrezkoa eta bidezkoasuna justifikatzea**

Arau-proposamen honen bidezkoasuna, lehenik eta behin, Enpleguaren abenduaren 21eko 15/2023 Legeak (aurrerantzean, EEL) ezarritako erregelamendu bidez garatzeko nahitaezko mandatutik dator. Lege horrek paradigma-aldaketa bat ekarri du euskal enplegu-sisteman; izan ere, igaro da laguntza-politiken eredu batetik enplegarritasuna hobetzeko prestazioaren edukia duten eskubide subjektiboak aitortzean oinarritutako eredu batera.

Dekretu hau onartzea beharrezkoa da EELn aurreikusitako erregelamendu bidez garatzeko mandatuari erantzuteko eta lege horrek aitortzen dituen eskubideei eta zerbitzuei edukia emateko, Euskal Enplegu Sare osoan prestazio-esparru komun bat bermatuz.

EELk eskubide hauek aitortzen ditu: arreta pertsonalizatua, enplegarritasun-diagnostikoa eta enplegurako plan integratu eta pertsonalizatua. Zerbitzu horien eduki teknikoa, kalitate-estandarrak eta protokoloak definituko dituen erregulaziorik gabe, eskubide horiek adierazpen programatiko huts gisa geldituko lirarteke, edukirik gabe eta administrazio-bideko erreklamaziorako bide argirik gabe.

Ezinbestekoa da esparru funtzional bakar bat egituratzea, Euskal Enplegu Sareko kide guztien (Lanbide, aldundiak, udalak eta erakunde laguntzaileak) jarduera antolatzeko. Dekretuak zerbitzua zatitzea saihesten du, eta laguntzen du edozein pertsonak, artatzen duen lurraldea edo erakundea edozein dela ere, prestazio homogeen eta kalitatezkoa jaso dezan.

Gainera, beharrezkoa da EAEko araudia harmonizatzea Enplegu Sistema Nazionalaren Zorro Komunarekin (Enplegu Sistema Nazionalaren Zerbitzuen Zorro Komuna eta Enpleguaren otsailaren 28ko 3/2023 Legean ezarritako zerbitzu bermatuak garatzen dituen apirilaren 30eko 438/2024 Errege Dekretuak erregulatua) eta Suspertze, Eraldatze eta Erresilientzia Planetik (5. erreforma) eratorritako modernizazio-konpromisoekin.

## **2. Enpleguaren Euskal Estrategia 2030ekin (EEE 2030) bat etortzea**

Proiektua Enpleguaren Euskal Estrategia 2030en helburuak lortzeko pieza operatibo gisa eratzen da. Guztiz bat dator sektore estrategiko hauekin:

- 3. proiektu traktorea: Lanbide Hobetzen. Dekretuak bultzatzen du Lanbide eredu malguago eta emaitzetara bideratuago baterantz eraldatzea, pertsona sistemaren erdigunean jarriz.
- Erabiltzaileei arreta emateko eredu berria: EEE 2030i jarraituz, dekretuak zorroaren ikuspegia zabaltzen du; langabeentzat ez ezik, baita landunentzat (etengabeko ikaskuntza behar duten erabiltzaile berri gisa) eta enpresentzat

ere, prestakuntza-eskaintzaren eta ekoizpen-sarearen benetako beharriaren arteko lotura sendotuz.

- Hiru trantsizioei erantzutea: Zorroa diseinatuta dago trantsizio demografiko, teknologiko-digital eta klimatikoaren erronkei aurre hartzeko, lan-merkatuaren eskari berrietara egokituz profil profesionalak eta gaitasunak.

### **3. Arauaren justifikazioa, «erregulazio ezaren» aukeraren aurrean**

Gaur egungo egoerari eusteko aukera (ez erregulatzeko) aztertu da, eta baztertu egin da arrazoi hauengatik:

1. Arau-hutsunea eta auzi-arriskua: «Erregulazio ezak» EELren lege-mandatuak ez betetzea dakar. Eskubide subjektiboak direnez, erregelamendu bidezko zehaztapen-faltak babesgabetasuna eragingo luke herritarrengan, eta administrazioaren aurkako gatazka juridikoak areagotuko liriateke, legeak aitortutako eskubideak gauzatzeko ezintasunagatik.
2. Segurtasunik eza Euskal Enplegu Sarean: Dekretu hau gabe, udalak, aldundiak eta gainerako erakundeak modu nahasian integratuko liriateke sarean, protokolo komunik eta esku-hartzeen trazabilitaterik gabe; horrek bikoiztasunak, gastu publikoaren efizientziarik eza eta erabiltzailearen postakodearen araberrako zerbitzu gorabeheratsua eragingo lituzke.
3. Elkarreragingarritasuna galtzea: Tresna komunei buruzko erregulaziorik ez egoteak (hala nola lan-historia bakarra) integrazio teknikoa eragotziko luke estatuko sistemarekin (SISPE), zailtasunak eraginez prestazioen kudeaketan eta laneratze-ibilbideen jarraipenean.

Ondorioz, ez erregulatzeko aukera desegokitzat jotzen da, ez baitu uzten lege-mandatuak betetzen, ezta sistemaren homogeneotasuna, segurtasun juridikoa eta elkarreragingarritasuna bermatzen ere.

## **B. Edukia**

Arautzeko teknikaren gidalerroei jarraituz, memoria honen xedea ez da proiektuaren manu guztien azalpen zehatza ematea, baizik eta sektoreko ordenamendu juridikoan funtsezko aldaketa dakarten xedapen esanguratsuenak zehaztea.

### **1. Egitura, xedea eta definizioak (I. kapituluak)**

I. kapituluak funtsezko antolaketa-eginkizuna betetzen du: dekretuaren xedea eta aplikazio-eremua zedarrizten ditu, zerbitzu-zorroaren arkitektura orokorra finkatzen du, eta Euskal Enplegu Sareko agente guztiek modu homogeneoan aplikatzeko behar diren definizio operatiboak ezartzen ditu. Era berean, ereduaren printzipio gidariak identifikatzen ditu (pertsonak erdigunean jartzea, eskubideen ikuspegia eta maila anitzeko koordinazioa) eta ondorengo kapituluetan garatzen diren gobernantzen

oinarrizko elementuak eta tresna komunak kokatzen ditu, prestazioan segurtasun juridikoa eta koherentzia teknikoa bermatuz.

## **2. Euskal Enplegu Sarearen zerbitzu-zorroa (II. kapituluak)**

II. kapituluak (5-11 artikulua) zerbitzu-zorroa eratzen du pertsonen (langabeei nahiz landunei) zein enpresei eta erakunde enplegatzaileei zuzendutako prestazioen eta jarduketan multzo egituratu gisa, eta zuzenean lotzen du EELn aitortutako eskubideen eraginkortasunarekin.

Bloke horren garrantzi juridikoa zorroaren gutxieneko edukia finkatzean datza (orientazioa, lanerako prestakuntza, bitartekaritza eta enplegua, autoenplegurako eta ekintzailetzarako aholkularitza, pertsona, enpresa zein erakunde enplegatzaileentzako aholkularitza eta lan-merkatuari buruzko informazio aurreratua). Era berean, pertsona eta erakunde hartzaileak zehazten dira, bai eta 438/2024 Errege Dekretuan aurreikusitako izen emateko eta sartzeko kategoriekin bat etortzea ere. Horrez gain, kalitate- zein baliabide-betekizun komunak sartzen dira (langileen trebakuntza, irisgarritasun unibertsala, berdintasun-bermeak eta genero-ikuspegia, eta sexuen arabera bereizitako adierazle homogeenak), agindu bidez gehieneko ratioak finkatzeko xedapena barne. Gainera, zorroa eguneratzeko araubide mugatu eta ziur bat xedatzen da, zerbitzuak merkatuaren bilakaerara eta plangintza estrategikora egokitzeko, segurtasun juridikoa babestuz horrela.

## **3. Arreta, informazio eta prospekziarako tresna komunak (III. kapituluak)**

III. kapituluak (12-25 artikulua) tresna komunak jasotzen ditu sareko kide diren erakunde guztientzako nahitaezko euskarri operatibo gisa, jarduketan jarraitutasuna, homogeneotasuna, elkarreragingarritasuna, informazio partekatua, koordinazioa eta emaitzen ebaluazioa bermatzeko helburuarekin.

Ikuspuntu juridiko batetik, dekretuak eredu bikoitz baten alde egiten du: erregelamenduzko arauan funtsezko ezaugarriak eta gutxieneko tipologia finkatzen ditu, eta agindu baten esku uzten ditu garapen teknikoa eta erabiltzeko, eguneratzeko eta mantentzeko baldintzak; era berean, Lanbideri ematen dio diseinuaren, kudeaketaren eta zainketaren ardura, aurrez aurreko sarbidea baztertu gabe eta arrakala digitalaren aurrean aukerak aurreikusiz.

Osagai nagusi gisa identifikatzen dira hauek: arreta eta jarraipenerako tresna komuna (jarduketan erregistro integral eta trazagarria, eta zorrora sartzeko betekizuna), lan-historia bakarra (gutxieneko edukia, kontserbazioa, erantzukizunak, sarbidea eta erabiltzaileen eskubideak) eta enpresaren espediente bakarra (prospekzioa, trazabilitatea eta enpresei zerbitzuak ematea). Azken horien osagarri dira informaziorako eta eskaintzak/prestakuntza/zerbitzuak kudeatzeko sistema komunak, profilak egiteko tresna (berdintasuna, diskriminaziorik eza eta gardentasuna eskatuz) eta Enplegu eta Prestakuntzaren Euskal Behatokia. Kapitulu honek, gainera, berme indartuak jasotzen ditu konfidentzialtasunaren eta datuen babesaren alorrean, barne

direla lan-historia bakarrerako sarbide-murrizketak eta sarbideen trazabilitate-protokoloak.

