

Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai

SÍNTESIS DEL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

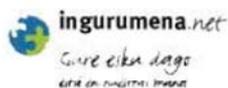
EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

INGURUMEN ETA LURRALDE
ANTOLAMENDU SAIA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE
Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

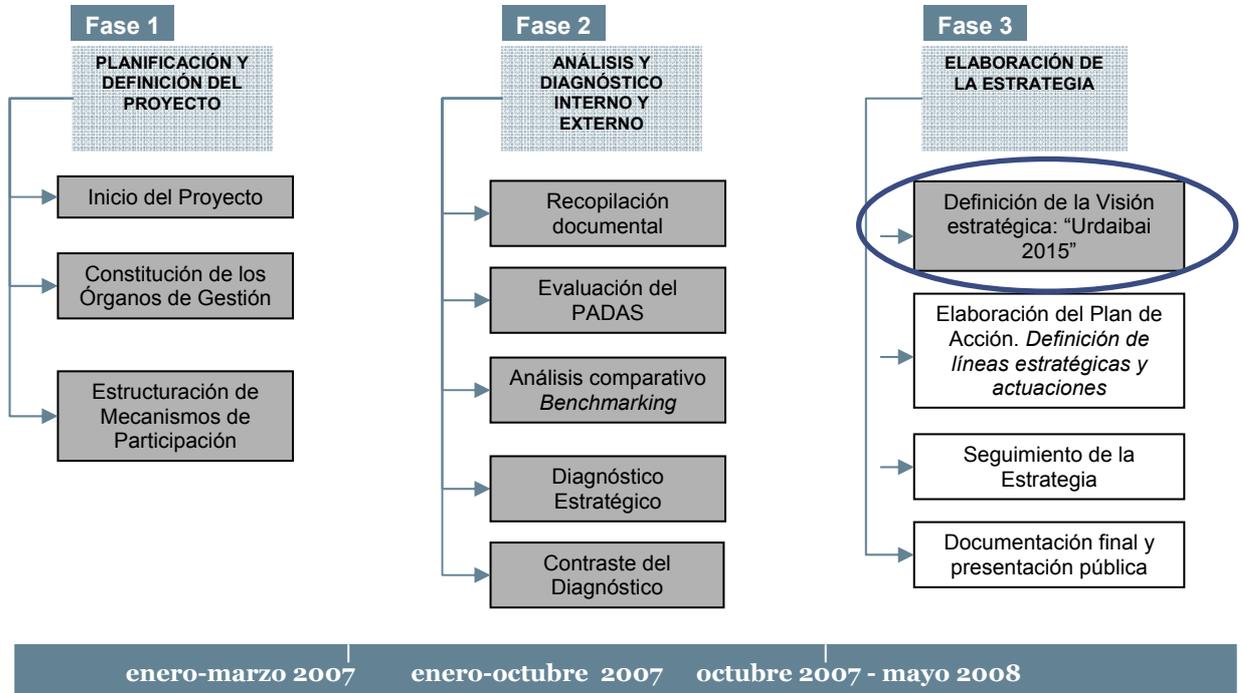


Índice

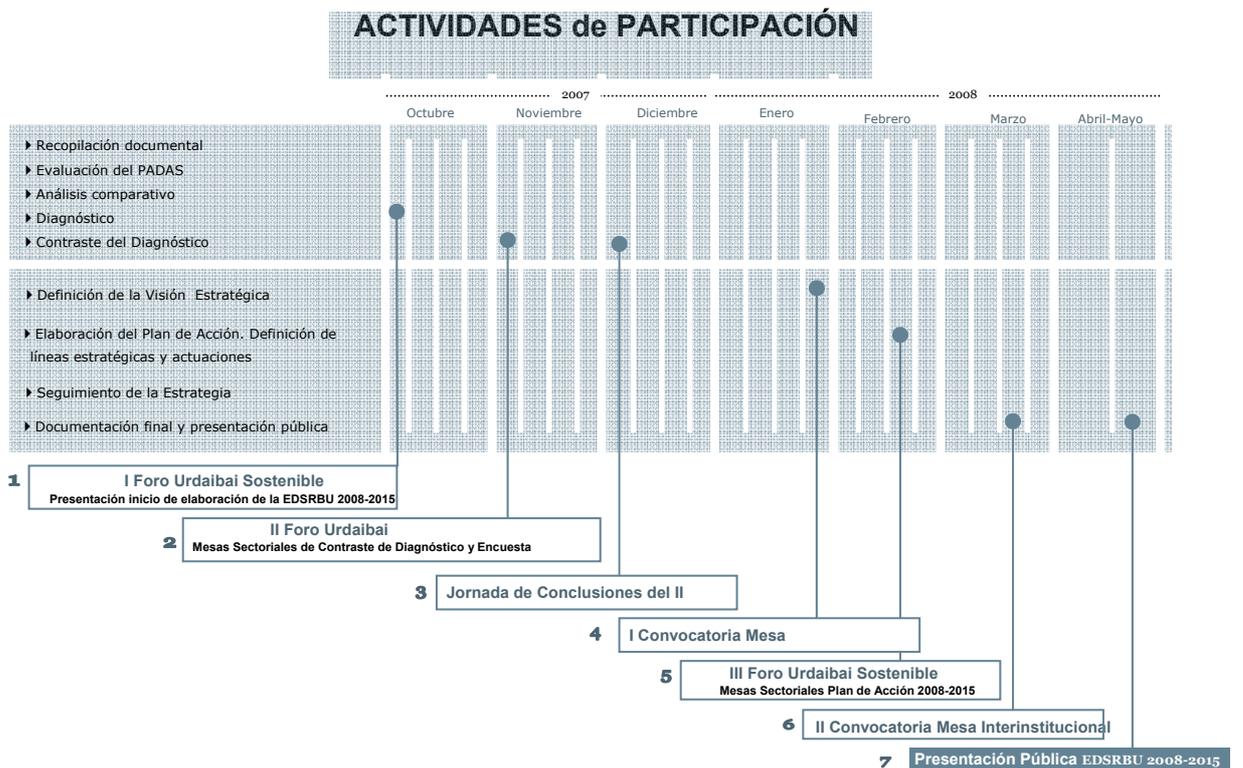
1 Situación actual de los trabajos.....	1
2 Diagnóstico de la situación actual	2
2.1 Aspectos generales	2
2.2 Resultados sectoriales.....	3
2.3 Encuesta de percepción	6
2.4 Demandas clave.....	6

1 Situación actual de los trabajos

Teniendo en cuenta que **ha transcurrido una década desde la aprobación del PADAS**, es **el momento de hacer una valoración de los resultados** de las iniciativas puestas en marcha y determinar los objetivos a desarrollar en un futuro inmediato.



La elaboración de la **Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai 2008-2015** pretende orientar el futuro y convertirse en un referente de actuación en el marco de una **visión y proyecto compartido** por el conjunto de la Comarca.



2 Diagnóstico de la situación actual

El Diagnóstico se ha elaborado a través de: fuentes de información estadística y sectorial; **50 entrevistas en profundidad** a agentes institucionales, sociales y económicos; la **encuesta quinquenal** “Estado de la opinión de la población que habita la Reserva de la Biosfera de Urdaibai”, una **Sesión de contraste del Diagnóstico** con cuatro Mesas Sectoriales; las **aportaciones recogidas a través de la página web y el e-mail** del proceso y la **encuesta de percepción** realizada a los asistentes al II Foro Urdaibai Sostenible.

2.1 Aspectos generales

SÍNTESIS DIAGNÓSTICO Aspectos generales	
Puntos Fuertes	Aspectos a mejorar
