



7. 2021erako GASTU FISKALEN AURREKONTUA
PRESUPUESTO DE GASTOS FISCALES PARA 2021



GASTU FISKALEN AURREKONTUA

Euskadiko aurrekontu-araubidearen arloan indarrean diren lege-xedapenen Testu Bategina onartu eta Euskal Autonomia Erkidegoko sektore publikoko Fundazio eta Partzuergoei aplikatu beharreko aurrekontu-araubidea arautzen duen maiatzaren 24ko 1/2011 Legegintza Dekretuan, bere 5. artikuluan haxe ezartzen da: “Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu orokorrek, hala badagokio, beren tributuei eragiten dieten onura fiskalen zenbatekoa jasoko dute.” Bestalde, gaineratzen da: Autonomia Erkidegoko Administrazioaren aurrekontu orokorrek halaber jasoko dute Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak Jaurilaritzari emandako informazioa Euskal Autonomia Erkidegoko aurrekontuko gastuetan laguntzeko Foru-Aldundiek egindako ekarpenei dagozkien zerga-onurei buruz.

Gastu Fiskalen Aurrekontuaren definizioa honakoa hau izan daiteke: politika ekonomiko eta sozialaren helburu jakin batzuk lortzeko zuzendutako zerga pizgarriak izatearen ondorioz, urtean zehar gerta litekeen zerga sarrerak gutxitzearen zenbatespena.

Politika fiskala eta erakunde publikoek ekonomian egiten duten esku-hartzea aztertzeko tresna da Gastu Fiskalen Aurrekontua, eta haren bidez jakin daiteke zer nolako eragina izango duen zerga-arloan xede sozialak eta ekonomikoak (hezkuntza, etxebizitza, osasuna, aurrezte-eta inbertsio-jardueren sustapena, etab.) lortzeko egiten diren ekimenek. Horrela jokatuta, gizarteko sektoreek edo jarduera ekonomikoek ogasunei egiten dizkieten ekarpen efektiboek buruzko informazioa jasotzen da, informazio gardeneko esparru bat sortuz.

ELGEk, gastu fiskalak, zergaren egitura “arruntetiko edozein desbideratzea dela esanaz definitzen ditu, holakotzat hartuta zergapetu nahi den zergapeko egitateari dagokion oinarritzko konfigurazioa. Gastu fiskal hauek era askotakoak izan daitezke: salbuespenak, gastu kengarriak, murrizketak oinarri ezargarri edo kitagarrietan, zerga-tasa murriztuak, kuota osoaren hobariak eta kenkariak, atzeratzeak, eta abar, eta horietako ohikoenak eta gehien erabiltzen direnak salbuespenak, zerga-tasa murriztuak eta kuotako kenkariak dira.

Euskadiko Zerga Koordinaziorako Organoak Gastu Fiskalen Aurrekontua urtero era koordinatuan eta bateratuan egiteko oinarriak ezarri zituen. Horretarako, bere baitan ordezkaturik dauden erakunde guztien partaidetzarekin, lan talde bat sortu zuen. Lan talde honek zuen hasierako egitekoa gastu fiskaltzat hartu eta zergaren egiturazko elementutzat jo behar ziren zerga kontzeptuei buruz irizpide partekatutak adostea izan zen

PRESUPUESTO DE GASTOS FISCALES

El Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen presupuestario de Euskadi y se regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, dispone en su artículo 5 que “los Presupuestos Generales de la Administración de la Comunidad Autónoma, consignarán, en su caso, el importe de los beneficios fiscales que afecten a sus propios tributos”. Además añade que “los Presupuestos Generales de la Administración de la Comunidad Autónoma consignarán igualmente la información que facilite al Gobierno el Consejo Vasco de Finanzas Públicas sobre los beneficios fiscales correspondientes a las aportaciones que efectúen las Diputaciones Forales como contribución a los gastos presupuestarios del País Vasco”.

El Presupuesto de Gastos Fiscales puede definirse como la cuantificación de la disminución de ingresos tributarios que, presumiblemente se producirá a lo largo del año, como consecuencia de la existencia de incentivos fiscales orientados al logro de determinados objetivos de política económica y social.

El Presupuesto de Gastos Fiscales sirve de instrumento para el análisis de la política fiscal y de la intervención pública en la economía, proporciona información sobre los sacrificios fiscales que supone la atención a diferentes objetivos de carácter social y económico (educación, vivienda, sanidad, promoción del ahorro, de la inversión, etc.), y contribuye a un mejor conocimiento y transparencia de las aportaciones efectivas a la Hacienda de cada sector o actividad económica y de cada grupo social.

La OCDE define los gastos fiscales como cualquier desviación de la estructura “normal” del impuesto, entendiéndose por tal, la configuración básica que responde al hecho imponible que se pretende gravar. Estos gastos fiscales pueden adoptar formas variadas: exenciones, gastos deducibles, reducciones en las bases imponibles o liquidables, tipos impositivos reducidos, bonificaciones y deducciones de la cuota íntegra, diferimientos, etc., siendo los más comunes y utilizados las exenciones, tipos impositivos reducidos y las deducciones en la cuota.

El Órgano de Coordinación Tributaria de Euskadi sentó las bases para la realización anual de forma coordinada y conjunta del Presupuesto de Gastos Fiscales. A estos efectos, creó un grupo de trabajo con participación de las instituciones representadas en su seno con el cometido inicial de acordar unos criterios compartidos sobre los conceptos tributarios que debían ser considerados gastos fiscales y los que tenían la consideración de elementos estructurales del impuesto.

Etengabe eguneratzen eta berriztatzen dagoen beti hain eztabaidagarria den gai honetan ikertzeko eta aztertzeko baterako ahalegin honek, tributu ezberdinetan gastu fiskaltzat jotzeko kontuan hartu beharreko kontzeptu ezberdinak zehazteko, Euskadiko Zerga Kideketarako Sailean ordezkariak duten erakundeen arteko koordinazioa, lankidetzeta eta harmonizazioa posible egin ez ezik gastu fiskalen kuantifikazio eta zenbatespenerako irizpide metodologiko erkideak ezartzeko ere balio izan du, kontzeptuen arabera garapenen edo eskuragarri dagoen zenbatespen eta informazioaren hobekuntzen emaitza den geroragoko aurrerapen eta berrazterketarako testuinguru ireki batean.

Zerga-Kudeaketarako Euskadiko Sailaren beraren enkargu bati erantzuteko, erakundearteko lantalde horrek 2015ean Gastu Fiskalen Aurrekontua urtero kalkulatzeko metodologiaren berrikuspina egin zuen, eta alderdi batzuk aldatzea komenigarritzat jo zuen, gehiago banakatu ahal diren kontzeptu erantsien erabilera zein esparrutan detektatu zen eta esparru horietan hedatutako informazioaren xehetasuna handitzeko helburu nagusiarekin. Alderdi horretan, aldaketak bereziki PFEZari eta Sozietateen gaineko Zergari buruzkoak izan ziren. Aldaketa horiek, bada, 2016ko Gastu Fiskalen Aurrekontuan txertatu ziren, eta ondorengo ondoko aurrekontuetan finkatu ziren. Laburbilduta, egindako berrikuspeneren ondorioz, PFEZari dagokionez, salbuespenei buruzko informazioa hobetu eta handitu egin zen –informazio hori zehaztea bereziki zaila da, zuzeneko erregistro eta iturriak ez direlako nahikoak–; bestalde, Sozietateen gaineko Zergari dagokionez, kuotaren kenkarien banakapen handitu egin zen, eta Zergaren araudiaren egiturara egokitu ziren formatu eta terminologiak.

