

LURRALDE ANTOLAMENDU ETA INGURUMEN SAILA

Zk-5964

160/2004 DEKRETUA, 2004ko uztailaren 27koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Hezeguneen Lurraldearen Arloko Plana Behin Betiko onartzen duena.

Hezeguneak edo, oro har, inguru hezeak, kostaldekoak zein barrualdekoak, biosferako ekosistemarik aberats eta berezietakoak, eta aldi berean ahuleneta-koak, dira.

Hezeguneak garrantzi handiko unitate funtzionalak dira, haien baitan gertatzen diren prozesu hidrokologikoen eta ekologikoen ondorioz. Funtsezkoak dira biodibertsitateari eusteko, eta betetzen duten erregulazio hidrikoko funtzioa garrantzi handikoa da (akuiferoak berriro betetzen dituzte, uholdeak arintzen dituzte...). Bestalde, hezeguneei zenbait prozesu orokorretan duten eginkizunak (hala nola materia organikoa produzitzea, sare trofikoari eustea eta mantentzeak birziklatzea) eragin zuzena izango du edateko uraren horniduran eta, oro har, uren ekosistemaren kalitatean.

Mendeetan, aitzitik, hezeguneak lur marjinalizat hartu dira, drainatu eta nekazaritzarako edo hirigintza-hazkunderako «berreskuratu» beharreko lur gisa hartu izan dira.

Hezeguneen zereginari buruzko jarrera aldatzearen ondorioz, «Nazioartean garrantzitsuak diren hezeguneei buruzko hitzarmena» edo Ramsar-eko Hitzarmena sinatu zuten Ramsar-en (Iran), 1971ko otsailaren 2an.

Ramsar-eko Hitzarmenean nazioartean garrantzia duten hezeguneen zerrenda jaso zen, hain zuzen ere, ekologiaren, botanikaren, zoologiaren, limnologiaren edo hidrobiologiaren aldetik ezaugarri bereziak dituzten hezeguneen zerrenda. Euskal Autonomia Erkidegoko sei hezegune sartu ziren Ramsar-eko Hitzarmenean, espainiar estatuko hezeguneen artean. Hauek dira dituzten ezaugarrien ondorioz nazioarte mailan bereizgarriak diren EAeko hezeguneei: Urdaibai (zerrendan 1993an sartu zen), Laguardiako (1996) eta Txingudiko urmaelak, Uribarri-Ganboako urtegiaren muturreko zatiak eta Gesaltza, Arreo-Caicedo Yuso lakua eta Salburua (azken hirurak 2002. urtean sartu ziren). Prozesu horrekin argi eta garbi islatzen du euskal administrazioak hezeguneei babesteko eta leheneratzeko egiten ari diren ahalegina.

Baina, gune berezi horiez gain, hezeguneei nahiko ugariak dira EAEn. Gure lurraldean, batetik, itsasaldeko zerrenda bat dago, eta ibaiaren eta itsasoaren arteko tarte horretan, gutxi-asko garatutako estuarioak osatzen dira. Bestetik, klima nagusiki euritsua izateak eta substratuak eta orografiak erraztu egiten dute urmasak pilatzea; hartara, lurralde osoan zehar sakabanatu-

DEPARTAMENTO DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE

Nº-5964

DECRETO 160/2004, de 27 de julio, por el que se aprueba definitivamente el Plan Territorial Sectorial de Zonas Húmedas de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Las Zonas Húmedas o Humedales en general, tanto costeros como interiores, constituyen uno de los ecosistemas más ricos y singulares y a la vez más frágiles de la biosfera.

Los humedales forman unidades funcionales de enorme importancia por los procesos hidrológicos y ecológicos que albergan. La relevancia de su función en el mantenimiento de la biodiversidad es clara, así como la importante función de regulación hídrica que cumplen (recarga de acuíferos, mitigación de inundaciones...). Su papel en procesos generales como producción de materia orgánica, mantenimiento de redes tróficas o reciclado de nutrientes tiene unas implicaciones directas en cuestiones como el propio abastecimiento de agua potable y, en general, con la calidad ecosistémica de las aguas.