<ul style="list-style-type: none"> ✓ La declaración como Reserva de la Biosfera se valora positivamente en cuanto a la protección y mantenimiento de la calidad ambiental, especialmente frente a modelos de gran desarrollo urbanístico. ✓ La declaración como Reserva de la Biosfera otorga un valor añadido claro y aceptado, aunque no se considere totalmente aprovechado, en especial hacia la dinamización socio-económica de Urdaibai. ✓ La conciencia social y empresarial en torno a la protección de los valores y recursos naturales cada vez es mayor, al igual que las demandas a las instituciones en relación a su implicación en un proyecto compartido hacia el desarrollo sostenible (ambiental, pero también social y económico). ✓ El desarrollo normativo realizado en la RBU (Ley 5/89, PRUG), además del PADAS, ha sido un ejemplo para otras planificaciones y ordenaciones generales en el ámbito de la CAPV (DOT y Ley del suelo) y para otros proyectos de ordenación y gestión territorial dentro y fuera del Estado español. Otras Reservas de la Biosfera como Menorca o Dyffi están intentando aplicar el modelo de gestión de Urdaibai en sus territorios. 	<ul style="list-style-type: none"> ✗ Generalizado desconocimiento de las competencias reales de cada administración o institución en Urdaibai. ✗ Percepción de fragmentación competencial en todos los ámbitos. Excesiva burocratización. ✗ Falta de implicación y coordinación institucional. Carencias y descoordinación de los servicios de inspección, vigilancia y guardería. ✗ Falta de un compromiso compartido. Hay numerosas políticas e iniciativas sectoriales por parte de diversas administraciones pero no se trabaja de forma conjunta. ✗ Los principales agentes y la ciudadanía no perciben los resultados de los sucesivos procesos de participación desarrollados en la comarca. Por ejemplo PADAS y Agenda Local 21. ✗ Falta de liderazgo de un verdadero proceso estratégico en la comarca que se asiente sobre un compromiso e impulso firme de todas las instituciones y agentes por un “desarrollo sostenible” de Urdaibai (realmente social, económico y ambiental).