Metodologiaren ikuspegitik begiratuta, 2021eko Gastu Fiskalen Aurrekontuak, oro har, aurreko urteko aurrekontuak zituen printzipio eta irizpide berberak jorratzen ditu, funtsezko salbuespen batekin: COVID-19 pandemiak eragindako osasun-larrialdiaren ondoren ekonomia suspertzeko koiunturazko zerga-neurriei buruzko zerga-gastuaren zenbatespen bat txertatzea, aldaketak sartzen baitituzte Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga eta Sozietateen gaineko Zergari buruzko Foru Arauetan. Zehazki, zenbait lerro berritzaile 2020 GFAn sartzen ez ziren kenkarietatik eratorritako gastu fiskala erregistratzeko, 2021eko zerga-bilketako ondorioak lehen aldiz izateagatik.

2021eko Gastu Fiskalen Aurrekontuan eragina duten arauberritasun esanguratsuenen artean, aurreko ekitaldiarekin alderatuta, honakoak dira nabarmenenak (ondorioak 2020an izan dituzte; bilketa-eragina 2021ean):

COVID-19 osasun-larrialdiaren ondoren, ekonomia suspertzeko zerga-neurri koiunturaleetatik eratorritakoak, PFEZari eta Sozietateen gaineko Zergari eraginez:

Amortizazio azeleratuko ezohiko mekanismo bat ezarri da 2020ko ekitaldian eskuratzen diren aktibo berrientzat.

Este esfuerzo conjunto de estudio y análisis en un tema siempre tan controvertido y en constante actualización y renovación, ha posibilitado no sólo la coordinación, colaboración y armonización entre las Instituciones representadas en el Órgano de Coordinación Tributaria de Euskadi para la concreción de los distintos conceptos a considerar gasto fiscal en los diferentes tributos, sino que ha servido para establecer unos criterios metodológicos comunes para la cuantificación y estimación de los gastos fiscales, en un contexto abierto a futuros avances y revisiones, fruto de desarrollos conceptuales o de mejoras en la estimación y la información disponible.

Respondiendo a un encargo del propio OCTE, el referido grupo de trabajo interinstitucional realizó durante el año 2015 una revisión de la metodología para el cálculo anual del Presupuesto de Gastos Fiscales y consideró conveniente actualizar diversos aspectos, con el objetivo principal de ampliar el detalle de la información divulgada en aquellos ámbitos en que se detectó el uso de conceptos agregados susceptibles de mayor desglose. Las modificaciones en este sentido, que afectaron especialmente al IRPF y al Impuesto sobre Sociedades, se incorporaron en el Presupuesto de Gasto Fiscales de 2016, consolidándose en los Presupuestos sucesivos. En resumen, la revisión consistió, en relación con el IRPF en una mejora y ampliación de la información sobre exenciones –especialmente compleja de determinar por la insuficiencia de registros y fuentes directas– y en relación con el Impuesto sobre Sociedades en un mayor desglose de las deducciones en la cuota, así como la incorporación de un formato y una terminología más alineados con la estructura de la normativa reguladora del Impuesto.

Desde la perspectiva metodológica, el Presupuesto de Gastos Fiscales de 2021 aplica en líneas generales los mismos principios y criterios que fundamentaron el Presupuesto del año anterior, con la excepción fundamental de incorporar una estimación del gasto fiscal relativo a las medidas tributarias coyunturales destinadas a la reactivación económica tras la emergencia sanitaria originada por la pandemia COVID-19, que introducen modificaciones en las Normas Forales del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y del Impuesto sobre Sociedades, concretamente varias líneas novedosas para registrar el gasto fiscal derivado de deducciones que no se incluían en el PGF 2020 por tener efectos recaudatorios por primera vez en 2021.

Como novedades normativas más significativas con incidencia en el Presupuesto de Gastos Fiscales de 2021, respecto al del ejercicio anterior, con efectos 2020 e incidencia recaudatoria en 2021, se destacan las siguientes:

Aquellas derivadas de las medidas tributarias coyunturales destinadas a la reactivación económica tras la emergencia sanitaria del COVID-19, incidiendo sobre el IRPF y el Impuesto sobre Sociedades:

Se establece un mecanismo extraordinario de amortización acelerada para los activos nuevos que se adquieran en el ejercicio 2020.

Aparteko kenkari bat jaso da 2020an aplikatzeko, mikroenpresetan eta enpresa txiki eta ertainetan inbertitzeagatik. Kenkari horrek aldatu egin du aurreko ekitaldietan mikroenpresetan eta ETE sortu berrietan edo hasiberrietan inbertitzeagatik zegoena.

Enplegua sortzeagatik kenkariaren muga handitu egin da, 5.000 eurotik 7500 eurora (urteko soldata gordinaren % 25).

TicketBai fakturazio-sistema berriak eskatzen duen egokitzapenerako aldi baterako beste neurri batzuk. Horrela, kuotan kenkari bat sartu da, zergadunek betebeharrak direla-eta ordaindu beharko dituzten betetze-kostuak murrizteko.

Horrez gain, zeharkako zergen esparruan, zeinetan foru-erakundeek ez dute araugintza-ahalmenik: hala nola, BEZa, Zerga Bereziak edo Aseguru Primen gaineko Zerga. 2021eko gastu fiskala kalkulatzeko, Estatuko Aurrekontu Orokorren Lege Proiektuan 2021erako aurreikusitako arau-aldaketak hartu dira erreferentziatzat, aldaketa horiek, berresten direnean, txertatu beharko baitira.

Autonomia Erkidegoan 2021eko Gastu Fiskalen Aurrekontua 6.032,30 milioi euro da. Zenbateko hori zerga itunduengatik diru-sarrera teorikoen (zerga-gastua eta konputatutako gastu fiskalaren beraren zenbatekoa konputatzen direneko zerga-figurei dagozkien aurrekontuko diru-sarreraren batura) %30,2 da kontuan hartutako zerga-figuretan. (Ikus amaierako atala, "Beste zerga batzuk". Atal horretan, zerga-figuren artean zerga-gastuaren kuantifikazioa zeinetan gaitzetsi den eta figura horiek zerrendatzen dira).

GASTU FISKALEN AURREKONTUA

EAE 2021

(mila eurotan)

Se introduce una deducción extraordinaria por inversión en microempresas, pequeñas y medianas empresas a aplicar en 2020, que modifica la deducción existente en ejercicios anteriores por inversión en microempresas y pymes de nueva o reciente creación.

Se incrementa el límite de la deducción por creación de empleo, que pasa de 5.000 a 7500 euros, (25% del salario bruto anual).

Otras medidas de carácter transitorio para la adaptación requerida por el nuevo sistema de facturación TicketBai. Así se introduce una deducción en cuota para reducir los costes de cumplimiento a los que deberán hacer frente los y las contribuyentes con motivo de las nuevas obligaciones impuestas.

Adicionalmente, en el ámbito de los tributos indirectos en los que las instituciones forales no disponen de capacidad normativa como el IVA, los Impuestos Especiales o el Impuesto sobre Primas de Seguros, para la estimación del gasto fiscal de 2021 se han tomado como referencia las modificaciones normativas previstas en el Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021, en la medida en que dichas modificaciones son las que, una vez se confirmen, deberán ser incorporadas a la normativa foral.