Durante siglos, sin embargo, las zonas húmedas han sido consideradas tierras marginales que debían ser drenadas y «recuperadas» para la agricultura o para permitir el crecimiento urbanístico.

Fruto de un cambio de actitud con respecto al papel de las zonas húmedas fue el «Convenio relativo a humedales de importancia internacional» o Convenio Ramsar, firmado en Ramsar (Irán) el 2 de febrero de 1971.

El Convenio Ramsar crea una lista de humedales de importancia internacional que recoge aquellos humedales que presentan rasgos muy relevantes en términos ecológicos, botánicos, zoológicos, limnológicos o hidrológicos. El País Vasco ha aportado a través del Estado español seis humedales a la Lista Ramsar. Estos humedales, cuyas características los hacen únicos a nivel mundial, son los de Urdaibai, incluido en 1993, Lagunas de Laguardia (1996) y Txingudi, Colas del embalse de Ullibarri-Ganboa, Salinas de Añana, Lago Arreo-Caicedo Yuso y Salburua, incluidos en 2002. Este proceso viene a indicar el esfuerzo de protección y recuperación que se está realizando desde diferentes instancias de las Administraciones vascas en relación con los humedales.

Pero, además de estos espacios singulares, las zonas húmedas son relativamente abundantes en el País Vasco gracias, por un lado, a la presencia de la franja costera donde se forman estuarios más o menos desarrollados en la interfase fluvio-marina y, por otro, al régimen climático principalmente lluvioso y al tipo de sustrato y orografía, que favorecen la acumulación de masas de

ta hainbat eratako lakuak, aintzirak, urmaelak eta putzuak sortzen dira. Hezegune natural horiez gain, putzu artifizial ugari dago, batzuk aspaldiko meatzaritzazustiapenen inguruan (batez ere, Bizkaiko meatzaritzagunean) eta besteak Arabako Lautadako sailak ureztatzeke eraikitakoak; Araban, gainera, urmael asko dago, eta azalera handia hartzen dute. Kasu batzuetan, gune horietan gertatutako naturalizazio-maila dela eta, hezeguneen ezaugarri berdintsuak dituzte.

Hezegune-multzo horiek guztiak askotariko habitat-multzoa osatu dute EAE osoan zehar. Hezegune horiek kontserbazio-maila desberdineko natur sistemak diren arren, elementu komun batzuk dituzte: leku horietako faunak eta florak balio ekologiko handia du, paisaia berezia dute, funtzionatzeko dinamika bereizgarria eta interes handikoa dute eta lur gaineko eta lurpeko sistema hidrikoen artean erlazio estua dute. Azken finean, EAEko bereizgarri paisajistiko bat dira.

Hezeguneek, beren natur baliabideen dibertsitateari eta berezitasunari esker, gizartean interes handia pizten dute, eta, gainera, normalean kokaleku pribilegiatu batean daude. Hori dela eta, leku horietan joera handia dago lurzorua neurririk gabe erabiltzeko, bai eta maiz ingurumena degradatzeko prozesuekin lotuta egon diren jarduerak bertan kokatzeko ere. Ekosistema horiek arriskuan izan dira sarritan natur baliabideen ustiapen intentsiboaren ondorioz, industrializazioaren eta turismoaren ondorioz eta inguru jakin batzuk urbanizatzeko prozesuen eta garapen teknologikoen ondorioz. Horiek guztiak faunako eta florako espezieen birsorkuntza-ahalmena kaltetu dute, eta oreka ekologikoari atzerazinezko ondorioak eta eraldaketak eragin dizkiote.