2.2 Resultados sectoriales

Además de los aspectos generales, **los resultados del diagnóstico se han organizado en cuatro ámbitos: Entorno Natural y Biodiversidad; Infraestructuras y Planificación Territorial; Sociedad y Calidad de Vida; Dinamización Económica.**

SÍNTESIS DIAGNÓSTICO Infraestructuras y Planificación Territorial

Puntos Fuertes	Aspectos a mejorar
<ul style="list-style-type: none"> ✓ El PTP del Área Funcional de Gernika-Markina, actualmente en elaboración, ofrece una oportunidad de visión comarcal de conjunto. ✓ La RBU cuenta con un marco legislativo y regulador propio que establece las directrices generales de ordenación, protección y usos de suelo (no urbanizable). ✓ Disponibilidad de suelo para viviendas y para actividades económicas. ✓ Mayor oferta y uso del transporte público en la comarca que en Bizkaia y la CAPV. ✓ El ferrocarril es un punto fuerte en las infraestructuras de comunicación, vertebrador de la margen izquierda. 	<ul style="list-style-type: none"> ✗ El planeamiento territorial y urbanístico carece de una visión comarcal. ✗ Existencia de un parque de viviendas secundarias y desocupadas superior a la CAPV y Bizkaia. En los últimos años, se ha producido un importante incremento del precio de la vivienda y, por extensión, el aumento de las dificultades de acceso a la misma. ✗ Proliferación de tipologías edificatorias en baja densidad y alejadas de la estética de la construcción tradicional local. ✗ Importante uso del vehículo privado y fuerte intensidad de tráfico en la principal carretera de acceso a la comarca. ✗ Desigualdad en la accesibilidad y comunicación intracomarcal, especialmente entre los núcleos rurales y urbanos y entre margen izquierda y derecha. ✗ Escaso desarrollo de sistemas de transporte alternativos al vehículo privado desde el punto de vista de la movilidad interna y cotidiana.

SÍNTESIS DIAGNÓSTICO Entorno Natural y Biodiversidad

Puntos Fuertes	Aspectos a mejorar
<ul style="list-style-type: none"> ✓ La declaración de Urdaibai como Reserva de la Biosfera es una gran oportunidad de futuro. ✓ Importancia como área de investigación y laboratorio de experiencias de conservación y rehabilitación de ecosistemas. ✓ Desarrollo de actividades de rehabilitación del Patrimonio y los ecosistemas. ✓ Avances en la gestión comarcalizada del agua y aprobación del Plan de Acción Territorial del Saneamiento Integral de Urdaibai. ✓ Importante desarrollo de la planificación en materia energética. ✓ Mejoras en las infraestructuras de recogida y gestión de residuos. ✓ Mayor conciencia general de la sociedad y aumento de hábitos hacia la sostenibilidad. ✓ Mantenimiento de los vertidos y emisiones de las empresas ubicadas en el territorio por debajo de los límites establecidos. 	<ul style="list-style-type: none"> ✗ Intensa presión urbanística sobre suelo agrario y el medio natural. ✗ Necesidad de replanteamiento de la política y gestión forestal. ✗ Existencia de suelo presuntamente contaminado. Posible contaminación en el acuífero de la Vega de Gernika. ✗ Necesidad de avanzar en la planificación para el abastecimiento de agua potable y el desarrollo de las infraestructuras de saneamiento. ✗ La producción de residuos por habitante es mayor que en la CAPV y además ha aumentado en Urdaibai un 4,3% en el periodo 2000-2006. ✗ Continuo aumento de la demanda de energía desde todos los sectores económicos. ✗ Excesiva dependencia energética del petróleo y sus derivados (79,3%). ✗ Existencia de impactos acústicos en las inmediaciones de las principales carreteras y áreas industriales.