El Presupuesto de Gastos Fiscales para el año 2021 en la Comunidad Autónoma se eleva a 6.032,30 millones de euros, lo que supone el 30,2% de los ingresos teóricos por tributos concertados (suma de los ingresos presupuestados correspondientes a figuras tributarias en las que se computa gasto fiscal y el importe del propio gasto fiscal computado) en las figuras tributarias consideradas. (Ver apartado final, "Otros Impuestos", en el que se relacionan las figuras tributarias respecto a las cuales se ha desestimado la cuantificación de gasto fiscal).

PRESUPUESTO DE GASTOS FISCALES

CAPV 2021

(miles de euros)

ZERGA KONTZEPTUAK CONCEPTOS IMPOSITIVOS	FFAA-ETAKO SARREREN AURREKONTUA/ PRESUPUESTO INGRESOS DD.FF. (a)	GASTU FISKALAK GASTOS FISCALES (b)	% (b)/(a+b)*
1. Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga (PFEZ) Impuesto s/ la Renta de las Personas Físicas (IRPF)	5.684.900	1.990.646	25,9
2. Sozietateen gaineko Zerga Impuesto sobre Sociedades	843.800	424.186	33,5
3. Ondarearen gaineko Zerga Impuesto sobre el Patrimonio	160.800	236.794	59,6
4. Balio Erantsiaren gaineko Zerga (BEZ) Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA)	5.511.900	2.974.163	35,0

ZERGA KONTZEPTUAK CONCEPTOS IMPOSITIVOS	FFAA-ETAKO SARREREN AURREKONTUA/ PRESUPUESTO INGRESOS DD.FF. (a)	GASTU FISKALAK GASTOS FISCALES (b)	% (b)/(a+b)*
5. Ondare Eskualdaketen eta Egintza Juridiko eta Dokumentatuen gaineko Zerga Impuesto s/ Transmisiones Patrimoniales y AJD	175.000	100.679	36,5
6. Garraibide Jakin Batzuen gaineko Zerga Berezia Impuesto Especial s/Determ. Medios de transporte	17.300	4.462	20,5
7. Fabrikazioaren gaineko Zerga Bereziak Impuestos Especiales de Fabricación	1.394.380	263.150	15,9
8. Elektrizitatearen gaineko Zerga Impuestos sobre la Electricidad	60.400	861	1,4
9. Aseguru Sarien gaineko Zerga Impuesto sobre Primas de Seguros	80.700	37.358	31,6
GUZTIRA TOTAL	13.929.180	6.032.300	30,2

ARAUDI AUTONOMOAREN PEKO ITUNDUTAKO ZERGAK (1, 2, 3 eta 5) TRIBUTOS CONCERTADOS DE NORMATIVA AUTÓNOMA (1, 2, 3 y 5)	6.864.500	2.752.306	28,6
--	-----------	-----------	------

* Gastu fiskalen eta diru-sarrera teorikoen arteko erkaketa (aurrekontuan jasotako diru-sarrerak eta gastu fiskalak).

* Comparación entre los gastos fiscales y los ingresos teóricos (ingresos presupuestados y gastos fiscales).

Gastu fiskalen %45,6 araudi autonomoaren peko itundutako zergei dagokie: Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga, Sozietateen gaineko Zerga, Ondarearen gaineko Zerga eta Ondare Eskualdaketen eta Egintza Juridiko eta Dokumentatuen gaineko Zerga.

El 45,6% de los gastos fiscales corresponde a tributos concertados de normativa autónoma: Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, Impuesto sobre Sociedades, Impuesto sobre el Patrimonio e Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados.

Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga (PFEZ)

Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga pertsona fisikoen errenta zergapetzen duen izaera zuzeneko eta mota pertsonal eta subjektiboko araudi autonomoaren arabera itundutako tributu bat da. Gastu fiskala sortzen da errentaren osagarrietako bat zergapean ez dagoenean edo errentaren osagarrietako bati nahiz errenta osoari dagozkion zergak egiturazko tarifaren arabera ordaintzen ez direnean.

Banakako zerga ordainketa da egiturazkotzat jotzen dena. Beraz, baterako zerga ordainketa gastu fiskaltzat jotzen da, familia unitatea gutxiago zergapetzen duten berariazko trataerak bezala. Aitzitik, ondarezko irabazien eta galeren zerga-ordainketa egiturazko izaera dutela jotzen da.

Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF)

El Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas es un tributo concertado de normativa autónoma, de carácter directo y naturaleza personal y subjetiva que grava la renta de las personas físicas. Se genera gasto fiscal cuando algún componente de renta no es objeto de tributación o cuando un componente o el conjunto de la renta no tributa en su totalidad según la tarifa estructural.

Se considera estructural el régimen de tributación individual. Por tanto, la tributación conjunta genera gasto fiscal, al igual que los tratamientos específicos que implican un menor gravamen de la unidad familiar. La tributación de las ganancias y pérdidas patrimoniales se considera que tienen un carácter estructural.

Horrez gain, honako hauek ez dira gastu fiskaltzat hartzen: Oinordetza eta Dohaintzen gaineko Zergapeko ondare irabazien kargarik eza; zergapetze bikoitza ekiditeko ezarritako kenkari teknikoak; alokatuko diren etxebizitzak erosteko maileguen interes tasen kenkaria (gastu hori errenta lortzeko ezinbestekotzat jotzen baita); familia kenkariak zein kenkari pertsonalak, egiturazko izaera baitute; eta aitortpena egiteko derrigortasunaren gutxienekoak. Modu berean, ez dira gastu fiskaltzat hartzen denboran irregulartasun nabariaz lortutako errendimenduei aplikatutako murriztapenak edo bi urte baino gehiagoko sorpen-zikloa dutenak, zerga karga egokitzea helburu dutenak errenta zerga aldi batzuetan sortu delako

Hala ere, honako hauek gastu fiskaltzat hartzen dira: ondasun jakin batzuk dohaintzan ematearen ondorioz agertzen diren ondare irabazi eta murrizketen kargarik eza; errenta batzuen salbuespena; lan errendimenduen hobaria aplikatzeagatik, Pentsio Plan eta BGAEtarako ekarpenengatiko eta inbertsioarengatiko oinarri ezargariaren gutxipenak; eta baita koiunturazko pizgarriak ere.

Horiek kuantifikatzeko, simulazio teknikak erabiltzen dira, bai aitortzen duten guztiekin bai zerga oinarriaren tarteen arabera zergadunek osatutako lagin adierazgarri bat hartuta, zerga onuren eragina zehazten da zergadunetz zergadun. Zenbait errentaren gaineko salbuespenen kalifikaziotik eratorritako zerga-gastua, oro har, informazio-ereduetan aitortutako informazioaren bidez kalkulatu da. Aldez aurretik dagozkion egokitzapenak egiten dira, eta mikrosimulazio-metodoa erabiltzen da. Kuotako kenkarie lotutako gastu fiskala, benetan aplikatu den zenbateko ekarpena da. Baina, PFEZn jasotako gastu fiskal guztiak ez dira zenbatzen, batzuetan, datuak ez daudelako eta, bestetan, balorazio bereiztua behar dituzten arazoak sortzen direlako.

Autonomia Erkidego osorako, zenbatetsitako gastu fiskalak 1.990,6 milioi eurokoak dira, hau da, zerga honen 2021erako diru-sarrera teorikoen (aurrekontuan sartutako diru-sarreraren eta gastu fiskalen batura) %25,9.