Kostaldeko hezeguneak, barnealdeko hezeguneak eta hezegune kontinentalak hondamen-arazo larriak jasaten ari dira, giza jardueraren presioaren ondorioz batik bat. Kostaldeko hezeguneen degradazio-arazoa oso larria da, horietan askotariko presioak gertatzen baitira. Hezegune horien guztien inguruan, hiriguneak, arrantza eta kirolerako portuak, jarduera turistikoak, kirol-jarduerak eta industria-jarduerak garatu dira, eta, horien eraginez, larritasun-maila desberdineko hondamena gertatu da urteek aurrera egin ahala; zenbaitetan, gainera, padura desagertzea eragin dute. Barrualdeko hezeguneen multzoa hezegune naturalek zein artifizialek osatzen dute. Hezegune horiek ere hondatzen ari dira giza jardueren presioaren eraginez, normalean nekazaritza eta abeltzaintzako jarduerengatik eta zenbaitetan jarduera turistiko jakin batzuegatik. Komeni da jarduera horiek berriro antolatzea, sortzen duten degradazioa atzerazina bihurtu baino lehen.

Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolakuntzari buruzko maiatzaren 31ko 4/1990 Legearen zioen

agua formándose lagos, lagunas, balsas y charcas de diversa índole distribuidas por todo el territorio. A estas zonas húmedas naturales hay que añadir la presencia de numerosas balsas artificiales, unas ubicadas en antiguas explotaciones mineras (fundamentalmente en la zona minera de Bizkaia) y otras construidas para regadío en la Llanada Alavesa, así como los embalses, que ocupan una importante extensión sobre todo en Álava. En algunos casos el grado de naturalización que se viene produciendo en estas zonas los equipara en muchas de sus características con las zonas húmedas naturales.

Todo este conjunto de humedales da lugar a una amplia variedad de hábitats distribuidos por la CAPV, que constituyen sistemas naturales con diferentes grados de conservación, pero que poseen como elemento común el gran valor ecológico en su fauna y flora unido a un singular paisaje y a una dinámica de funcionamiento característica y de gran interés, así como la estrecha relación entre los sistemas hídricos superficial y subterráneo. Son, en definitiva, una de las peculiaridades paisajísticas de la CAPV.

El interés que despiertan las zonas húmedas en la sociedad, debido a la diversidad y peculiaridad de sus recursos naturales, unido generalmente a una situación privilegiada, las ha convertido en lugares proclives a un uso indiscriminado del suelo y a la ubicación de actividades con frecuencia ligadas a procesos de degradación ambiental. La explotación intensiva de los recursos naturales, la industrialización, el turismo, el proceso de urbanización de determinadas áreas y el desarrollo tecnológico, son fenómenos que han llegado con frecuencia a amenazar estos ecosistemas, influyendo negativamente en la capacidad de regeneración de especies, tanto animales como vegetales y produciendo perturbaciones o modificaciones irreversibles en el equilibrio ecológico.

Tanto las zonas húmedas costeras como las interiores o continentales están sufriendo graves deterioros debidos fundamentalmente a la presión de actividades humanas. El problema de la degradación de las zonas húmedas costeras es muy acuciante puesto que las presiones son múltiples. El fenómeno aparecido en su entorno, común a todas ellas, como el desarrollo de núcleos urbanos, puertos pesqueros y deportivos, el ejercicio de actividades turísticas, deportivas y la implantación de industrias ha producido a lo largo de los años un deterioro de gravedad variable que en algunos casos ha conllevado la desaparición de las marismas. El grupo de zonas húmedas interiores, constituido tanto por humedales naturales como artificiales también está experimentando un deterioro importante, debido a la presión de actividades humanas, generalmente ligadas a actividades agropecuarias y, en ocasiones, a determinadas actividades turísticas. Es conveniente que estas actividades sean ordenadas antes de que la degradación que produzcan sea irreversible.

La Ley 4/1990 de 31 de mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco, establece en su exposición de

azalpenen arabera, Lurralde Antolamendurako politikaren bidez natur baliabideen zentzuzko kudeaketa eta ingurumenaren babesa bilatu behar da. Lege horren birtartez, Lurralde Antolamendurako Arauak gerora egin beharreko plangintza guztien erreferentziatzeko esparrua dira.