#### **4. Zorroan sartutako zerbitzuak (IV. kapitulua)**

IV. kapitulua (26-72 artikulua) prestazio-mailara jaisten da, eta, sistematika homogeen batekin, zorroan sartzen diren zerbitzuak definitzen ditu. Haren ekarpen juridiko nagusia bikoitza da: alde batetik, espresuki zedarrizten du zer prozesu geratzen diren zorroaren barruan (eta, beraz, prestazioekin eta trazabilitatearekin lotuta) eta zein kanpoan, eskubide zuzenik gabeko barne-euskarri izateagatik; bestetik, orientazio-zerbitzuaren inguruan egituratutako arreta-eredu bat eratzen du, haren prestazio teknikoak ezarriz (triajea, enplegarritasunaren diagnosi pertsonala, Enplegurako Plan Integratu eta Pertsonalizatua —EPIP—, eta tutoretza/laguntza) eta erabiltzaileen eskubideak eta betebeharrak finkatuz. EPIPi buruzko araubide bermatzaile bat sartzen da (izaera dinamikoa, estatuko Jarduera Akordioarekin eta, hala badagokio, gizarteratzeko tresnarekin —IPIP— koordinatzea), bai eta ez betetzea justifikatzeko inguruabarrei eta haien balorazioari buruzko prozedura-xedapen garrantzitsuak ere.

Kapitulua gainerako zerbitzuak ere erregulatzen ditu (lanerako prestakuntza, bitartekaritza eta enplegua, autoenplegurako eta ekintzailtzarako aholkularitza, enpresa eta erakunde enplegatzaileentzako aholkularitza eta lan-merkatuari buruzko informazio aurreratua), definituz xedea, hartzaileak, sartzeko baldintzak, espero daitezkeen emaitzak eta tresna komunetako integrazioa, eta indartuz ibilbidearen logika, erakundearen arteko koordinazioa eta emaitzetzarako bideratzea.

#### **5. Kalitate-, efizientzia- eta ebaluazio-estandarrak (V. kapitulua)**

V. kapitulua (73-75 artikulua) ezartzen du zein kalitate-, efizientzia- eta ebaluazio-esparrua aplikatu behar duen Lanbidek eta sareko gainerako erakundeek zorroko zerbitzuak ematean. Gutxieneko estandarrak xedatzen dira (baldintza materialak eta langileen arlokoak, kanal anitzeko irisgarritasuna eta erabilgarritasuna) eta, bereziki, agindu bidez profesional bakoitzeko gehieneko arreta-ratioak finkatzea, Europako batezbestekoak erreferentzia hartuta. Kontu-ematearen eredu adierazle kualitatibo eta kuantitatibo homogeenetan oinarritutako ebaluazio baten bidez egituratzen da, sexuen eta lehenasunezko arretako kolektiboaren arabera berezita, aldizkako audiotretza tekniko eta egiaztapenekin eta Enplegu Politika Publikoen Euskal Kontseiluari igortzen zaizkion urteko txosten publikoekin. Azkenik, jarduketan trazabilitatea finkatzen da (triajea, diagnostikoa, EPIP, tutoretza eta abar), tresna komunetan eta lan-historia bakarrean erregistratuz, eta bereizi egiten dira ebaluazio operatiboa (Lanbide) eta Besaldiri esleitutako ebaluazio estrategikoa eta eraginaren ebaluazioa, indartuz gardentasuna eta etengabeko hobekuntza.

#### **6. Xedapen gehigarriak eta zorroaz kanpoko prozesuen zedarritzea**

Proiektuak tresna eta jarduketa jakin batzuen zeregina zehazten duten xedapen gehigarri batzuk jasotzen ditu: bereziki, arauak zorroaz kanpoko berrikuntza-

prozesuak zedarritzen ditu (prestazio-izaerarik gabeak eta eskubide subjektiborik sortzen ez dutenak) eta gizarteratzeko eta laneratzeko ibilbide mistoen bidezko prestazio koordinatua aitortzen du zerbitzuak egituratzeko antolaketa-modalitate gisa, tresna komunetan erregistratuta. Era berean, argitzen da EELren programa osagarriek zorroko zerbitzuekin alderatuta bestelako izaera dutela eta dekretu espezifiko bidez onartuko direla, eta 438/2024 Errege Dekretuarekiko koherentzia-arau interpretatzaileak sartzen dira.

## **C. Azterketa juridikoa**

### **1. Arauzko gaikuntza, maila eta erregulazio onaren printzipioak**

Dekretu-proiektua ematen da EELren 65.1.a) artikulua Eusko Jaurlaritzari ematen dion erregelamendu bidezko garapen-eskumena gauzatuz, Euskal Autonomia Erkidegoko eremuan enplegu-zerbitzuak gauzatzeko eta antolatzeko dituen eskumenen inguruan, eta dekretu-mailarekin onartzen da, kontuan hartuta haren izaera orokorra eta Euskal Autonomia Erkidegoan enplegu-prestazioaren sistemaren antolamenduan duen eragina.

Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoaren doktrina errepikatuaren arabera, dekretu-maila arau-tresna egokia da zerbitzu publikoen antolaketan eta funtzionamenduan eragina duten eta lege-xedapenak garatzen dituzten izaera orokorreko xedapenetarako, baldin eta aplikatzekoa den lege- eta eskumen-esparrua errespetatzen bada; inguruabar hori bat dator oraingo proiektu honekin.

Arau-ekimenak, era berean, EELren lege-mandatu espresuei erantzuten die, enplegu-zerbitzuen eraketa homogeenari, haien kalitatearen bermeari, informazio-sistemen elkarreragingarritasunari eta arlo horretako politika publikoen ebaluazioari dagokienez.

Oinarrizko estatu-esparruaren ikuspegitik, proiektua bat dator enpleguaren arloko estatuko legeriarekin eta Konstituzioaren 149.1.7. artikuluan ezarritako eskumen-banaketarekin; izan ere, erkidegoaren eremuan zerbitzuak gauzatzeko eta kudeatzeko eginkizunak garatzera eta antolatzera mugatzen da, oinarrizko araudiaren funtsezko edukia ukitu gabe.

Urriaren 1eko 39/2015 Legearen 129. artikuluan xedatutako erregulazio onaren printzipioei dagokienez, proiektuak printzipio hauek betetzen ditu: beharrian- eta efikazia-printzipioak, helburuak lortzeko arau-tresna egokia baita; proportzionaltasun-printzipioa, helburu horiek lortzeko ezinbesteko erregulazioa baitu; segurtasun juridikoarena, indarreko ordenamenduan modu koherentean integratzen baita; gardentasunarena, aurreikusitako parte-hartze eta publizitate-izapideak igaro baititu, eta efizientziarena, baliabide publikoen erabilera arrazionala eta zerbitzuaren prestazioaren hobekuntza bultzatzen baititu.

## **2. EELrekin bat etortzea eta prestazio-eskubideen konfigurazioa**

Arauaren funtsezko oinarria EELren 25. artikuluan eta hurrengoetan dago; artikuluhoriek zerbitzu-zorroa antolatzen dute, enplegagarritasuna eta enpresen lehiakortasuna hobetzeko bermaturiko prestazioen eta jarduketan multzo egituratugisa.

Ikuspuntu juridikotik, dekretuak zehazteko funtsezko eginkizuna betetzen du: legeak aitortutako eskubideak (arreta pertsonalizatua, enplegagarritasun-diagnostikoa, plan integratua, tutoretza, prestakuntza eskura izatea, bitartekaritza, aholkularitza eta informazioa eskura izatea) eskema operatibo bihurtzen ditu, zerbitzuak, hartzaileak, sartzeko baldintzak, trazabilitatea eta estandarrak definituz. Zehaztasun-maila horrek administrazioaren betebeharrak korrelatiboen multzoa ere zedarritzen du (prestazio homogenea, eskuragarria eta diskriminaziorik gabea; jarduketan erregistroa eta zainketa; koordinazioa sarean) eta, hala badagokio, erabiltzaileek aktibazio-tresnei lotuta dituzten betebeharrak (elkarrizketetan parte hartzea, ibilbideko jarduketak onartzea, aldaketa esanguratsuak jakinaraztea), harreman juridiko-administratiboan segurtasun juridikoa eta aurreikusgarritasuna indartuz.

## **3. Estatuko arau-esparruarekiko harremana eta oinarrizko araudiarekiko errespetua**

Dekretua Enplegu Sistema Nazionalaren Zerbitzuen Zorro Komunaren lurraldeko garapen eta egokitzapen gisa proiektatzen da —apirilaren 30eko 438/2024 Errege Dekretuak erregulatua<sup>1</sup>—, eta osagarritasun-irizpide batetik abiatuta egituratzen da: gutxieneko estandar komuna betetzen dela bermatzen du, eta, autoantolaketa gaitasuna baliatuz, zehaztu eta zabaldu egiten du prestazio-intentsitateari, metodologiari eta tresna komunei dagokienez.

Estatuko oinarrizko araudiarekin bat etortzea kontzeptuak harmonizatuz babesten da (ibilbidea, jarduera-akordioa, izena emateko kategoriak eta sartzeko arauak), estatuko kategoriekin kontraesanak egotea saihestuz. Arretaren elkarreragingarritasuna eta eramangarritasuna SISPErekiko bateragarritasun teknikoaren bidez jasotzen dira, eskubideen kudeaketa koordinatua egiteko baldintza baita, bai eta oinarrizkoaren (esparru komuna) eta garapenekoaren (Euskal Autonomia Erkidegoko antolaketa eta prestazioa) arteko zedarritze zorrotz baten bidez ere, eskumenak inbaditzeko arriskua minimizatuz.

## **4. Arau-teknika eta segurtasun juridikoa**

Arauak erregelamendu-esparruaren teknika eta garapen teknikoa hartzen ditu, eta hori bereziki egokia da enplegu-politika aktiboetan. Dekretuak funtsezko elementuak finkatzen ditu (zerbitzu-tipologia, tresna komunak, bermeak, estandarrak eta oinarrizko

---

<sup>1</sup> 438/2024 Errege Dekretua, apirilaren 30ekoa, Enplegu Sistema Nazionalaren Zerbitzuen Zorro Komuna eta Enpleguaren otsailaren 28ko 3/2023 Legean ezarritako zerbitzu bermatuak garatzen dituen.

betebeharrak), eta sailaren aginduen edo Lanbideren ebazpenen esku uzten du garapen tekniko eta operatiboa (zerbitzu-fitxak, protokoloak, gehieneko ratioak, adierazleak eta eguneratzea). Aukera horrek ahalbidetzen du prestazioen edukia merkatuaren bilakaerara eta ebaluazio-ebidentziara arintasunez egokitzea; baina, segurtasun juridikoa babesteko, aginduek dekretuak ezarritako perimetro materiala errespetatzea eskatzen du, irizpide objektiboak zehaztuz eta gaitzeko arauan aurreikusi gabeko eskubideak eskuratzeko funtsezko murrizketa berriak sartzea saihestuz. Ildo horretatik, adierazle homogeenak, auditoretzak eta txosten publikoak aurreikusteak muga gisa jokatzen du diskrezionalitate teknikoaren aurrean, eta gardentasuna indartzen du.