PFEZri dagozkion gastu fiskalen kontzeptuen arabera xehatzea (mila eurotan) honako hau da:

Además, no constituyen gasto fiscal: la no sujeción de los incrementos de patrimonio gravados en el Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones, las deducciones técnicas para evitar la doble imposición, la deducción de intereses por créditos para la adquisición de vivienda destinada a alquiler (al considerarse gasto necesario para la obtención de renta), las deducciones familiares y personales, por tener carácter estructural, y los mínimos de la obligación de declarar. Tampoco se consideran gasto fiscal las reducciones aplicadas a los rendimientos obtenidos de forma notoriamente irregular en el tiempo o con ciclo de generación superior a dos años, que tratan de adecuar la carga tributaria por generarse la renta en varios períodos impositivos.

Sin embargo, sí son gasto fiscal: la no sujeción de los incrementos y disminuciones patrimoniales que se pongan de manifiesto con motivo de donaciones de determinados bienes, las exenciones de ciertas rentas, las minoraciones de la base imponible debidas a la aplicación de la bonificación de los rendimientos del trabajo, a las aportaciones a Planes de Pensiones y EPSV y por inversión, así como, los incentivos coyunturales.

Para su cuantificación se aplican técnicas de simulación bien con toda la población de declarantes bien con una muestra representativa de contribuyentes por tramos de base imponible, determinando para cada contribuyente el impacto de los beneficios fiscales. El gasto fiscal derivado de la calificación de exentas de determinadas rentas se calcula con carácter general a partir de la información declarada en los modelos informativos que, previa aplicación de los oportunos ajustes, se somete a un método de microsimulación. El gasto fiscal asociado a las deducciones en la cuota es el montante realmente aplicado. Pero, no todos los gastos fiscales considerados en el IRPF son computados, debido a la ausencia de datos, y, en otros casos, se plantean dificultades que precisan de una evaluación individual.

Para el conjunto de la Comunidad Autónoma los gastos fiscales estimados se cuantifican en 1.990,6 millones de euros, lo que supone un 25,9% de los ingresos teóricos (presupuesto de ingresos + gastos fiscales) por este Impuesto para el año 2021.

El desglose por conceptos de los gastos fiscales correspondientes al IRPF, en miles de euros, es el siguiente:

	Mila eurotan Miles de euros
Salbuespenak Exenciones	271.485
Berrinbertsioa ohiko etxebizitzan Reinversión vivienda habitual	31.593
Jasotako dibidenduak Dividendos percibidos	27.574
Loterien gaineko zerga berezia Gravamen especial loterías	37.837

	Mila eurotan Miles de euros
Terrorismo-ekintzen ondorioz jasotako prestazioak Prestaciones por actos de terrorismo	3.455
Kaleratzeagatiko kalte-ordainak Indemnizaciones por despido	20.400
Baliaezintasun pentsioak Pensiones de invalidez	102.605
Seme-alabengatiko eta zurztasunagatiko prestazioak Prestaciones familiares por hijo, orfandad.	4.045
Atzerrian egindako lanak Trabajos realizados en el extranjero	5.204
Gizarteratzeko gutxieneko errenta gisara prestazio ekonomikoak Prestaciones económicas en concepto de renta mínima de inserción	5.543
Amatasun- eta aitatasun-prestazio publikoak Prestaciones públicas por maternidad y paternidad	28.319
Gainerako salbuespenak Resto de exenciones	4.909
Zerga-oinarriaren murrizketak Reducciones en la base imponible	1.270.908
Lanaren etekinengatiko hobaria Bonificación rendimientos del trabajo	840.255
Gizarte aurreikuspenerako ekarpenak Aportaciones a la previsión social	219.508
Baterako zerga-ordainketa Tributación conjunta	211.144
Kuota osoari ezarritako kenkariak Deducciones en la cuota integra	448.253
Ohiko etxebizitza Vivienda habitual	410.839
Jarduera ekonomikoak Actividades económicas	5.759
Mezenasgo-jarduerak Actividades de mecenazgo	18.492
Kuota sindikalak eta alderdi politikoetakoak Cuotas sindicales y a partidos políticos	7.853
TicketBai ezartzea Implantación TicketBai	4.267
Bestelako kenkariak Otras deducciones	1.043

Sozietateen gaineko Zerga

Impuesto sobre Sociedades

Ekonomia Itunaren 14. artikuluan ezarrita dago Sozietateen gaineko Zerga itundutako tributua dela, eta araudi autonomoaren pean egongo dela egoitza fiskala Euskadin duten subjektu pasiboan kasuan. Beraz, Zerga honen araudi autonomoa ondorengo egoera hauetako edozeinetan dauden erakundeei aplikatuko zaie:

- Egoitza fiskala Euskadin dutela, beraien eragiketen zenbateko osoa 10 milioi eurotik gorakoa ez duten erakundeak, edo, horrela izango balitz, beraien eragiketa guztien %75 edo gehiago lurralde erkidean egin ez dutenak.
- Egoitza fiskala lurralde erkidean dutela, aurreko ekitaldiko eragiketen bolumen osoa 10 milioi eurotik gorakoa izan duten eta ekitaldi horretako eragiketa guztien % 75 edo gehiago Euskadin egin duten erakundeak; salbuespena izango da subjektu pasiboak talde fiskal baten parte badira, talde fiskal horren egoitza fiskala lurralde erkidean badago eta aurreko ekitaldiko eragiketen bolumena 10 milioi eurotik gorakoa izan bada, zeren, orduan, araudi autonomoa aplikatuko da bakarrik eragiketa guzti-guztiak Euskadin egin badira.

Kontuan hartu behar da honako hauek ez direla gastu fiskaltzat hartzen: "erakunde" publiko ezberdinentzat dauden salbuespenak, subjektu pasiboa eta aktiboa bera dutelako, eta zergapetze bikoitzarengatik kenkariak, horiek duten izaera teknikoagatik.

Hala ere, gastu fiskaltzat hartzen dira ondorengo hauek, besteak beste: amortizatze askatasuna (zuzenketa gastuen atalean), aparteko onuren berrinbertsioarengatik salbuespena (zuzenketa sarreraren atalean), enpresen kapitalizazioa sustatzeko kompensazioa (zuzenketa emaitzaren aplikazioaren atalean), orokorra ez den bestelako karga tasak eta kenkariak. Baita ere, tamaina txikiko enpresentzako zerga pizgarriak eta gertakizun zehatz batzuei lotutakoak, dohaintzak, eta atzerapenerako beste kasu batzuk, bai eta dokumentuan zehaztutako irabazi eta galeren kontuaren emaitzan egindako gainerako egokitzapenak ere.

Gastu fiskala, 2021eko ekitaldian, 424,1 milioi eurokoa izango dela aurreikusitako da. Zenbateko hori Euskal Autonomia Erkidego osorako zerga honetarako aurreikusitako diru sarrera teorikoen %33,5en bestekoa da.

Honako hau da Sozietateen gaineko Zergari dagozkion gastu fiskalen kontzeptuen araberrako xehatzea (mila eurotan):

En el artículo 14 del Concerto Económico se establece que el Impuesto sobre Sociedades es un tributo concertado de normativa autónoma para los sujetos pasivos que tengan domicilio fiscal en el País Vasco. Así, la normativa autónoma de este Impuesto se aplica a las entidades que se encuentren en cualquiera de los siguientes supuestos:

- Entidades que tengan su domicilio fiscal en el País Vasco y su volumen total de operaciones no sea superior a 10 millones de euros, o siéndolo no hayan realizado en Territorio Común el 75% o más del total de sus operaciones.
- Entidades que tengan su domicilio fiscal en territorio común, su volumen total de operaciones en el ejercicio anterior exceda de 10 millones de euros y en dicho ejercicio hubieran realizado en el País Vasco el 75% o más del total de sus operaciones, salvo que se trate de sujetos pasivos que formen parte de un grupo fiscal y cuyo domicilio fiscal radique en territorio común, su volumen de operaciones en el ejercicio anterior hubiera excedido de 10 millones de euros, en cuyo caso, será de aplicación la normativa autónoma únicamente si en dicho ejercicio hubieran realizado en el País Vasco la totalidad de las operaciones.