SÍNTESIS DIAGNÓSTICO Sociedad y Calidad de Vida

Puntos Fuertes	Aspectos a mejorar
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Crecimiento demográfico positivo a partir de 2003 y aumento de la población inmigrante que compensa el bajo índice de natalidad y fecundidad. ✓ Importante nivel de formación de la población. ✓ Fuerte sentimiento de identidad y pertenencia al territorio. Y elevado nivel de satisfacción por residir en un territorio con calidad de vida. ✓ Alta solidaridad intergeneracional y gran sentimiento de apego a la familia. ✓ Creación de equipamientos ligados a la sostenibilidad fuera de las dos cabeceras comarcales. Torre Madariaga y Elaia Bird Migration Center. ✓ La inmigración se ve como una oportunidad de futuro para el dinamismo social y económico de la zona. ✓ Importante labor de sensibilización y divulgación del patrimonio cultural (la RBU alberga símbolos fundamentales de la historia y cultura vasca). ✓ Existencia de un patrimonio con gran potencial para la investigación. ✓ Presencia de un importante movimiento asociativo fruto del carácter participativo de la ciudadanía de Urdaibai. 	<ul style="list-style-type: none"> ✗ Excesiva burocratización de los procesos asociados a la Administración en la RBU. ✗ Envejecimiento progresivo de la población. ✗ Despoblamiento de los municipios más rurales. Concentración del crecimiento de la población en Bermeo y Gernika. ✗ Concentración de servicios y equipamientos en Bermeo y Gernika. ✗ Percepción de carencia de equipamientos y de actuaciones de apoyo social. ✗ Falta de puesta en valor y difusión del patrimonio de la RBU. ✗ Degradación progresiva del patrimonio cultural, especialmente ligado a la pérdida de la cultura rural, de la forma de vida del caserío. ✗ Tendencia a la desconfianza ante procesos de participación promovidos por la Administración. La complejidad administrativa en Urdaibai se traslada a las dinámicas de participación y al alcance de consenso en las mismas. ✗ Descoordinación entre los agentes e instituciones. ✗ Aunque el uso de Euskera es elevado, es necesario potenciar su uso como lengua común en todos los ámbitos.

SÍNTESIS DIAGNÓSTICO Dinamización económica

Puntos Fuertes	Aspectos a mejorar
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Territorio con mayor tasa de actividad que Bizkaia y la CAPV. ✓ Tasa de actividad femenina en ascenso. ✓ Existencia de un sector primario con gran peso en el empleo (9,4%), por encima de la media de la CAPV (1,8%) y de Bizkaia (1,5%). ✓ Importante incremento de la superficie destinada a agricultura ecológica en los últimos años. ✓ Fortaleza del empleo en el sector industrial. En Urdaibai ocupa el 26,7% de la población ocupada, en Bizkaia el 23,6% y en la CAPV el 27,3%. ✓ Aumento del empleo en establecimientos industriales y de servicios. Entre 1995-2006 ha aumentado el 34,%, mientras que en Markina-Ondarroa se ha reducido un -6,7%. ✓ Progresiva implantación de las certificaciones ambientales en las empresas. ✓ Importante patrimonio natural, histórico-artístico y cultural: potencial para el desarrollo de un turismo rural sostenible. Tradición y experiencia pesquera. ✓ Existencia de inversiones y políticas sectoriales hacia la promoción económica. 	<ul style="list-style-type: none"> ✗ Aumento de la tasa de dependencia. Actualmente el trabajo de dos adultos mantiene a una persona dependiente. ✗ Inadaptación del grado de formación de la población a la demanda del mercado. Fuga de talento hacia otras comarcas. ✗ Gran desigualdad entre la tasa de actividad masculina y femenina. ✗ Competencia con otras comarcas con mayor capacidad de atracción industrial. ✗ Riesgo de deslocalización de las empresas de la comarca. ✗ Pérdida de competitividad de las empresas locales por carencias en el desarrollo y la aplicación de la I+D+i. ✗ Disminución de puestos de trabajo y reducción del nº de explotaciones en el sector primario. ✗ Especialización del sector pesquero hacia especies menos rentables. ✗ Oferta turística poco estructurada, escasez de infraestructuras y organismos de gestión. ✗ Excesiva estacionalidad del turismo.