## **5. Datu pertsonalak, elkarreragingarritasuna eta datuetan oinarritutako erabakiak**

Tresna komunak ezartzeak (lan-historia bakarra eta erregistro- zein jarraipen-tresnak, enpresaren espediente bakarra, eskaintzak eta prestakuntza kudeatzeko sistemak) datu pertsonalen tratamendu bizia dakar, eta, beraz, datuen babesaren esparrua sendo betetzea eskatzen du. Dekretuak bermeak indartzen ditu; izan ere, profilaren araberrako sarbide-murrizketak, sarbideen trazabilitatea eta Lanbideren zainketa xedatzen ditu, bai eta aurrez aurreko arreta-aukerak ere, bazterkeria digitala saihesteko. Gainera, triajerako eta diagnostikorako profilak egiteko tresnak gardentasuneko, diskriminaziorik ezeko eta berdintasuneko irizpideen pean (genero-ikuspegia barne) erabili behar dira, laguntza algoritmikoak zeharkako lerradurarik eragin ez dezan; horrek berekin dakar agindu bidez definitzea datuaren kalitate-irizpideak, gizakiek berrikusteko arauak eta auditoretza-mekanismoak, legezotasun-, minimizazio-, xedearen mugatze- eta segurtasun-printzipioekin koherenteak direnak.

## **6. Europar Batasuneko zuzenbideari egindako erreferentzia eta zeharkako bermeak**

Proiektua Enpleguaren Europako Estrategiaren helburuekin eta Eskubide Sozialen Europako Zutabearekin lerrotatzen da, bereziki enplegagarritasunari laguntzeko zerbitzuak eskuratzeari, orientazio pertsonalizatuari eta etengabeko prestakuntzari dagokienez.

Bermeen esparruan, bereizitako adierazleen bidezko gobernantzak eta eraginaren ebaluazioak lagundu egiten dute Europako berdintasunaren eta diskriminaziorik ezaren helburuak lortzen. Era berean, tresna komunei lotutako datu pertsonalen tratamendua egokitzen da (EB) 2016/679 Erregelamendura (DBEO)<sup>2</sup> eta hori garatzen duen estatuko araudira, erantzukizun-, segurtasun- eta elkarreragingarritasun-esparru bat egituratuz; horrek arretaren eramangarritasuna eta agenteen arteko ibilbideen

---

<sup>2</sup> (EB) 2016/679 Erregelamendua, Europako Parlamentuarena eta Kontseiluarena, 2016ko apirilaren 27koa, datu pertsonalen tratamenduari dagokionez pertsona fisikoen babesari eta datu horien zirkulazio askeari buruzko arauak ezartzen dituen eta 95/46/EE Zuzentaraua (Datuak babesteko Erregelamendu Orokorra) indargabetzen duena

jarraitutasuna ahalbidetzen ditu, sarbide-, zuzenketa- eta, hala badagokio, eramangarritasun- zein aurkaritza-eskubideak babestuz.

## **7. Indargabetze-araubidea**

Puntu honetan, komeni da zehaztea zorroari buruzko dekretu-proiektu honek xede duela Euskal Enplegu Sarea osatzen duten erakundeen prestazio-edukia eta tresna komunak antolatzea eta sistematizatzea; horrenbestez, haren eragin nagusia ez da aurreko araubide bateratu bat ordezte, baizik eta sakabanatuta dauden jardunbideak eta garapenak integratzea eta homogeneizatzea. Ondorioz, indargabetze-ondorioak zeharka eta bateraezintasunera soilik mugatuta (*lex posterior*) jokatu du, zerbitzu-zorroaren eta tresna komunen erregulazio berriarekin koherenteak ez diren edo haien aurka egiten duten maila txikiagoko xedapenei dagokienez.

## **D. Proposatutako araua eskumenak banatzeko ordenara egokitzea**

### **1. Euskal Autonomia Erkidegoaren eskumen-tituluak**

Dekretu-proiektu hau ematen da Euskal Autonomia Erkidegoko Autonomia Estatutuak enpleguaren, ekonomia-garapenaren eta lan-legeriaren betearazpenaren arloan erkidegoko erakunde komunei esleitzen dizkien eskumen-tituluen babesean, beharrezkoak diren neurrian enplegu-politika aktiboen prestazioa eta Euskal Enplegu Sareko agenteen jarduna antolatzeko. Bereziki, dekretuak zerbitzu-sistemaren autoantolaketan (zerbitzu-zorroa eta tresna komunak) du eragina, estatuko lan-legeriaren edukia aldatu gabe; eta enplegu-zerbitzuak eta euskarri operatiboak zehaztera eta gauzatera mugatzen da —EAEko lurralde-eremuan—, EELren aurreikusitako prestazio-eskubideak eraginkor egiteko.

- 10.25 artikulua: EAERI ematen dio eskumen eksklusiboa arlo hauetan: «EAEko sustapena, ekonomia-garapena eta ekonomia-jardueraren plangintza». Titulu horrek enplegu-politika aktiboak erregulatzeko bidea ematen du, politika ekonomiko propioaren funtsezko elementu gisa, eta EAEko ekoizpen-sarearen lehiakortasuna hobetzera bideratutako zerbitzuak diseinatzea ahalbidetzen du.
- 12.2 artikulua: EAERI ematen dio lan-legeria betearazteko eskumena, arlo honetan Estatuak dituen ahalmenak eta zerbitzuak bere gain hartuz, lan-baldintzak gizarte-garapenaren mailara egokitu daitezen saiatzeko, langileen kualifikazioa eta prestakuntza integrala sustatuz. Titulu honen pean, arauak orientazio-, prestakuntza- eta bitartekaritza-zerbitzuen kudeaketa eta prestazio eraginkorra erregulatzen ditu.

Era berean, proiektuak Estatuaren 9.2 artikuluan du oinarria; artikulua horrek enpleguaren hazkundera eta egonkortasun ekonomikoa sustatuko duten neurriak hartzeko betebeharra ezartzen die EAEko agintari publikoei.

## **2. Tokiko autonomiaren errespetua eta Euskadiko Toki Erakundeei buruzko Legearekin bat etortzea**

Arau-proposamen honek tokiko dimentsioaren integrazio aitzindaria egiten du enplegu-politikan, hertsiki doituz Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legean (ETEL) eta Enpleguaren Euskal Legean (EEL) ezarritakora:

- Eskumen propioen aitortza: ETELen 17.1.25 artikularekin bat etorriz, arauak udalerriei aitortzen die enplegu-planen eta tokiko garapenaren arloan duten eskumen propioa. Dekretuak ez du udalen autonomia inbaditzen; aitzitik, esparru funtzionala egituratzen du, toki-erakundeek, beren hurbiltasuna eta berehalakotasuna baliatuz, zorroko zerbitzuak borondatez eman ditzaten, baina kalitate-estandar komunak pean.
- Subsidiarotasun- eta hurbiltasun-printzipioak: Euskal Enplegu Sarea prestazio-lankidetzarako tresna gisa konfiguratzeko (EELren 19. artikulua) erraztu egiten du zerbitzua herritarrengandik hurbilen dagoen administrazioak ematea, bikoiztasunak saihestuz eta lurralde-kohesioa bermatuz.
- Alerta goiztiarreko mekanismoa: Xedapen Orokorrek Egiteko Prozeduraren ekainaren 30eko 6/2022 Legearen (XOEPL) arabera, Toki Gobernuen Batzordearen esku-hartzea xedatu da, nahitaezko txostenaren bidez; izan ere, dekretuak udalen eskumenei eragiten die, bai eta EELren 86. artikuluan xedatutako finantzaketa-lankidetzako formulak zehazteari ere.

## **3. Lurralde historikoen eskumenezikiko harremana**

Dekretuak foru-aldundien eskumen-eremua errespetatzen du, eta lurraldeko enplegu-planak onesteko eskumena aitortzen du, baita Euskal Enplegu Sarean parte hartzea ere, lurralde historiko bakoitzaren ekonomia-garapenari lotutako prestakuntza- eta aholkularitza-zerbitzuak kudeatzeko, bat etorriz Euskal Autonomia Erkidegoko erakundeek eta lurralde historikoetako foru-organoen arteko harremanei buruzko azaroaren 25eko 27/1983 Legean (LHL) xedatutakoarekin.

## **4. Estatuko esparruarekiko egokitzapena**

Azkenik, arauak errespetatu egiten du aplikatu beharreko estatuko esparrua, bereziki enpleguaren arloko oinarrizko araudia (EEL) eta Enplegu Sistema Nazionalaren Zerbitzuen Zorro Komuna (438/2024 Errege Dekretua), Konstituzioaren 149.1.7 artikulua (lan-legeria, autonomia-erkidegoek betearaztea eragotzi gabe) eta Enplegu Sistema Nazionalaren oinarrizko antolaketa babesten duten loturiko tituluen babesean emandakoak.

Dekretu-proiektua EAEren berezko eremuan mantentzen da: politika aktiboen eta enplegu-zerbitzuen antolaketa eta prestazioa erregulatzen ditu, baita trazabilitate eta elkarreragingarritasunerako tresna komunak ere, oinarrizko araudia betearaziz eta

1441/2010 Errege Dekretuak<sup>3</sup> formalizatutako eginkizun- eta zerbitzu- eskualdatzearekin bat etorri. Ondorioz, ez du lan-harremanari buruzko funtsezko araurik ezartzen; aitzitik, zerbitzuen prestazio publikoaren modua zehazten du, merkatu-batasuna eta eskubideen eramangarritasuna babestuz, Enplegu Sistema Nazionalarekiko bateragarritasun teknikoaren bidez.

## **5. Eginkizunen banaketa eta administrazioen arteko lankidetzak**

Eskumenen egokitzapena indartu egiten da, halaber, plangintza-, kudeaketa- eta ebaluazio-eginkizunak bereizten dituen diseinu baten bidez: enpleguaren arloan eskumena duen sailak eta Eusko Jaurlaritzak erregelamendu-esparrua eta plangintza estrategikoa finkatzen dituzte; Lanbidek bere gain hartzen ditu zorroaren kudeaketa operatiboa eta tresna komunaren gobernantza teknikoa (zainketa, sarbideak, mantentzea eta elkarreragingarritasuna); eta Besaldik, bestalde, ebaluazio- eta ikerketa-eginkizunak betetzen ditu, eginkizunen independentziarekin.