A tener en cuenta que no tienen la consideración de gasto fiscal las exenciones relativas a distintas "entidades" públicas, por coincidencia de sujeto activo y pasivo y las deducciones por doble imposición por su carácter técnico.

Sin embargo, sí constituyen gasto fiscal, entre otros, la libertad de amortización (corrección en materia de gastos), la exención por la reinversión de beneficios extraordinarios (corrección en materia de ingresos), la compensación para el fomento de la capitalización empresarial (corrección en materia de aplicación del resultado), los tipos de gravamen distintos del general y las deducciones. También, los incentivos fiscales para empresas de reducida dimensión y los asociados a determinados acontecimientos, las donaciones y otros supuestos de diferimiento, así como el resto de ajustes al resultado de la cuenta de pérdidas y ganancias que se detallan en el documento.

El gasto fiscal estimado para el ejercicio 2021 asciende a 424,1 millones de euros. Este importe equivale al 33,5% de los ingresos teóricos previstos para este Impuesto en el conjunto de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

El desglose por conceptos de los gastos fiscales correspondientes al Impuesto sobre Sociedades, en miles de euros, es el siguiente:

	Mila eurotan Miles de euros
Irabazi eta galeren kontuaren emaitzan egindako egokitzapenak Ajustes al resultado en la cuenta de pérdidas y ganancias	109.042
Zuzenketak gastuen atalean Correcciones en materia de gastos	26.640
Amortizazio-askatasuna eta amortizazio azeleratua Libertad de amortización y amortización acelerada	5.029
Merkataritza-funts finantzarioa Fondo de comercio financiero	10.162
Beste zuzenkata batzuk gastuen atalean Otras correcciones en materia de gastos	11.449
Zuzenketak sarrerren atalean Correcciones en materia de ingresos	55.030
Salbuespena aparteko mozkinetan egindako berrinbertsioan Exención reinversión beneficios extraordinarios	18.317
Jabetza intelektual edo industrial ustiatzeagatik murrizketa Reducción ingresos propiedad intelectual o industrial	24.734
Salbuespen partziala duten sozietateek Entidades parcialmente exentas	6.889
Higiezinen errentamenduko sozietateak Entidades arrendamiento inmuebles	1.938
Tokiko zerbitzu publikoak eskaintzeagatik Prestación servicios públicos locales	1.614
Itsas Garraioko Enpresen araubidea Régimen empresas transporte marítimo	1.520
Partaidetza-maileguak Préstamos participativos	18
Zuzenketak emaitzaren aplikazioaren atalean Correcciones en materia de aplicación del resultado	27.371
Mikroenpreseei zerga konpentsazioa Compensación tributaria microempresas	12.679
Enpresen kapitalizazioa konpentsazioa Compensación capitalización empresarial	10.413
Mozkinak nibelatzeko erreserba Reserva nivelación de beneficios	1.995
Ekintzaitza sustatzeko erreserba Reserva fomento emprendimiento	2.284
Zerga-tasa bereziak Tipos impositivos especiales	48.996
Mikro eta enpresa txikiak Micro y pequeñas empresas	44.711
Kooperatibak Cooperativas	6.248
Bestelako tasa bereziak Otros tipos especiales	2.037

	Mila eurotan Miles de euros
Kuota osoari ezarritako kenkariak Deducciones en la cuota integra	266.150
Ekitaldi honetako sortutako eta aplikatutakoak Generadas y aplicadas en el ejercicio	106.861
Aktibo ez-korrente berrietan egindako inbertsioak Inversión en activos no corrientes nuevos	53.662
I+G+b I+D+i	23.447
Ingurumena Medio Ambiente	518
Enplegua sortzea Creación de empleo	7.954
Kultura sustatzea Fomento de la cultura	1.372
Mezenasgo-jarduerak Actividades de mecenazgo	2.885
Kooperatibak Cooperativas	11.254
Nekazaritzarako neurri fiskalak (1/97 Arabako FA). Medidas fiscales agricultura (NF 1/97 Álava)	179
TicketBai ezartzea Implantación TicketBai	4.091
Mikroenpresa eta ETEetan inbertitzeagatiko ezohiko kenkaria Deducción extraordinaria por inversiones en microempresas y PYMEs.	1.500
Aurreko ekitaldietan sortutakoak Generadas en ejercicios anteriores	159.289

Ondarearen gaineko Zerga

Pertsona fisikoen ondare zergapetzen duen izaera pertsonal eta zuzena duen tributu bat da. Araudi autonomoaren peko itundutako tributua da, beraz, lurralde historikoetan eskumena duten erakundeek hura arautzeko gaitasuna dute, Itunean jasota dauden harmonizazio arauak bakarrik muga dutelarik.

Muga jakin bat gainditzen duen zergadunen, pertsona fisikoen, ondasun garbia da zergaren oinarri ekonomikoa. Beraz, gastu fiskala egongo da aitortpena egin behar duen pertsona batek zerga ordaintzen ez badu (salbuespena) edo ordaintzen duenean baina ez, guztiz edo hein batean, Zergaren tarifa ezarrita dagoen moduan. Halere, ez dira gastu fiskaltzat hartzen aitortpena egin behar izateko mugapena ezta zergapetze bikoitzarengatik kenkariak ere.

Impuesto sobre el Patrimonio

Éste es un tributo de naturaleza personal y directa que grava el patrimonio neto de las personas físicas. Tiene carácter de tributo concertado de normativa autónoma, por tanto, las Instituciones competentes de los Territorios Históricos disponen de capacidad para regularlo sin otras limitaciones que las propias normas de armonización contenidas en el Concierto.

La base económica del Impuesto está constituida por la riqueza neta de los contribuyentes, personas físicas, que exceda de un determinado límite. En consecuencia, existirá gasto fiscal si la riqueza neta de una persona obligada a declarar no tributa (exención) o lo hace, en todo o en parte, de manera distinta a la fijada en la tarifa del Impuesto. No se consideran, sin embargo, gasto fiscal el límite de la obligación de declarar ni las deducciones por doble imposición.

2021 urterako aurreikusi den gastu fiskalak 236,7 milioi euro jotzen du, hau da, Autonomia Erkidego osorako sarrera teoriko guztien % 59,6.

Balio Erantsiaren gaineko Zerga (BEZ)

Balio Erantsiaren gaineko Zerga Europar Batasunean bateratuta dago eta estatu-kideek duten araugintzarako ahalmena elkarrearen araudian berriaz jasota dauden alde zehatz batzuetara mugatzen da. Inguruabar honek dakar, Zergaren berriazko ezaugarriekin batera, Estatuaren eta Euskadiren artean adosteko orduan ordainarazteko ahalmenaren banaketan arreta jartzea, araugintzarako ahalmena kudeaketa aldeetara mugatzen baita.

BEZean gastu fiskalak dira, beraz, Zergaren egitura elementutzat jotzen den %21eko tasa orokorra baino txikiagoko zerga tasan zergapetutako eragiketengatik eratorritakoak, eta baita salbuesitako eragiketengatik eratorritakoak ere. Horrela, %10eko tasa murriztuan eta %4ko tasa txit murriztuan zergapetutako eragiketak dira, ondorioz, gastu fiskala.