EAEko Lurralde Antolamendurako Arauak, ingurune fisikoaren antolamendua planteatzean, diagnostiko batean oinarritu ziren. Diagnostiko horren arabera, natur sistema garrantzitsuen degradazioaren eta galeraren ondorioz, desiragarriak ez diren fenomenoak gertatzen dira (poluzioa, higadura...). Degradazio eta galera hori, bestalde, giza jarduerak jarduera horiek kokatzen diren ingurune fisikoarekin ez lotzearen emaitza dira.

Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduren Arauetako 8. kapituluko 7.C atalean (otsailaren 11ko 28/1997 Dekretuaren bidez onartu ziren arauak) adierazten da Hezeguneak Babesteko eta Antolatzen Lurraldearen Arloko Planak izan behar duela Ingurumen Fisikoaren norabidea garatzeko baliabideetako bat.

Horrenbestez, EAEko Hezeguneen Lurraldearen Arloko Plan honek Lurralde Antolamenduko Arauen zehaztapenak garatzen ditu, EAEko hezeguneen inbentarioaren eta sailkapenaren bidez eta antolakuntza espezifikoa behar duten hezeguneetan gune horien gaitasunaren araberako erabilerak eta jarduerak arautzearen bidez. Halaber, LAPk gomendio eta irizpide orokor batzuk ematen ditu, inbentariatuak hezegune guztiak babesteko.

EAEko Hezeguneen Lurraldearen Arloko Plana lan-tze-prozesu luze baten ondorioa da, eta formalki 1998ko martxoaren 16an abiatu zen; Aurrerapena idatzi eta COTPV txostena prestatu ziren orduan. Dokumentuaren bideratze-prozesuan zehar, txosten ugari eskatu dira eta 100 alegazio eta iradokizun baino gehiago aztertu dira.

Beraz, gaur egungo dokumentua azterketa-prozesu baten eta beste sektoreetako interesekin eta aurreikuspenekin bateragarri bihurtzearen ondorioa da, eta helburu zehatza EAEko hezeguneak babestea bada ere, dokumentu integratzailea da, behin betiko onartutako lurralde-plangintzarekin bateragarria eta bideratzen ari diren lurralde-plangintza partzialarekin bat datorrena.

EAEko Hezeguneen Lurraldearen Arloko Plana 2003ko maiatzaren 19ko Lurralde Antolamendu eta Ingurumen sailburuaren agindu bidez onartu zen behin-behinean. Halaber, 2002ko ekainaren 4ko Gobernu Kontseiluan onartu zen 2002-2020rako Garapen Iraunkorraren Euskal Ingurumen Estrategiak eta 2002-2006rako Ingurumen Esparru Programak dokumentu honen onarpena gehiago ez atzeratzea eskatzen dute.

motivos que a través de la política de Ordenación del Territorio se ha de perseguir la gestión responsable de los recursos naturales y protección del medio ambiente. A través de esta ley, las Directrices de Ordenación Territorial constituyen el marco de referencia de todo planeamiento diferido.

Las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, al plantear la ordenación del medio físico, lo hacen con base en un diagnóstico según el cual la degradación y pérdida de importantes sistemas naturales es origen de la aparición de fenómenos indeseables (contaminación, erosión...) y es, a su vez, el resultado de una concepción de las actividades humanas desligadas del medio físico sobre el que se asientan.

En el apartado 7.c del Capítulo 8 de las Directrices de Ordenación del Territorio del País Vasco, aprobadas por Decreto 28/1997 de 11 de febrero, se establece que el Plan Territorial Sectorial de Protección y Ordenación de Zonas Húmedas ha de ser uno de los instrumentos mediante los que se desarrolle la Directriz del Medio Físico.

Así pues, el presente Plan Territorial Sectorial de Zonas Húmedas de la CAPV desarrolla las determinaciones de las Directrices de Ordenación Territorial a través de la inventariación y clasificación de los humedales de la CAPV y la regulación de los usos y actividades de acuerdo con su capacidad de acogida en las zonas húmedas objeto de ordenación específica. El PTS establece asimismo una serie de recomendaciones y criterios generales para la protección de la totalidad de los humedales inventariados.