Bestetik, udalek eta foru-aldundiek sarean duten parte-hartzea lankidetzak-tekniken bidez egituratzen da (atxikipena, hitzarmenak eta EELren 86. artikuluan aurreikusitako finantzaketa-laguntza egonkorra); horri esker, lurralde-gaitasunak integratzen dira, toki-autonomia hustu gabe eta foru-eskumenak inbaditu gabe, eta, aldi berean, estandar komunak, trazabilitatea eta kontu-ematea bermatzen dira.

Ondorioz, dekretu-proiektua bat dator konstituzionaltasun-blokearekin eta aplikatu beharreko eskumenen banaketarekin, EAEn enplegu-politika aktiboak emateko maila anitzeko gobernantza-esparru bat eratzen baitu: ekonomia-garapenaren eta lan-arloaren betearazpenaren inguruko eskumen autonomikoak gauzatzen ditu, estatuko oinarriko araudia errespetatzen du, eta foru- zein toki-erakundearen parte-hartzea egituratzen du, lankidetzak- eta finantzaketa-tresnen bidez, haien autonomia babestuz eta, aldi berean, lurralde osoan zerbitzuaren homogeneotasuna eta kalitatea ziurtatuz.

## **E. Ekonomian eta aurrekontuetan duen eragina**

### **1. Baliabideen arrazionalizazioaren eta optimizazioaren azterketa**

Dekretu-proiektu honek izaera nabarmen funtzionala eta deskriptiboa du, zerbitzuen prestazio-dukia eta kalitate-estandar komunak ezartzen baititu. Gastu publikoaren efizientziaren ikuspegitik, arauak ez dakar berez EAEn lan-administrazioan giza baliabideen berehalako eta berezko gehikuntza bat, erregulatutako prestazio gehienak lehendik ere Lanbidek eta toki- zein foru-erakundeek garatzen dituztelako. Nolanahi ere, estandar jakin batzuk ezartzeak (esaterako, gehieneko ratioak, kanal anitzeko aukera eta erregistro- zein trazabilitate-betebeharrak) antolaketa- eta gaitasun-egokitzapenak eskatu ahal izango ditu ezartze-faseetan, eta haiek plangintzaren,

---

<sup>3</sup> 1441/2010 Errege Dekretua, azaroaren 5ekoa, lanaren, enpleguaren eta enplegurako lanbide-heziketaren esparruan Estatuko Enplegu Zerbitzu Publikoak burutzen zituen lan-arloko legeria betearazteko eginkizunak eta zerbitzuak Euskal Autonomia Erkidegoari eskualdatzeari buruzkoa.

garapen-aginduen eta, hala badagokio, sarerako aurreikusitako finantzaketa-mekanismoen bidez bideratu beharko dira.

Jasotako zerbitzu gehienak lehendik ere modu eraginkorrean ematen dituzte Lanbidek eta hainbat toki- zein foru-erakundeek; beraz, dekretuak prestazioen arrazionalizazio bat dakar. Haren helburua sistema optimizatzea da, efizientziarik gabeko bikoiztasunak ezabatuz eta ziurtatuz inbertitutako euro bakoitzak zerbitzu-estandar homogeen bati erantzuten diola EAEko lurralde osoan, hori gauzatzen duen agentea edozein dela ere.

Era berean, antolamendu-arau bat izan arren, ereduaren ezarpen eraginkorrak kostu mugatu eta progresiboak ekar ditzake ezarpenean, nagusiki hauei lotuta: informazio-sistemen egokitzapenari eta elkarreragingarritasunari (lan-historia bakarra, enpresaren espediente bakarra eta erregistro-euskarria), langileak estandar eta protokolo berrietan prestatzeari eta trebatzeari, eta irisgarritasunaren zein kanal anitzeko arretaren arloko hobekuntzei. Kostu horiek programazio arruntaren eta finantza-lankidetzarako tresnen barruan sartuko dira, eta Euskal Enplegu Sarea eta haren mapa arautzen dituen dekretuaren, garapen-aginduen eta -jarraibideen (moduluak, ratioak eta adierazleak) eta finantzaketa egonkorreko lurraldeko esparru-akordioen esparruan zehaztu beharko dira.

## **2. Finantzaketa-eredua ezartzea Euskal Enplegu Sarea eta haren mapa arautzen dituen dekretuaren esparruan**

Beharrezkoa da zehaztea finantza-nahikotasunaren eta erakunde bakoitzak bere gain hartutako kostuen zehaztapen zehatza ez dela arau honen xedea; aitzitik, Euskal Enplegu Sarea eta haren mapa erregulatzen duen dekretuak ezarriko dituen arau-esparruan oinarritzen da.

Sarea modu eraginkorrean sortzen denean eta toki- zein foru-erakundeak bertan integratzen direnean definituko dira lurraldeko esparru-akordioak. Akordio horiek EELren 86. artikuluan xedatutako finantzaketa-laguntza egonkorreko tresna gisa konfiguratuta daude, eta finantzaketa lotuko diete kostu estandarreko moduluei eta ebaluatzeko moduko emaitzei; haien iraupena zortzi urtera artekoa izango da, eta integratutako toki-erakundeen finantza-jasangarritasuna bermatuko dute.

## **3. Finantza-ondorioak Lanbiderentzat eta prestazioaren hobekuntza**

Lanbiderentzat, eragin ekonomikoa da «agente agregatzaile» eta tresna komunen (hala nola lan-historia bakarraren) kudeatzaile gisa duen zereginetik eratorritakoa. Haren eraldaketa juridikoak, hain zuzen ere, aurrekontu-kudeaketa arinagoa eta efikaziara bideratutakoa du helburu, ekonomia- eta finantza-kontrolak zerbitzuaren prestazioa moteldu ez dezan.

Sistemaren eragin ekonomikoan gerta daitekeen edozein gehikuntza zerbitzuen prestazioaren kalitate-hobekuntza bati lotuta egongo da hertsiki. Xedatutako finantzaketa-ereduak oinarrizko osagai bat jasotzen du kalitatea bermatzeko, eta

osagai aldakor bat, berriz, eragin-helburuei lotua (enpleguaren kalitatea eta laneratzea), ziurtatuz gastu publikoa gizarte-itzulera neurgarria duen inbertsioa dela.

Ondorioz, dekretu honek sistema gardenago, trazagarriago eta ebaluagarriago baten oinarriak jartzen ditu, eta diru-fluxu espezifikoek zehaztapena lankidetzatresnen eta sarearen maparen ezarpenaren esku uzten du. Nolanahi ere, proiektatutako ereduak finantzaketa lotzen die kostu estandarreko moduluei eta emaitza ebaluagarriei, kalitatea bermatzeko oinarriko osagai batekin eta eragin-helburuei lotutako beste osagai aldakor batekin; horrek gastuaren efizientzia indartzen du, eta ebidentziaren arabera progresiboki egokitzea errazten du. Hori guztia aurrekontu-egonkortasunaren eta finantza-jasangarritasunaren printzipioak errespetatuz egituratzen da.

## **F. Administrazio-kargak eta haiek betetzearen kostua**

### **1. Azterketa-esparrua eta administrazioa erraztea**

Atal honek dekretu-proiektutik eratorritako administrazio-kargak ebaluatzen ditu, 6/2022 Legearen (XOEPL) 15.3.e) artikuluan ezarritakoarekin bat etorriz. Beharrezkoa da zehaztea azterketa honek prozedura-efizientzia eta herritarrentzat zein ETEentzat kargak murriztea dituela ardatz, bat etorriz Ekintzaileei eta Enpresa Txikiari Laguntzeko abenduaren 21eko 16/2012 Legean jasotako enpresaren gaineko eragintxostenaren edukiekin.

Proiektatutako arauak administrazioa erraztea eta proportzionaltasuna jartzen ditu printzipio gidari gisa, batez ere prestakuntza eskuratzeari dagokionez, baldintza formalek sisteman sartzeko oztopo gisa joka ez dezaten.

### **2. Lan-historia bakarra (LHB) kargak murrizteko tresna gisa**

Euskal Enplegu Sareko erakunde guztiek lan-historia bakarra nahitaez ezartzea da herritarrentzako errazteko tresna nagusia. Tresna horrek ahalbidetzen du ibilbide, diagnostiko eta zerbitzu guztiak euskarri komun batean integratzea. Horrek esan nahi du erabiltzailea salbuetsi egiten dela sareko edozein administrazioaren esku dauden dokumentuak edo informazioa aurkezteko kargatik, eta arretaren jarraitutasuna bermatzen du.

LHBk laguntzen du, zerbitzua ematen duen erakundea edozein dela ere (Lanbide, udala edo aldundia), informazioa trazagarria eta partekatua izan dadin, ezabatu egiten baitu hainbat agenteren aurrean triaje-elkarrizketak edo enplegarritasun-diagnostikoak errepikatu beharra.

### **3. Elkarreragingarritasuna eta prozesuen automatizazioa**

Dekretuak elkarreragingarritasun indartuko eredu bat bultzatzen du, eta, dagozkion tresna tekniko eta juridikoen bidez ezartzen den neurrian, ahalbidetzen du herritarrek datuak behin eta berriz aurkeztu beharra murriztea eta jarduketan trazabilitatea hobetzea.

Kanal digitalen eta laguntza automatizatuaren erabilerak, aurrez aurreko arreta galarazi gabe, zerbitzuaren prestazioan arintasun handiagoa lortzen eta joan-etorriak zein karga formalak murrizten lagun dezake, bai eta SISPErekiko integrazioan ere.

Estatuko Enplegu Zerbitzu Publikoen informazio-sistemarekiko bateragarritasun teknikoak eskubideen eramangarritasuna ziurtatzen du, izapide gehigarririk gabe, erabiltzailea lurralde batetik bestera mugitzen denean.

#### **4. Eragina enpresa txiki eta ertainetan (ETE)**

Enpresa-sarearentzat, eta bereziki ETEentzat, enpresaren espediente bakarra sortzeak lan-administrazioarekiko elkarreragina arrazionalizatzen du.

Sarbideko leihatila bakarrak prospekzio-beharrei, eskaintzen kudeaketari eta jasotako zerbitzuei buruzko informazioa zentralizatzen du, Euskal Enplegu Sarearekin elkarrizketa arin eta bateratua erraztuz.