Bestalde, salbuesitako eragiketen artean gastu fiskala sortzen ez dutenak honako hauek izango dira: arrazoi tekniko edo errazgarriak direla bide baztertu direnak; Zergaren helburutik kanpo daudenak edo aplikatzen den lurraldean kontsumorako bideratzen ez direnak; zergaren funtzionamendu zuzenerako laguntzen dituztenak edo, beste zerga baten zergapetzean dauden eragiketak direlako, zerga bikoiztea ekiditen dituztenak. Egoera honetan daude aseguru jarduerak, alokairuak, landa lurren eskualdatzeak, eraikuntzen bigarren edo ondorengo emateak, loteriak, apustuak eta zorizko jokoekin loturiko salbuespenak.

Gastu fiskala sortzen duten salbuesitako eragiketak hezkuntza eta osasun zerbitzu pribatuak, gizarte laguntza, kirola, kultura, eta finantza zerbitzuekin eta zenbait lanbide zerbitzuekin lotetsita daude. Horrez gain, badira ere erkidegoen arteko erosketak eta inportazioak ere.

Salbuespenak eraginiko gastu fiskala, zerga-bilketa txikiagoa, 1.235,2 milioi eurokoa da; tasa txit murriztua aplikatzeak 484,1 milioi euro sortu du eta tasa murriztuak 1.254,7 milioi euro. Beraz, guztira 2.974,1 milioi euro dira, hau da, diru sarrera teorikoen %35,0.

Ondare-eskualdaketen eta Egintza Juridiko Dokumentatuen gaineko Zerga

Zerga hau itundutako tributua da eta araudi autonomoaren pean dago, sozietate eragiketetan, truke letretan eta ordezkio balioa edo igorpen zeregina duten agirietan izan ezik; halakoetan arau erkideaz beteko dira. Zeharkako tributua bat da, eta kostu bidezko ondare eskualdaketak, sozietate eragiketak eta egintza juridiko dokumentatuak zergapetzen ditu.

El gasto fiscal estimado para 2021 alcanza los 236,7 millones de euros, es decir, un 59,6% de los ingresos teóricos por este concepto del conjunto de la Comunidad Autónoma.

Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA)

El Impuesto sobre el Valor Añadido está armonizado en el conjunto de la Unión Europea y la capacidad normativa de los Estados miembros se limita a determinados aspectos expresamente previstos por la regulación comunitaria. Esta circunstancia, junto a las características propias del Impuesto, ha significado que en su concertación entre el Estado y el País Vasco se atiende al reparto de la capacidad exaccionadora, dado que la capacidad normativa se limita a aspectos de gestión.

Constituyen, por tanto, gastos fiscales en el IVA los derivados de las operaciones gravadas a tipos impositivos reducidos distintos del general del 21%, que se considera elemento estructural del Impuesto, y también los derivados de las operaciones exentas. Así, las operaciones gravadas al tipo reducido del 10% y al tipo "superreducido" del 4% constituyen, por tanto, gasto fiscal.

Por otra parte, de las operaciones exoneradas, se considera que no son generadoras de gasto fiscal aquellas cuya exclusión responde a razones técnicas o simplificadoras, así como por situarse fuera del objeto del Impuesto o no destinarse a consumo en el territorio de aplicación, además de las que favorecen el correcto funcionamiento del tributo o evitan la doble imposición, al tratarse de operaciones gravadas por otros tributos. Este es el caso de las exenciones relacionadas con la actividad aseguradora, arrendamientos, transmisiones de terrenos rústicos, segundas o ulteriores entregas de edificaciones, loterías, apuestas y juegos de azar.

Las operaciones exentas que se consideran constitutivas de gasto fiscal están relacionadas con los servicios educativos y sanitarios privados, asistencia social, deportivos, culturales, financieros, determinados servicios profesionales y algunas adquisiciones intracomunitarias e importaciones.

El gasto fiscal, menor recaudación, motivado por las exenciones asciende a 1.235,2 millones de euros, la aplicación del tipo "superreducido" genera 484,1 millones de euros y el tipo reducido 1.254,7 millones de euros, para hacer un total de 2.974,1 millones de euros, lo cual representa el 35,0% de los ingresos teóricos.

Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados

Este Impuesto es un tributo concertado de normativa autónoma, salvo en las operaciones societarias, letras de cambio y documentos que suplan a las mismas o realicen función de giro, que deben regirse por la normativa común. Se trata de un tributo de naturaleza indirecta, que grava las transmisiones patrimoniales onerosas, las operaciones societarias y los actos jurídicos documentados.

Zergapeko egitate berean zerga ezberdinak eta baita Ondare Eskualdaketen eta Egintza Juridiko Dokumentatuen gaineko Zergaren irudi ezberdinak ere biltzen direnez gero, horien arteko bateraezintasunak mugatu dira; horrela, zergaren edo zergaren motaren baten kargarik eza sortzen duten bateraezintasun egoera horiek ez dute gastu fiskala sortzeko biderik ematen.

Zergari buruzko foru arauetan onura fiskalak aplikagarriak diren kasuen zerrenda luze bat jasota dago. Onura horiek, kasuen arabera, kontzeptu baten, batzuetan edo guztietan izan dezakete eragina. Zergari buruzko foru arauetan bertan jasotakoak aparte, badira zerga salbuespen eta onurak biltzen dituzten hainbat xedapen. Zerga onura horiek hiru kontzeptupean sailka daitezke: salbuespenak, zerga tasa murriztuak eta hobariak.

Zerga honetarako zenbatetsitako gastu fiskala 100,6 milioi eurokoa da. Kopuru honek, Autonomia Erkidegoan zerga honetan 2021. urterako aurreikusi den diru-sarrera teorikoei dagokienez, %36,5 hartzen du. Horren banakapena, kontzeptuen arabera, ondorengoa da, mila eurotan:

	Mila eurotan Miles de euros
Ondare eskualdaketak Transmisiones patrimoniales	65.463
Sozietate-eragiketak Operaciones societarias	9.435
Egintza juridiko dokumentatuak Actos jurídicos documentados	25.781

Garraiobide jakin batzuen gaineko Zerga Berezia

Tributu itundua da, eta foru-aldundiek eska dezakete behin betiko matrikulazioa EAEn eginez gero. Lurralde historikoetako erakunde eskudunek karga-tasak igo ahal izango dituzte, Estatuak ezarritako tasen %15eraino, gehienez.

Horren auto-kitapena garraiobideen lehen matrikulazioarekin egiten da, bai fabrikatuak bai inportatuak izan, berriak nahiz erabiliak, eta bere oinarri zergagarriaren zehaztapena BEZaren eta Ondare eskualdaketen gaineko Zergaren balorazio teknikoei lotuta dago.

Dada la concurrencia sobre el mismo hecho imponible de diferentes impuestos e, incluso, de distintas figuras del Impuesto de Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados, se delimitan las incompatibilidades entre los mismos, de forma que estos supuestos de incompatibilidad, que originan la no sujeción al Impuesto o alguna de sus modalidades, no dan lugar, por tanto, a la generación de gastos fiscales.

En las Normas Forales del Impuesto se recoge una prolija relación de supuestos en los que son aplicables beneficios fiscales, pudiendo afectar, dependiendo de los casos, a uno, varios o incluso a todos los conceptos. Además de los contenidos en las propias Normas Forales del Impuesto, existe una gran variedad de disposiciones que recogen exenciones y beneficios fiscales. Estos beneficios fiscales pueden clasificarse bajo tres conceptos: exenciones, tipos impositivos reducidos y bonificaciones.