2.3 Encuesta de percepción

Por otra parte, se presentan los resultados de la encuesta realizada en el II Foro 08/11/2007.

Percepción sobre la situación actual (MEDIA)



2.4 Demandas clave

A lo largo del proceso de elaboración del diagnóstico, en todos los ámbitos y por todos los agentes se identifica como **principal demanda la necesidad de mejorar la coordinación entre organismos e instituciones**. Además, en las mesas de trabajo se han identificado como demandas clave para el desarrollo sostenible de la RBU en cuatro ámbitos:

Entorno Natural y Biodiversidad



Infraestructuras y Planificación Territorial



Sociedad y Calidad de Vida



Dinamización Económica



DEMANDAS CLAVE	
Entorno Natural y Biodiversidad	Infraestructuras y Planificación Territorial
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Promover actividades de investigación y experiencias de conservación y recuperación de la biodiversidad. Estrategia Vasca de Biodiversidad 2008-2015. Rehabilitación de ecosistemas, planes de gestión de especies, actuaciones frente a especies exóticas invasoras, entre otros. ▪ Desarrollar una política forestal más sostenible, basada en la plantación de especies autóctonas y en la innovación con una silvicultura que integre la biodiversidad en el modelo de planificación y gestión forestal. ▪ Fomentar mantenimiento de las actividades agropecuarias y su orientación hacia técnicas y explotaciones sostenibles. Agricultura y ganadería ecológica. ▪ Avanzar en la ejecución del saneamiento integral y en la planificación del abastecimiento de agua en la comarca. Plan Integral de Saneamiento y de Abastecimiento. ▪ Trabajar hacia un modelo energético sostenible. Plan Director Energético-Medioambiental 2003-2010 y la próxima Estrategia Energético Medioambiental 2008-2015 de la RBU. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fomentar una visión comarcal y coordinación en la planificación territorial y urbanística. Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Gernika-Markina. ▪ Promover modelos urbanísticos más sostenibles. Mayor densificación de la construcción, abordar la rehabilitación y las tipologías afines a la construcción tradicional local, prestando atención a la movilización de la vivienda desocupada e infrutilizada y al desarrollo de promociones de vivienda protegida. ▪ Mejorar la accesibilidad y comunicaciones a Urdaibai para reforzar la competitividad territorial y la relación con otros ejes de desarrollo de la CAPV. ▪ Mejorar el sistema de comunicaciones y transporte, a través del transporte de mercancías por ferrocarril, la intermodalidad, las alternativas al vehículo privado y que solvete las carencias de accesibilidad intracomarcal (rural-urbano-márgenes ría).
Sociedad y Calidad de Vida	Dinamización Económica
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Actuar pensando a futuro y a largo plazo. Es necesario ir reforzando las bases para las siguientes generaciones. Urdaibai, un territorio con empleo, calidad de vida y en equilibrio con el entorno. ▪ Desarrollar la red de apoyo a las familias y de asistencia a la tercera edad. Puesta en marcha de servicios que mejoren la calidad de vida de los habitantes. ▪ Impulsar la diversificación de la oferta de actividades culturales y de ocio. Infancia, juventud, tercera edad. ▪ Fomentar la participación ciudadana por parte de las instituciones. Organizar procesos participativos en proyectos estratégicos para el futuro de Urdaibai. Planificación a largo plazo con resultados y acciones concretas a corto plazo. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Mejorar la dinamización económica en la comarca aprovechando los recursos locales y compatibilizando las actividades económicas con el medio ambiente y el desarrollo social. ▪ Incrementar el apoyo al sector primario, fomentando iniciativas y alternativas que mejoren su competitividad con la innovación como motor de cambio. La industria, la pesca y los caseríos como modo de vida identificativo de la comarca. ▪ Potenciar la imagen de marca y calidad (label) que otorga la designación como RBU para dar un impulso al sector primario. ▪ Impulsar el turismo sostenible como herramienta para la diversificación económica. Mejorando la calidad turística, respetando y valorizando la cultura, el medio ambiente y los valores de Urdaibai. ▪ Utilizar nuevas tecnologías para la comercialización de los productos y para desarrollar nuevas formas de trabajo.