Profilak egiteko eta uztartzeko sistemei dagokienez, enpresaren espediente bakarraren eta LHBren arteko lotura automatikoak enplegu-eskaintzen kudeaketa efizienteagoa ahalbidetzen du, erantzun-denborak eta talentua bilatzeko kostuak murriztuz enpresentzat.

#### **5. Administrazio-kargei buruzko ondorioa**

Ez da ikusten kargen gehikuntza garbi garrantzitsurik, elkarreragingarritasuna eta datuen berrerabilpena xedatutako protokoloen arabera gauzatzen badira. Bulego birtualaren (e-Lanbide) ezarpenak eta laguntzaile birtualen erabilerak arreta arinagoa eta eskuragarriagoa bermatzen dute, eta horrek joan-etorri fisikoen eta aurrez aurreko kudeaketen beharizana murrizten du. Herritarrentzat eta enpresentzat betetze-kostua gutxitu egiten da, sare osoan partekatutako prozesuen gardentasunari eta datuen zentralizazioari esker.

## **G. Generoaren araberako eraginari buruzko txostena**

Txosten hau ematen da Emakumeen eta gizonen berdintasunerako eta emakumeen aurkako indarkeria matxistarik gabe bizitzeko Legearen testu bategina onartzen duen martxoaren 16ko 1/2023 Legegintzako Dekretuaren 20. artikulua esparruan, bai eta generoaren araberako alde zuzeneko eragin-ebaluazioa egiteari eta desberdintasunak ezabatzeke eta emakumeen eta gizonen berdintasuna sustatzeko neurriak txertatzeari buruzko jarraibideen esparruan ere (Gobernu Idazkaritzako eta Legebiltzarrarekiko Harremanetarako zuzendariaren abuztuaren 21eko 40/2012 Ebazpena). Txostenaren xedea da aztertzea dekretu-proiektuak ondorio onuragarriak edo kaltegarriak izan ditzakeen emakumeen eta gizonen arteko desberdintasunak ezabatzeke eta haien berdintasuna sustatzeko helburu orokorrean, bai eta hobetzeko neurriak identifikatzea ere. Izapidetzean, genero-ikuspegia integratzen da kontuan hartuta adierazleak sistematikoki bereiztea, langileak berdintasunean prestatzea eta irisgarritasuneko,

diskriminaziorik ezeko eta genero-indarkeriako egoerei zein kontziliazioari arreta emateko bermeak txertatzea.

## 1. Arau-proiektuaren deskribapen orokorra

### **1. puntua.– Proiektuaren izendapena.**

Euskal Enplegu Sarearen zerbitzu-zorroaren eta haren tresna komunak Dekretuaren proiektua.

### **2. puntua.– Sustatzen duen organoa.**

Lehenengo gidalerroaren 3. epigrafean ezarritakoaren arabera, generoaren araberrako eraginaren txostena egiteko eskumena duen administrazio-organoa da araua edo administrazio-egintza izapidetze-unitatearen bidez sustatzen duena.

Txosten honek aztertutako dekretu-proiektuaren organo sustatzailea Ekonomia, Lan eta Enplegu Saileko Enplegu Zuzendaritza da.

Dekretu-proiektuaren xedea enpleguaren arloan txertatzen da, eta arlo horretako eskumena Ekonomia, Lan eta Enplegu Sailak du esleituta, Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio sailak sortu, ezabatu eta aldatzen dituen eta horien egitekoak eta jardun-arloak finkatzen dituen lehendakariaren ekainaren 23ko 18/2024 Dekretuaren 7.1 d) artikuluan xedatutakoaren arabera.

Eta, Ekonomia, Lan eta Enplegu Sailaren egitura organikoa eta funtzionala ezartzen duen azaroaren 5eko 323/2024 Dekretuaren 16. l) artikuluan xedatutakoarekin bat etorriz, Enplegu Zuzendaritzari dagokio abenduaren 21eko EEL garatzeko arau-proposamenak egitea.

### **3. puntua.– Erlazionatutako arauak eta planak.**

- EEL, abenduaren 21ekoa, Enpleguarena
- 3/2023 Legea, otsailaren 28koa, Enpleguarena
- 438/2024 Errege Dekretua, apirilaren 30ekoa, Enplegu Sistema Nazionalaren Zerbitzuen Zorro Komuna garatzen duena
- 1/2023 Legegintzako Dekretua, martxoaren 16koa, Emakumeen eta gizonen berdintasunerako eta emakumeen aurkako indarkeria matxistatik gabe bizitzeko Legearen testu bategina onartzen duena
- 3/2007 Lege Organikoa, martxoaren 22koa, Emakumeen eta gizonen berdintasuna eraginkorra izatekoa
- Enpleguaren Euskal Estrategia 2030; eta, hala badagokio, plangintza- eta ebaluazio-tresnak (Hirurteko Plana, Enpleguaren eta Prestakuntzaren Euskal Behatokia eta Besaldi)

### **4. puntua.– Proiektuaren helburu nagusiak.**

Arauak Euskal Enplegu Sarearen zerbitzu-zorroa antolatu eta definitzen du (orientazioa, lanerako prestakuntza, bitartekaritza eta enplegua, autoenplegurako zein ekintzailtzarako aholkularitza, pertsonen/enpresei/erakunde enplegatzaileei

zuzendutako aholkularitza eta lan-merkatuaren informazio aurreratua), eta arreta, informazio eta prospekziarako tresna komunak erregulatzen ditu (arreta eta jarraipenerako tresna, lan-historia bakarra, enpresaren espediente bakarra, profilak egiteko tresna eta behatokia), homogeneousuna, trazabilitatea, elkarreragingarritasuna eta ebaluazioa bermatuz.

## **5. puntua.– Berdintasuna sustatzeko helburuak.**

Proiektuak genero-ikuspegia txertatzen du zeharkako berme gisa zerbitzuak ematean; eragin berezia du hauetan: langileak berdintasunean eta genero-ikuspegiaren trebatzea (9.1 artikulua); sexuaren eta lehenetsunezko arreta-kolektiboen arabera bereizitako adierazle homogeneousoen bidezko jarraipena (9.4 eta 74.1 artikulua); profilak egiteko tresnak erabiltzean berdintasuna eta diskriminaziorik eza bermatzea (24.2.c artikulua); laguntza ematearen eta ez-betetzeen balorazioaren esparruan kontziliazioari zein genero-indarkeriari lotutako oztopo espezifikoei arreta ematea (44.3 artikulua), eta enpleguaren kalitatea hobetzea zein ordezkapen txikiegia duten sektoreetarako sarbidea erraztea, orientazioaren, prestakuntzaren eta enpresentzako aholkularitzaren bidez (29.2, 62.2.c eta 71.3.g artikulua).

## 2. Generoaren araberako eraginaren aurretiazko ebaluazioa

**2.a) Onurak eta emaitzak:** Berdintasunean eragin positiboa izatea espero da; izan ere, zerbitzu-zorroak arreta-ibilbide egituratu bat bermatzen du (triajea, diagnostikoa, enplegu-plan integratu eta pertsonalizatua –EPIP– eta laguntza), zeinak emakumeei indar handiagoz eragiten dieten oztopo espezifikoak (borondatez kontrako lanaldi partziala, zaintzagatiko karrera-etenak, lanbide-segregazioa, indarkeria matxista) identifikatu eta orientazioan, prestakuntzan zein bitartekaritzan erantzunak egitura baititzake. Sistemaren diseinuak, trazabilitatean eta ebaluazioan oinarrituta, aukera ematen du baliabideak eskuratzean eta emaitzetan (laneratzea, lanari eustea eta enpleguaren kalitatea) dauden arrakalak hautemateko eta haiek zuzentzeko prestazioa birbideratzeko.

**2.b) Baliabideak eskuratzea:** Arauak enplegu-baliabide publikoak eskuratzean dauden desberdintasunak gutxitzen laguntzen du; horretarako, zorroa doan eskuratzea, arreta pertsonalizatua eta irisgarritasun unibertsala ezartzen ditu (5.2 eta 29. artikulua), bai eta aurrez aurreko kanalak eta ordezkako kanalak izatea ere, arrakala digitalari aurre egiteko (13.3 artikulua). Lanerako prestakuntza-zerbitzuan lehenetsunezko kolektiboak espresuki identifikatzen dira, langabezia dauden edo sektore edo espezialitate jakin batzuetan ordezkapen txikiegia duten emakumeak barne (62.2.c artikulua); horri esker, programazioa eta prestakuntzarako bidea irizpide zuzentzaileekin bidera daitezke. Era berean, kontziliazioagatik eta genero-indarkeriagatik justifikazioa duten inguruabarrak erregulatzeak (44.3.b eta c artikulua) murriztu egiten du zaintza-kargak edo indarkeria-egoerek zigorrak ekartzeko edo ibilbidetik kanpo gerarazteko arriskua.

**2.c) Erabakiak hartzea eta ordezkariak orekatzea:** Dekretu-proiektuak ez du kide anitzeko organo berririk erregulatzen, ezta ordezkariak orekatuko arau espezifikorik ezartzen ere. Nolanahi ere, gobernantza eta kontu-emateko sistema txosten publikoetan eta emaitzak Enplegu Politika Publikoen Euskal Kontseilura igotzean oinarritzen da (74.2 artikulua); horrek bidea ematen du, ezartze-fasean (aginduak, protokoloak, plangintza, esparru-akordioak) honako hauek txertatzeko: berdintasun-irizpideak eta berdintasunaren arloan eskumena duten unitateek tresnen, adierazleen eta estandarren diseinuan parte hartzea.

**2.d) Gizarte-arauak, estereotipoak eta lanbide-segregazioa:** Generoaren arabera segregazio horizontala eta bertikala dira egiturazko desberdintasun-faktore nagusietako batzuk. Zorroak haiek zuzentzen lagun dezake, hauen bidez: (i) orientazioa eta diagnostikoa genero-ikuspegiarekin, lanbide-aukerak zabaltzeko eta gomendio estereotipatuak saihesteko; (ii) emakumeen prestakuntza lehenestea ezartzea ordezkariak txikiak duten esparruetan (62.2.c artikulua), enplegu-kalitate handiagoko sektoreetarantz igarotzea erraztuz; (iii) enpresetan prospekzioa eta aholkularitza egitea berdintasun-planen eta enpleguaren kudeaketari lotutako gainerako betebeharren inguruan (71.3.g artikulua), eta (iv) lan-merkatuari buruzko informazio aurreratua sortzea, genero-ikuspegia eta sexuaren arabera bereizketa modu eraginkorrean txertatuz (72.4 artikulua), horrek ebidentzian oinarritutako politika publikoen erabakiak bideratzea ahalbidetzen baitu.