El gasto fiscal estimado para este Impuesto alcanza los 100,6 millones de euros, lo que supone un 36,5% respecto a los ingresos teóricos previstos por este impuesto en el año 2021 en la Comunidad Autónoma. Su desglose por conceptos es el siguiente, en miles de euros:

Impuesto Especial sobre Determinados Medios de Transporte

Es un impuesto concertado exigible por las Diputaciones Forales cuando la matriculación definitiva del vehículo se realice en territorio vasco. Las Instituciones competentes de los Territorios Históricos pueden incrementar los tipos del impuesto hasta un máximo del 15% de los tipos establecidos por el Estado.

Su autoliquidación se realiza con la primera matriculación de los medios de transporte, sean fabricados o importados, nuevos o usados, y la determinación de su base imponible está ligada a las técnicas de valoración del IVA y del Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales.

Garraio bide jakin batzuen gaineko Zerga Berezian gastu fiskaltzat honako hauek jotzen dira: taxi, autotaxi eta autoturismoak diren ibilgailuentzako salbuespenak; irakaskuntza eta alokatzeko ibilgailuak; eta ezinduen izenean matrikulatuta daudenak beraiek erabiltzeko, besteak beste. Halaber, araudian oinarri zergagarriaren %50eko murriztapena jaso da gutxienez 5 eta gehienez 9 eserleku, gidariarena barne, dauzkaten ibilgailuetarako baldin eta horiek bakarrik familia ugariak erabil ditzaten badira.

Garraio bide jakin batzuen gaineko Zerga Bereziarentzako zenbatetsitako gastu fiskala 4,4 milioi eurokoa da, hau da, Zerga honi dagozkion diru-sarrera teorikoen %20,5. Horren banakapena, kontzeptuen arabera, ondorengoa da, mila eurotan:

	Mila eurotan Miles de euros
Salbuespenak Exenciones	3.994
Familia ugarientzako murrizketa Reducciones a familias numerosas	468

Fabrikazio Zerga Berezia

Zeharkako zergek, eta batez ere Zerga Berezia, zerga mugarik gabeko Europar Batasunaren egitate berriari egokitu izanak estatukide guztien Europar Batasuneko araudia harmonizatze eta bereganatze prozesu bat ekarri du. Horrela, eta BEZan bezala, Ekonomia Itunak ezartzen du Estatuak une bakoitzean ezarritako dituen edukizko eta formazko arau berberak erabiliko direla Zerga Berezia eraentzeko, ereduak eta sarrera epeak izan ezik.

Fabrikazio Zerga Berezien itun eremuak ondorengo zerga hauek hartzen ditu: Alkoholaren eta edari alkoholadunen gaineko Zerga (Garagardoaren gaineko Zerga, Ardoa eta irakiniko edarien gaineko Zerga, Bitarteko produktuen gaineko Zerga, Alkohola eta edari deribatuen gaineko Zerga), Hidrokarburoen gaineko Zerga eta Tabako-moten gaineko Zerga.

Fabrikazio Zerga Berezia berriazko kontsumoak zergapetzen dituzte, eta ondasun jakin batzuen fabrikazioa, inportazioa eta, hala badagokio, lurralde barne eremuan sarrera aldi bakar batean zergapetzen dituzte, eta gastu fiskaltzat jotzen dira zerga ordaintzeko salbuetsita dauden salerosketak eta murriztutako zerga tasa pean daudenak.

En el Impuesto Especial sobre Determinados Medios de Transporte se consideran gasto fiscal las exenciones para vehículos automóviles considerados taxis, autotaxis o autoturismos, los destinados a actividades de enseñanza y alquiler, los matriculados a nombre de minusválidos para su uso exclusivo, entre otras. Además, también se considera gasto fiscal la reducción del 50% de la base imponible correspondiente a los automóviles con una capacidad no inferior a 5 plazas y no superior a 9, incluida la del conductor, que se destinen al uso exclusivo de familias numerosas.

El gasto fiscal estimado para el Impuesto Especial sobre Determinados Medios de Transporte alcanza los 4,4 millones de euros, que significa un 20,5% respecto a los ingresos teóricos correspondientes a esta figura tributaria. Su desglose por conceptos es el siguiente, en miles de euros:

Impuestos Especiales de Fabricación

La adaptación de la imposición indirecta, y en particular de la imposición por Impuestos Especiales, a la nueva realidad sin fronteras fiscales de la Unión Europea ha supuesto un proceso de armonización y adopción por todos los Estados miembros de la normativa comunitaria. Así, del mismo modo que en el IVA, en el Concerto Económico se establece que los Impuestos Especiales se registrarán por las mismas normas sustantivas y formales que las establecidas en cada momento por el Estado, a excepción de los modelos y plazos de ingreso.

El ámbito de la concertación de los Impuestos Especiales de Fabricación abarca los siguientes impuestos: Alcohol y bebidas alcohólicas (Impuesto sobre la Cerveza, Impuesto sobre el Vino y Bebidas Fermentadas, Impuesto sobre Productos Intermedios, Impuesto sobre el Alcohol y Bebidas Derivadas), Impuesto sobre Hidrocarburos e Impuesto sobre las Labores del Tabaco.

Los Impuestos Especiales de Fabricación recaen sobre consumos específicos, gravando en fase única la fabricación, importación y, en su caso, introducción en el ámbito territorial interno de determinados bienes, considerándose gasto fiscal las transacciones exentas no sometidas a tributación y las sometidas a tipos impositivos reducidos.

Horrela, Alkohola eta Edari Deribatuen gaineko Zergan gastu fiskaltzat jotzen dira zentro medikoak hornitzeko eta sendagaiak egiteko alkohola zergagabetzea, edari deribatuak bidaiarien erregimenean inportatu eta sartzeagatiko salbuespena, eta baita, distilatzaile artisauek eginiko edariei ezarritako tasa murriztuen ezarpena ere.

Hidrokarburoen gaineko Zergaren kasuan, gastu fiskaltzat jotzen dira: jolasaldiko pribatua ez den aire eta itsas nabigazioa erregaiaz hornitzea; elektrizitatea sortzeko, trenbideko garraibiderako, bide nabigarrien eta portuen dragatze lanerako, eta lane garaietan injektatzeko erabiltzea; eta bioerregaien erabilera. Horrez gain, nekazaritzan, motor finkoetan, mehatzetako makinerian eta eraikuntzan, injinerutza zibilean eta lan eta zerbitzu publikoetan erabilitako makinak motorretan erabiltzen den gasolioari ezarritako zerga tasa murriztua gastu fiskaltzat hartzen da.

Tabako moten gaineko Zergan, tabako motak bidaiarien erregimenean inportatu eta sartzea gastu fiskaltzat jotzen da, baina ez da balioesten ez baitu garrantzirik.

Fabrikazio Zerga Bereziatarako zenbatetsitako gastu fiskala 263,1 milioi eurokoa da, eta horietako %96 Hidrokarburoen gaineko Zergari dagokio. Guztira, 2021. urterako aurreikusitako diru-sarrera teorikoen %15,9 da. (Txosten honen sarreran ohartarazi den bezala, 2021erako Estatuko Aurrekontu Orokorren Lege Proiektuan aurreikusitako arau-aldaketak erreferentziatzen hartuta kalkulatu da gastu fiskala).

Elektrizitatearen gaineko Zerga

Elektrizitatearen gaineko Zerga itundutako tributua da, eta Estatuak kasuan kasu ezartzen dituen oinarritzko arau eta arau formalen arabera egongo da indarrean, eta orain kontsumorako edo norberak sortutako elektrizitatearen ekoizleen kontsumorako energia elektrikoaren horniduraren zerga ezartzen du.