El Plan Territorial Sectorial de Zonas Húmedas de la CAPV es el producto de un largo proceso de elaboración que se inició formalmente con la redacción del Avance y el informe de la COTPV de fecha 16 de marzo de 1998. A lo largo del proceso de tramitación del documento se han recabado numerosos informes y se han examinado más de 100 alegaciones y sugerencias.

El documento actual es, pues, el resultado de un proceso de estudio y compatibilización con otros intereses y con las previsiones de otros sectores y aunque su objetivo expreso es la protección de las zonas húmedas de la CAPV, se trata de un documento integrador, compatible con el planeamiento territorial aprobado definitivamente y acorde con el planeamiento territorial parcial en tramitación.

La aprobación provisional del Plan Territorial Sectorial de Zonas Húmedas de la CAPV se produjo por Orden del Consejero de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente, de 19 de mayo de 2003. La Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible 2002-2020, aprobada por el Consejo de Gobierno de 4 de junio de 2002, y el Programa Marco Ambiental 2002-2006 exigen, además, no demorar la aprobación de este documento.

Hori dela eta, Lurralde Antolamendu eta Ingurumen sailburuaren proposamenaz, Jaurlaritzaren Kontseiluak 2004ko uztailearen 27ko bileran eztabaidatua eta onartua, honako hau

XEDATU DUT:

Artikulu bakarra.– EAEko Hezeguneeen LAPa behin betiko onartzea. Horren testu artikulatua Dekretu honekin batera dator eranskin gisa.

AZKEN XEDAPENA

Dekretu hau Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu eta hurrengo egunean jarriko da indarrean.

Vitoria-Gasteizen, 2004ko uztailearen 27an.

Lehendakaria,

JUAN JOSÉ IBARRETXE MARKUARTU.

Lurralde Antolamendu
eta Ingurumen sailburua,
SABIN INTXAURRAGA MENDIBIL.

Ale Gehigarri berezian argitaratzen da
aipaturiko Eranskina

Agintariak eta Langileria

Izendapenak, Egoerak eta Gorabeherak

NEKAZARITZA ETA ARRANTZA SAILA

Zk-5965

AGINDUA, 2004ko urriaren 8koa, Nekazaritza eta Arrantza sailburuarena, Arabako Landalur-Alogerekiko Ebazpen-Batzordearen idazkaria izendatzeko.

Landalur-Alogerekiko Ebazpen-Batzordeen jardute-modurako osagarritzko arauak emateari buruzko apirilaren 25eko 94/1983 Dekretuaren 7. artikulua, aza-

En virtud de lo expuesto, a propuesta del Consejero de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente, previa deliberación y aprobación del Consejo de Gobierno, en su reunión del día 27 de julio de 2004,

DISPONGO:

Artículo único.– Aprobar definitivamente el PTS de Zonas Húmedas de la CAPV, cuyo texto articulado se incluye como Anexo al presente Decreto.

DISPOSICIÓN FINAL

El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

Dado en Vitoria-Gasteiz, a 27 de julio de 2004.

El Lehendakari,

JUAN JOSÉ IBARRETXE MARKUARTU.

El Consejero de Ordenación del Territorio
y Medio Ambiente,
SABIN INTXAURRAGA MENDIBIL.

En Suplemento aparte se publica
el Anexo que se cita

Autoridades y Personal

Nombramientos, Situaciones e Incidencias

DEPARTAMENTO DE AGRICULTURA Y PESCA

Nº-5965

ORDEN de 8 de octubre de 2004, del Consejero de Agricultura y Pesca, por la que se procede al nombramiento del Secretario de la Junta Arbitral de Arrendamientos Rústicos de Álava.

El artículo 7 del Decreto 94/1983, de 25 de abril, por el que se dictan las normas complementarias de funcionamiento de las Juntas Arbitrales de Arrendamien-