**2.e) Diskriminaziorik ezaren bermeak eta kontrako eraginak prebenitzea:**

Proiektuak berme garrantzitsuak jasotzen ditu; besteak beste, langileak berdintasunean trebatzea (9.1 artikulua), sexuaren arabera bereizitako adierazle homogeenak erabiltzea (9.4 eta 74.1 artikulua), eta profilak egiteko tresnan berdintasuneko, diskriminaziorik ezeko eta gardentasuneko irizpideak eskatzea (24.2.c artikulua). Horrekin batera, kanal anitzeko arreta eta aurrez aurreko aukerak xedatzen ditu, arrakala digitalaren ondoriozko bazterketa-egoerak saihesteko (13.3 artikulua).

Eraginari dagokionez, profilak egiteko eta erabakiak hartzen laguntzeko tresnak erabiltzeak zeharkako lerradura-arriskuak ekar ditzake, batez ere datu historikoetan oinarritzen bada edo babes-neurri egokiak aplikatzen ez badira. Horregatik, berme horiek berdintasunaren ikuspegitik izango duten eraginkortasuna lotuta egongo da erregelamendu-garapenean eta dagozkion protokolo metodologikoetan era egokian gauzatzeari.

EMAKUMEEN ETA GIZONEN ARTEKO BERDINTASUNA BULTZATZEKO ETA DESBERDINTASUNAK EZABATZEKO NEURRIAK		
Jaso al da neurriak arauaren edo administrazio-egintzaren proiektuaren testuan...		<i>Adierazi zer artikulutan jasotzen diren neurriak eta haien deskribapena</i>
... genero-ikuspegia txertatzea sustatzeko?	emakumeen eta gizonen egoera desberdina hobeto ezagutzen da	<u>9.4 eta 74.1 artikulua</u> <i>Sexuaren arabera bereizitako adierazle homogeenen bidezko jarraipen- eta ebaluazio-sistema bat ezartzen dute.</i>

Bai		<i>Sistema horrek aukera ematen du sarbidean eta emaitzetan (laneratzea, lanari eustea eta enpleguaren kalitatea) dauden aldeak identifikatzeko, eta arrakalak zuzentzeko hobekuntzak bideratzeko.</i>
	Emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna jasotzen da printzipio edo helburu gisa edo adierazpen nahiz azalpen gisa	<u>9.1, 9.2 eta 24.2.c artikulua</u> <i>Berdintasuna eta diskriminaziorik eza zeharkako berme gisa txertatzen dituzte zerbitzuak ematean (langileak berdintasunean trebatzea, irisgarritasun unibertsala eta profilak egiteko tresnan berdintasuna zein gardentasuna eskatzea).</i>
	Hizkera ez-sexista erabili da, eta haren erabilera sustatu	<u>Proiektuaren testua (zeharkako berrikusketa)</u> <i>Erabiltzaileak, profesionalak eta erakunde enplegatzaileak deskribatzean, hizkera inklusiboa eta ez-sexista erabili da (izendapen orokorrak eta, bidezkoa denean, bikoizketak), estereotipoak eta formula baztertzailak saihestuz.</i>
	Genero-gaietan prestakuntza duten pertsonen edo berdintasunaren alde lan egiten duten erakundeen partaidetza sustatzen da	<i>Proiektuak ez du jasotzen generoan adituak diren pertsonen edo berdintasuneko erakundeek prestatzen/betearazten parte hartzeko mekanismo espezifikorik. Hori horrela izanik ere, agindu bidezko garapenean eta ezartze-fasean txertatu ahal izango da.</i>
	berdintasuna eduki edo irizpide gisa jasotzen da (sartzeko, baloratzeko edo zeregina betetzeko) hautaketa-prozesuetan, dirulaguntzetan, hitzarmenetan, prestakuntza-jardueretan eta abarretan.	<u>62.2.c, 44.3.b) eta 44.3.c) artikulua</u> <i>Lanerako prestakuntzan, lehenasuna ematen zaie langabezia dauden edo sektore zein espezialitate jakin batzuetan ordezkapen txikiena duten emakumeei. Gainera, kontziliazioari eta genero-indarkeriari lotutako egoera bereziak justifikatzeko inguruabarrak xedatzen dira, ibilbideko betebeharrak ez betetzeagatik bazterketarik edo zigorrik gerta ez dadin.</i>
... emakumeen eta gizonen partaidetza orekatua sustatzeko?  Bai	laneratzeko garaietan	<u>5.2, 9.2 eta 13.3 artikulua</u> <i>Doakotasuna, irisgarritasun unibertsala eta kanal anitzeko arreta (aurrez aurreko aukerak barne) bermatzen dituzte, zaintza-kargak edo arrakala digitala dituzten emakumeei gehiago eragiten dieten sarrera-oztopoak murrizteko.</i>

... ekintza positiboak lantzeko?  Bai	genero-indarkeriaren biktima diren emakumeak laneratzeko	<u>44.3.c artikulua</u> <i>Genero-indarkeria espresuki aitortzen du ibilbidean (EPIP) egoera bereziak justifikatzeko inguruabar gisa; horrela, lagunduta jarraitzea errazten da, eta egoera horrek zigorra edo sistematik kanpo geratzea ekartzea ekiditen da, eta horrek eragin onuragarria dauka laneratzean.</i>
... itxuraz neutroa dena baina generoaren araberako eragin onuragarria dezakeena?  Bai	bestelakoak	<u>24.2.c) artikulua (eta agindu bidezko garapena)</u> <i>Profilak egiteko eta erabakiak hartzen laguntzeko tresnak berdintasuneko eta diskriminaziorik ezeko irizpideak zein gardentasun-baldintzak txertatzeko eskatzen du. Horrek eragin onuragarria dakar, triajea, diagnostikoan eta bideratzean zeharkako lerradura-arriskuak murrizten baititu.</i>  <i>Lan-eskaintzetarako hautagaiak enplegatzaileak egindako aurre-hautaketaren bidez lotu ahal izango dira eskaintzekin, profil anonimizatuen bilaketetan oinarrituta (curriculum itsua), Lanbideren web-orriaren bidez.</i>
... askotariko diskriminazioa pairatzen duten emakumeen desberdintasun-egoerak murrizteko?  Ez		
... debekuak edo zehapenak ezartzeko?  Ez		

### 3. Ondorioa

Ikusita haren xedea eta edukia, uste da dekretu-proiektuak genero-eragin onuragarria edo, nolahi ere, onuragarria izan daitekeen eragina duela. Izan ere, langileak berdintasunean trebatzeko betebeharrak, sexuaren arabera bereizitako metrikak, irisgarritasun-bermeak eta emakumeei modu berezian eragiten dieten faktoreak (kontziliazioa eta genero-indarkeria) kontuan hartzen dituzten xedapen espezifikoak jasotzen ditu, lanbide-segregazioa zuzentzeko bideak irekitzeaz gain (lehentasuna prestakuntzan eta enpresentzako aholkularitza). Eragin hori, eraginkortasunari dagokionez, ezarpenaren kalitatearen mende egongo da: bereziki, adierazleen

diseinuaren, prestakuntzaren programazioaren, profilak egiteko tresnetako lerraduren kontrolaren eta emaitzen aldizkako ebaluazioaren mende. Horrela, sistemaren etengabeko hobekuntza ebidentzian oinarrituko da, eta enplegua eskuratzeko, bertan jarraitzeko eta haren kalitatea hobetzeko arrakalak murrizten lagunduko du.

## **H. Hizkuntza-arloan indarrean dagoen araudira egokitzeari buruzko adierazpena**

### **1. Arau-esparrua eta egokitzapen teknikoa**

Txosten hau emateko, XOEPLren 15.3.g) artikulua eta Euskararen erabilera normalizatzeko azaroaren 24ko 10/1982 Oinarrizko Legearen 8.1 artikulua bete dira. Dekretu-proiektuak eragin zuzena du herritarren hizkuntza-eskubideetan; izan ere, administrazioaren eta erabiltzaileen arteko prestazio-elkarreragina erregulatzen du arlo sentikor batean, hau da, enpleguan.

Arau-teknikaren ikuspegitik, proiektuak hizkuntza-berdintasunaren printzipioa betetzen du (XOEPLren 5. artikulua); idazketa-prozedura osoan euskarazko eta gaztelaniazko bertsioen arteko elkarrizketa egituratua bermatu da, ziurtatzeko haien baliokidetasuna eta terminologiaren koherentzia.

### **2. Elebitasun-betebeharrak**

Dekretuak zorroaren egitura operatiboa definitzen du prozesu kritikoen eta produktuen bidez, ahaztu gabe EELren 37.1.h) artikulua eskubide hau ezartzen duela: «harremanak zein hizkuntza ofizialetan izan nahi dituzten aukeratzeko eskubidea; hizkuntza bat ala bestea erabiltzeak ez du inolako diskriminaziorik eragingo, euskararen erabilera normalizatzeko legediarekin bat etorritz».

Normalizazioa ziurtatzeko:

- Orientazio-, prestakuntza- eta bitartekaritza-zerbitzuak garatzen dituzten fitxa teknikoak bi hizkuntzetan idatziko dira. Horrek bermatzen du erabiltzaileak aukeratutako hizkuntzan gauzatzea prestakuntzarako edo orientaziorako eskubide subjektiboa.
- Bestalde, 12. artikuluan xedatutako tresna komunek euskaraz eta gaztelaniaz egon beharko dute eskuragarri, ziurtatuz Euskal Enplegu Sareak aukeratutako hizkuntzan lan egin ahal izango duela.

### **3. Euskara sistema elektronikoetan eta Euskal Enplegu Sarean**

Dekretuak proposatzen duen digitalizazioa (e-Lanbide Bulego Birtuala) hizkuntza-normalizaziorako berme gisa eratzten da:

- Tresna komunek, batez ere lan-historia bakarrak (LHB) eta enpresaren espediente bakarrak, aukera jasoko dute erabiltzaileak izena ematean euskara edo gaztelania hautatzeko. Sistemak automatizatuko du jakinarazpen guztiak,

enplegu-plan integratuak eta prestakuntza-eskaintzak sareko edozein erakundek aukeratutako hizkuntzan izapidetzea.