Elektrizitatearen gaineko Zergan, kontuan hartzen dira zenbait salbuespenen zerga-gastuak, zehazki, zerga-erregimenaren eraginpean dauden energia elektriko ekoizteko instalazioetako titularrek kontsumitutako energia elektrikoaren salbuespena edota kontsumo jakin batzuei aplikatu dakiokeen zerga-oinarriaren % 85eko murrizketa. Nolanahi ere, hori ez da kuantifikatzen aurrekontuan.

Zerga honetarako gastu fiskala 0,8 milioi eurokoa izango dela aurreikusi da. 2021. urterako zenbateko hori aurreikusitako diru sarrera teorikoen % 1,4ren bestekoa da.

Aseguru Sarien gaineko Zerga

Así, en el Impuesto sobre el Alcohol y Bebidas Derivadas se considera gasto fiscal las exenciones por suministro de alcohol a centros de atención médica y para la fabricación de medicamentos y por importación e introducción de bebidas derivadas en régimen de viajeros, además de la aplicación de tipos reducidos a las bebidas elaboradas por destiladores artesanos.

En el Impuesto sobre Hidrocarburos constituyen gasto fiscal el avituallamiento de carburante para la navegación aérea y marítima distinta de la privada de recreo, la utilización para producción de electricidad, transporte ferroviario, operaciones de dragado de vías navegables y puertos, inyección en altos hornos y como biocarburos, y la aplicación de tipos impositivos reducidos al gasóleo usado como carburante en agricultura, motores fijos, maquinaria minera y motores de máquinas utilizadas en la construcción, la ingeniería civil, las obras y los servicios públicos.

En el Impuesto sobre las Labores del Tabaco constituye gasto fiscal la importación o introducción de labores de tabaco en régimen de viajeros, si bien no se estima por su escasa incidencia.

El gasto fiscal estimado para los Impuestos Especiales de Fabricación asciende a 263,1 millones de euros, de los cuales el 96% corresponde al Impuesto sobre Hidrocarburos. En su conjunto supone un 15,9% respecto a los ingresos teóricos previstos para el 2021. (Como se ha advertido en la parte introductoria de este Informe, el gasto fiscal ha sido estimado tomando como referencia los cambios normativos previstos en el Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021).

Impuesto sobre la Electricidad

El Impuesto sobre la Electricidad es tributo concertado que se regirá por las mismas normas sustantivas y formales establecidas en cada momento por el Estado que grava el suministro de energía eléctrica para consumo o su consumo por los productores de aquella electricidad generada por ellos mismos.

En el Impuesto sobre la Electricidad se consideran gasto fiscal determinadas exenciones, en particular la exención de la energía eléctrica consumida por los titulares de las instalaciones de producción de energía eléctrica acogidas al régimen retributivo específico, así como la reducción del 85% de la base imponible aplicable a determinados consumos, si bien ésta no ha sido cuantificada.

El gasto fiscal estimado para este Impuesto asciende a 0,8 millones de euros, lo que representa un 1,4% respecto a los ingresos teóricos previstos para el 2021.

Impuestos sobre las Primas de Seguros

Aseguru Sarien gaineko Zergan aseguru eta kapitalizazio eragiketak zergapetzen dira, aldi bakar batean. Zerga-oinarria ordaindutako sari edo kuotaren zenbatekoak osatzen du, eta 2021. urterako zerga tasa %8koa izango da (%6tik %8ra igo da, 2021erako Estatuko Aurrekontu Orokorren Lege Proiektuan jasotakoaren arabera). Ekonomia Itunean ezarritakoaren arabera, Estatuak une bakoitzean ezarrita dituen funtsezko eta formazko arauak erabiliko dira zerga hau eraentzeko eta, beraz, EAEk araugintzan duen ahalmena kudeaketari dagozkion aldeei buruzkoa da bakarrik.

Zerga honetan gastu fiskaltzat jotzen dira ondoko eragiketei dagozkien salbuespenak: kauzio aseguruak, osasun laguntzako aseguruak, gaixotasun aseguruak eta nekazaritzako aseguru konbinatuak.

Gastu fiskala, 2021. urtean, 37,3 milioi eurokoa izango dela aurreikusi da. Zenbateko hori Euskal Autonomia Erkidego osorako zerga honetarako aurreikusitako diru sarrera teorikoen %31,6ren bestekoa da.

Beste Zerga Batzuk

Foru Ogasunek ordainarazitako tributu batzuetan -nahiz eta ia guztietan aitortzen den araudi-erregulazio jakin batzuk daudela eta horiek aplikatzeak zerga-gastutzat kalifika daitezkeen diru-sarreraren murrizketa dakarrela-, ez dagoenez estatistika eta zergei buruzko informazio nahikorik eta esanguratsurik, benetan zaila da gastu hori kalkulatzeko. Beraz, arrazoi horregatik, eta garrantzi gutxiak direla sumatzen denez, ez da aintzat hartu dagokion kuantifikazioa.

Kasu horren barruan daude zerga hauek: Ez-egoiliarren Errentaren gaineko Zerga, Kreditu-erakundeetako Gordailuen gaineko Zerga, Energia Elektrikoaren Ekoizpenaren Balioaren gaineko Zerga, Oinordetza eta Dohaintzen gaineko Zerga, Negutegi Efektuko Gas Fluordunen gaineko Zerga, Ikatzen gaineko Zerga Berezia eta Joko-ekintzen gaineko Zerga. Edonola ere, zerga horietatik eratorritako zerga-gastuen kalkulua ez da bereziki esanguratsua izango kuantitatiboki.

En el Impuesto sobre las Primas de Seguros se gravan, en fase única, las operaciones de seguro y capitalización. La base imponible está constituida por el importe de la prima o cuota satisfecha, siendo el tipo impositivo previsto a partir de 2021 el 8% (se eleva del 6% al 8%, de acuerdo con lo recogido en el Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021). En el Concierto Económico se establece que este impuesto se rige por las mismas normas sustantivas y formales que las establecidas en cada momento por el Estado, limitándose, por tanto, la capacidad normativa vasca a aspectos relativos a la gestión.

En este Impuesto se consideran gasto fiscal las exenciones correspondientes a las operaciones de seguros de caución, asistencia sanitaria, enfermedad y agrarios combinados.

El gasto fiscal estimado para el año 2021 asciende a 37,3 millones de euros. Esta cantidad equivale al 31,6% de los ingresos teóricos previstos para este Impuesto en el conjunto de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Otros Impuestos

En algunos tributos exaccionados por las Haciendas Forales, si bien en prácticamente todos ellos se reconoce la existencia de determinadas regulaciones normativas cuya aplicación conlleva una minoración de los ingresos calificable como gasto fiscal, la carencia de información estadística y tributaria suficiente y significativa dificulta sobremanera la estimación de dicho gasto y por este motivo, así como por intuirse una escasa relevancia, se ha desestimado su cuantificación.

Es el caso del Impuesto sobre la Renta de no Residentes, el Impuesto sobre los Depósitos en las Entidades de Crédito, el Impuesto sobre el Valor de la Producción de la Energía Eléctrica, el Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones, el Impuesto sobre los Gases Fluorados de Efecto Invernadero, el Impuesto Especial sobre el Carbón y el Impuesto sobre Actividades de Juego. En todo caso, el cómputo del gasto fiscal derivado de estos impuestos no ha de ser especialmente relevante en términos cuantitativos.