- Tresna digitalen eta arretarako laguntza-tresnen diseinuak eta ezarpenak edukien eta funtzionaltasunen erabilgarritasuna zein kalitate baliokidea ziurtatzea ahalbidetuko du euskaraz nahiz gaztelaniaz, aplikatu beharreko hizkuntza-araudiarekin bat etorriz.
- Arreta eta jarraipenerako tresna komunak aukera emango du, bereizitako adierazleen bidez, euskaraz emandako zerbitzuen bolumena monitorizatzeko; horri esker, Enpleguaren Euskal Behatokiak zerbitzuen benetako eskaria ebaluatu ahal izango du, eta informazio objektiboa izango du sare osoan prestazioa aztertzeko, jarraipena egiteko eta hobetzeko.

#### **4. Sustatzeko neurriak eta teknikariak**

EELren zazpigarren xedapen gehigarriarekin bat etorriz, zorro horren ezarpenarekin batera Lanbideren Euskararen Erabilera Normalizatzeko Plana erabiliko da. Planak bermatzen du horretaz arduratzen diren profesionalak beharrezkoa den hizkuntza-gaitasuna izango dutela, euskarazko kalitatezko arreta ziurtatzeko.

#### **5. Hizkuntza-eraginaren ondorioa**

Ikusten denez, dekretu-proiektua bat dator indarrean dagoen hizkuntza-araudiarekin. Zorroaren zerbitzuak eta Euskal Enplegu Sarearen tresna komunak ezartzeak bermatuko du erabiltzaileek harreman-hizkuntza aukeratu ahal izatea.

## **I. Haur eta nerabeen gaineko eraginaren ebaluazioa**

Haurrak eta nerabeak babesteko sistema aldatzen duen uztailaren 28ko 26/2015 Legea eta urtarrilaren 15eko 1/1996 Lege Organikoaren 22 quinquies artikulua (Adingabearen Babes Juridikoari buruzko Lege Organikoa, Kode Zibila eta Prozedura Zibilaren Legea partzialki aldatzen dituena) betez, dekretuaren eragina aztertu da, adingabearen interes gorena kontuan hartuta.

Arauek ez ditu zuzenean erregulatu haurrei edo nerabeei zuzendutako eskubideak, zerbitzuak edo jarduketak, helduentzako enplegu-zerbitzuak antolatzen baititu. Nolanahi ere, onuragarria izan daitekeen zeharkako eragina ikusten da; izan ere, gurasoen eta legezko tutoreen enplegarritasuna zein lan-egonkortasuna hobetzeak lagundu egin dezake familia-ingurunearen baldintza materialak eta sozialak indartzen.

Era berean, enplegu-ibilbideak Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemarekin koordinatzeak zaugarritasun-egoeran dauden familia-unitateei arreta integratuagoa ematea erraztu dezake, eta haurren eta nerabeen ongizateari eragiten dioten bazterketa-egoerak prebenitzen zeharka lagundu.

## J. Izapidetzearen deskribapena

Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 133.1 artikuluan eta Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren Legearen 11. artikuluan xedatutakoarekin bat etorritz, xedapen orokorreko proiektu bat egin aurretik, aldez aurreko herri-kontsulta izapidetu da 2025-05-26 eta 2025-06-26 artean, iragarki-taula elektronikoaren bidez, eta ez da inolako ekarpenik jaso.

Era berean, 6/2022 Legearen 13.2. artikuluan xedatutakoa betez, prozedura hasteko agindua Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Publikoaren egoitza elektronikoaren iragarki-taulan argitaratu da.

Geroago, izapidetzen jarraituko da, proiektuaren testu elebiduna onartu ondoren, jendaurreko entzunaldiarekin eta informazioarekin, eta, ondoren, funtsezkoak diren eta funtsezkoak ez diren nahitaezko txostenekin osatuko da, Enplegu Politika Publikoen Euskal Kontseiluarena eta Euskadiko Toki Gobernuen Batzordearena barne, udal-eskumenetan duen eragina dela-eta.

Izapidetzearen deskribapen xehatua hasiera-aginduan dago, Xedapen Orokorrak Egiteko Prozeduraren Legearen 13.1 artikuluan e) apartatuan xedatutakoari jarraituz.

## K. Gazteen gaineko eraginari buruzko ebaluazioa

Azterketa hau Gazteriaren martxoaren 10eko 2/2022 Legearen eta EELren 7.2 artikuluan<sup>4</sup> arabera egin da, zeinak dekretuaren 62.2.a) artikuluan gazteak identifikatzen baititu lehentasunezko arreta-kolektibo gisa.

Dekretu-proiektuaren eragina ikusten da kolektibo horri arreta emateko enplegu-zerbitzuak eta tresna komunak antolatzen eta estandarizatzen dituelako (orientazioa eta laguntza, lanerako prestakuntza, bitartekaritza eta enplegua, eta autoenplegurako

---

<sup>4</sup> Hau dio artikulua: «**7. artikulua. Genero-ikuspegia enplegu politika publikoetan, eta gazteentzako eta berrogeita hamabost urtetik gorakoentzako arreta.** (...) 2. Enplegu-zerbitzuak eskatzen dituzten gazteei dagokienez, neurri hauek hartuko dira:

a) Bermatuko da badaudela laneratzea errazteko eta bultzatzeko, talentua erakarri eta atxikitze, gazteen ekintzailatza bultzatzeko eta autoenplegua sustatzeko programa espezifikoak.

b) Gazteriaren martxoaren 10eko 2/2022 Legearen 20.a) artikuluan edo hura ordeztzen duen arauan aipatzen diren ekintzak bultzatuko dira, eta unibertsitate-titulua edo erdi- edo goi-mailako titulua, espezialista-titulua, master profesionala edo lanbide-heziketako sistemaren ziurtagiria duten gazteen praktika profesionala.

c) Lehentasunezko arreta emango zaie ikasketa-mailari dagokion lanbide-praktika lortzeko prestakuntza-kontratua eskuratzeko behar diren titulazioak ez dituzten gazteei, bai eta hamasei eta hamazazpi urteko gazteei ere, baldin eta hezkuntza-gabeziaren bat badute edo derrigorrezko ikasketak edo derrigorrezkoaren ondorengoak utzi badituzte, hezkuntza-sistemara itzul daitezzen eta kualifikazioa hobetu dezaten.

Lege honen ondorioetarako, gaztetzat hartuko dira hogeita hamar urte bete ez dituztenak».

zein ekintzailtzarako laguntza), bai eta irisgarritasunaren, kanal anitzeko arretaren eta erabakiak hartzen laguntzeko tresnak erabiltzeko diskriminaziorik ezaren zeharkako bermeetan ere.

Sistemak gazteei laguntzeko duen gaitasuna indartzen du dekretuak, bat etorritz 2/2022 Legearekin eta politika aktiboen plangintzarekin, hezkuntza-sistematik lan-merkatura igarotzean, arreta-ibilbide egituratu baten bidez (triajea, enplegarritasun-diagnostikoa, *enplegu-plan integratu eta pertsonalizatua* –EPIP– eta laguntza). Orientazio-zerbitzua eta bitartekaritza zein enplegua estandarizatzeak, tresna komunak (erregistroa eta jarraipena, lan-historia bakarra eta eskaintzak kudeatzeko sistemak) erabiltzearekin batera, arretaren jarraitutasuna errazten du, eta zatiketa murrizten du, oso garrantzitsua dena errotazio handiagoa eta lehen enplegua eskuratzeko zailtasunak dituzten ibilbideetan. Osagarri gisa, autoenplegurako eta ekintzailtzarako aholkularitza-zerbitzuak beste laneratze-bide bat eskaintzen die enpresa- edo lanbide-proiektu berriak dituzten gazteei.

Zorroak arreta pertsonalizatua jasotzeko eta lanerako prestakuntza-jardueretara bideratua izateko eskubidea jasotzen du. Horri esker, kualifikazio baxuko edo lan-esperientzia eteneko gazteak bidera daitezke gaitasunak hobetzeko eta egiaztatzeko ibilbideetara, agindu bidez garatzen diren baldintzetan eta sistemaren plangintzarekin bat etorritz. Prozesuen araberako diseinuak (diagnostikoa–EPIP–prestakuntza–bitartekaritza) esku-hartze goiztiarragoa eta koherenteagoa errazten du, batez ere gizarte- edo lurralde-zaurgarritasuna dagoenean. Berme-elementu gisa, irisgarritasun unibertsala eta kanal anitzeko arreta (aurrez aurreko aukerak barne) xedatzeak zirrikitu digitalaren ondoriozko bazterketa-arriskua murrizten du, eta profilak egiteko tresnan berdintasuneko, diskriminaziorik ezeko eta gardentasuneko irizpideak eskatzeak gazteen profilei eragin diezaieketen lerradura-arriskuak minimizatzen laguntzen du (adibidez, alde zuzeneko lan-esperientzia txikiagoa izateagatik).

Eragin onuragarria ezarpenaren mende egongo da (protokoloak, adierazleak eta hezkuntza-sistemeekin zein sareko beste agente batzuekin koordinatzea). Zehazki, agindu bidezko garapenean irizpide operatiboak zehaztu beharko dira, ziurtatzeko diagnostikoaren eta laguntzaren kalitatea, bideratzeen trazabilitatea eta emaitzen araberako ebaluazioa, zaurgarritasun bereziko gazte-kolektiboari arreta emanez. Era berean, datuak eta tresna komunak erabiltzeak konfidentzialtasun-babesak, sarbide-kontrolak eta giza berrikuspenerako mekanismoak eskatzen ditu profilak egiteko tresnek lagundutako erabakietan.

Ondorioz, uste da dekretu-proiektuak gazteengan eragin onuragarria izan dezakeela, zeren-eta lehen enplegua eskuratzeko eta birtualki kualifikatzeko orientazioa, prestakuntza eta bitartekaritza indartzen dituzten zerbitzu eta tresnen zorro homogeneo bat antolatzen baitu.

## L. Irisgarritasunari buruzko azterketa

Irisgarritasuna Sustatzeko abenduaren 4ko 20/1997 Legean eta Enpleguari buruzko abenduaren 21eko 15/2023 Legearen 38. artikuluan xedatutakoa betez, dekretuak zeharka txertatzen du irisgarritasun unibertsalaren printzipioa Euskal Enplegu Sarearen zerbitzuak konfiguratu eta ematean.

Horretarako, bermatzen da arretarako espazio fisikoak, baliabide materialak, tresna teknologikoak, partekatutako informazio-sistemak eta zerbitzu elektronikoak (e-Lanbide bulego birtuala barne) erabiltzaile guztientzat ulergarriak, erabilgarriak eta irisgarriak izatea, eta, bereziki, desgaitasuna edo laguntza-beharrizan espezifikoak dituzten pertsonentzat.

Arauk xedatzen du, era berean, zerbitzuak aurrez aurreko kanalen, kanal elektronikoaren edo mistoen bidez eskuratu ahal izango direla; horretarako, ordeko kanalak eta laguntza-neurriak egongo dira eskuragarri desgaitasuneko, arrakala digitaleko edo ulermen-zailtasuneko egoerak gertatzen direnean, baldintza teknologiko edo prozedurazkoak iristeko oztopo izan ez daitezten.

Ikuspegi horretatik, dekretuak espresuki babesten du bazterketa-ez digitalerako eskubidea. Gauzak horrela, laguntzaile birtualak, autozerbitzu-tresnak edo laguntza-tresna teknologikoak ezartzeak ez du aurrez aurreko arreta pertsonalizatua ordeztuko, baldin eta arreta hori beharrezkoa bada pertsona bakoitzaren egoerara egokitutako zerbitzu eraginkor eta ulergarria bermatzeko.

Hortaz, ondoriozta daiteke arau-proiektuak egokiro integratzen duela irisgarritasunaren dimentsioa, ikuspegi fisikotik ez ezik, baita ikuspegi teknologiko, kognitibo eta funtzionaletik ere, enplegu-zerbitzuak eskuratzean benetako berdintasunarekin bateragarria den arreta-eredu inklusibo bat indartuz.

## M. Bestelako eraginen ebaluazioa (ingurumenekoa, gizartekoa eta kostu-onura)

- **Eragina gizartean:** Intentsitate handienekoa da, arauak enplegua hartzen baitu gizarte-kohesiorako eta giza garapenerako bektore nagusi gisa. Prestakuntzarako eta orientaziorako eskubide subjektiboa aitortzeak bizi-segurtasuna ematen die euskal herritarrei.
- **Ingurumen-eragina eta klima-aldaketa:** Zerbitzu-zorroa trantsizio ekologikoarekin lerrotatzen da, «enplegu berdeko» prestakuntza sustatuz eta ekonomia zirkularraren esparruan trantsizio energetiko zein digitalerako enpresei aholkularitza emanez.
- **Kostu-onuren azterketa:** Araua efizientea da proportzionaltasun-printzipioaren pean; izan ere, Euskal Enplegu Sarean dauden zerbitzuak

arrazionalizatzen ditu, bikoiztasunak saihestuz eta gastu publikoa optimizatuz, tresna komunak erabiliz (hala nola lan-historia bakarra).

Kualitatiboki, arauak lehendik dauden zerbitzuak hobeto antolatzea eta homogeneizatzea du helburu, eta ahalmena du haien efizientzia eta eraginkortasuna hobetzeko. Kostu-onuraren kuantifikazioak metodologia espezifiko bat eta ezarpen-datuak eskatuko lituzke, eta haiek memoria honen berehalako xedetik kanpo geratzen dira.

## **N. Ex post ebaluazioa aurreikustea**

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko abenduaren 22ko Legearen 15.3.m) artikuluan xedatutakoarekin bat etorritik, arauaren *ex post* ebaluazioa xedatu behar da.

Kasu honetan, xedapen hori dekretuan bertan jasotako jarraipen- eta ebaluazio-sisteman integratzen da. Zehazki, arauak mekanismo espezifikoak ezartzen ditu zorroaren zerbitzuen jarraipena, ebaluazio operatiboa eta trazabilitatea egiteko Lanbide-Euskal Enplegu Zerbitzu Publikoaren aldetik, adierazle homogeneoen, auditoretza teknikoan, aldizkako egiaztapenen eta ebaluazio-txostenen bidez, artikuluetan ezarritako baldintzetan.

Era berean, dekretuak jaso du esparru horretan sortutako informazioa oinarri izango dela enplegu- eta inklusio-politiken ebaluazio-organoari (Besaldi) dagokion ebaluazio estrategikorako eta eragin-ebaluaziorako, bat etorritik aplikatu beharreko araudiarekin eta Euskal Enplegu Sarearen zerbitzu-zorroa ebaluatzeko irizpide zein tresna komunekin.

Jarraipen- eta ebaluazio-sistema horietatik eratorritako emaitzek oinarria eman dezakete, hala badagokio, arauan jasotako zerbitzuak eta tresna komunak berrikusteko, eguneratzeko edo aldatzeko, dekretuan bertan eta enpleguaren arloko araudian ezarritakoaren arabera.

Beraz, ondoriozta daiteke proiektuak *ex post* ebaluazioa egiteko xedapen nahikoa jasotzen duela, zorroaren zerbitzuak hobetzera eta, hala badagokio, egokitzen bideratutako etengabeko jarraipeneko, ebaluazio operatiboko eta ebaluazio estrategikoko mekanismoen bidez egituratuta.

**MARÍA ARANZAZU MARTÍNEZ TOBALINA**

**Enpleguko zuzendaria**

## **ERANSKINA - Toki-erakundeen finantza-nahikotasuna ziurtatzeko baliabide-zuzkidura**

### **1. Finantza-nahikotasunaren oinarri juridikoa**

Xedapen Orokorrak Egiteko Prozedurari buruzko ekainaren 30eko 6/2022 Legearen 21.3 artikuluan xedatutakoarekin bat etorriz, eta Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 18. artikuluari dagokionez, eranskin honek beharrezko finantza-nahikotasunaren esparrua ziurtatzen du, Euskal Enplegu Sarean integratutako toki-erakundeek zorroaren zerbitzuak kalitate-estandar komunetan eman ditzaten.

EELk bere artikuluetan onartzen du udalerriek enplegu-planen eta toki-garapenaren arloan duten eskumen propioa, jarduketa hori maila anitzeko gobernantza-eredu batean integratuz.

### **2. Finantzabidea: Finantza-lankidetzaren egonkorra**

Zorroaren kudeaketarako nahikotasun-bermea EELren 86. artikuluan xedatutako finantza-lankidetzaren egonkorrerako mekanismoaren bidez egituratzen da.

Eredu horrek urteko dirulaguntzen iragankortasuna gaitzen du, lurralde-finantzaketarako urte anitzeko esparru-akordioaren bidez. Lurraldeko esparru-akordioak sinatzea jasotzen da, zortzi urtera arteko iraupenarekin (hasierako 4 urte + luzapeneko 4 urte), toki-erakundeei behar den aurrekontu-aurreikusgarritasuna emanez orientazioko eta enplegu-sustapeneko egitura teknikoak mantentzeko.

Bestalde, sailaren aginduaren bidez finkatuko dira modulu ekonomikoak, eguneratu behar direnak, eta haiek estaliko dituzte teknikarien zuzeneko kostuak zein funtzionamendu-gastuak, hots, toki-erakundeek beren gain hartutako zorroaren zerbitzu edo osagai bakoitzak ezarritako arreta-ratioak betetzeko beharrezkoak direnak.

### **3. Tokiko Enplegurako eta Garapenerako Lankidetzaren Funtseak**

Tokiko Enplegurako eta Garapenerako Lankidetzaren Funtza (EELren hirugarren xedapen iragankorra) ez dago zuzenean lotuta zerbitzu-zorroaren ezarpen orokorrarekin, tokiko enplegurako eta garapenerako planen finantzaketarekin baizik; haien barruan, zorro horretan jasotako jarduketak eta zerbitzuak txertatu ahal izango dira, lurraldeko beharrezkoen eta dagozkion akordioen arabera.

Zehazki, funtsak 10.000 biztanletik gorako udalerrietan nahitaezkoak diren tokiko enplegurako eta garapenerako planen finantzaketaren bermatzaile gisa jotzen du, lurralde-koheretza eta zerbitzuak emateko oreka ziurtatzen lagunduz, baina zorroaren betebeharrak teknikoak zehaztapen zehatza edo haien zuzeneko finantzaketa ez dira arau honen xedea.

Esan behar da funts horren ezarpena iragankorra dela, Baliabideak banatzeko eta foru-aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko 2022-2026 aldira aplikatuko den metodologiari buruzko urriaren 7ko 4/2021 Legea indarrean dagoen bitartean, edo hura aldatzen den bitartean, lege honetatik eratorritako diren udalerrien eta toki-erakundearen eskumen propioak aintzat hartzeko, eta Euskadiko Toki Erakundearen buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearen edo hura ordeztzen duen arauaren arabera finantzaketa zehazten den bitartean.

#### **4. Zuzkidura ekonomikoaren estaldura-arloak**

Eranskin honek aipatzen duen finantza-nahikotasunak kostu-arlo hauek hartu ahal izango ditu barne, erakunde bakoitzak bere gain hartutako zerbitzuen eta formalizatzen diren lankidetzaren tresnen arabera:

1. Giza baliabideak: bere gain hartutako zerbitzuak emateari lotutako langile-kostuak.
2. Azpiegitura teknologikoa eta informazio-sistemak: zerbitzuak emateko beharrezkoak diren tresnak zein sistemak erabiltzeari, egokitzeari eta haien elkarrengarritasunari lotutako kostuak.
3. Irisgarritasuna eta arretarako baliabide materialak: irisgarritasun unibertsala bermatzeko arretarako espazioak, kanalak eta baliabideak egokitzeak sortutako kostuak.

#### **5. Koordinazioa Euskal Enplegu Sarea eta haren mapa arautzen dituen dekretuarekin**

Zorroari buruzko dekretu honek prestazioen edukia definitzen badu ere, finantza-fluxuen diru-kuantifikazio zehatza Euskal Enplegu Sarea eta haren mapa arautzen dituen dekretuan zehaztuko da. Nolanahi ere, bermatzen da toki-erakundeek ez dutela sarearen eginkizunik bere gain hartuko bertan integratu gabe eta, beraz, esparru-akordioa sinatu gabe, zeinean erakunde bakoitzak bere gain hartutako zerbitzuaren kostua estaltzeko finantzabide egokia ezarriko den.

