

## ÍNDICE

INTRODUCCIÓN ..... 15

### PRIMERA PARTE SEPARACIÓN DE PODERES Y ARQUITECTURA INSTITUCIONAL EN EL CONSTITUCIONALISMO LIBERAL

CAPÍTULO I. ANTECEDENTES: IDEA DE «CONSTITUCIÓN MIXTA». EL DERECHO COMO LÍMITE DEL PODER. LA CONSTITUCIÓN MEDIEVAL Y EL CONSTITUCIONALISMO INGLÉS ..... 31

1. Formas de gobierno en la etapa grecorromana: formas puras y equilibrio de poder. Los primeros «frenos» al ejercicio del poder ..... 31
2. La «Constitución» medieval ..... 34
3. La monarquía constitucional: el principio de «balanced Constitution» en Inglaterra durante el siglo XVII ..... 37
4. La evolución posterior del constitucionalismo inglés y la transformación del sistema equilibrio institucional ..... 42

CAPÍTULO II. SEPARACIÓN DE PODERES Y «CHECKS AND BALANCES»: EL SISTEMA INSTITUCIONAL ESTADOUNIDENSE DE LA CONSTITUCIÓN DE 1787 ..... 53

1. Antecedentes: el sistema institucional de las Colonias y los primeros pasos del constitucionalismo norteamericano ..... 53
2. La Constitución de la Confederación. La Constitución de 1787: la Convención de Filadelfia. La concepción de la separación de poderes como equilibrio institucional ..... 62
3. El papel del Poder Judicial en el sistema constitucional estadounidense y la irrupción del sistema de revisión jurisdiccional de la Ley: primeros pasos y evolución posterior ..... 71

**CAPÍTULO III. LA «DIVISIÓN FORMAL DE PODERES»: LA CENTRALIDAD DEL PARLAMENTO EN LOS PRIMEROS PASOS DE LA REVOLUCIÓN FRANCESA**.....

1. Presentación..... 77
2. Bases doctrinales en el asentamiento «formal» del principio de separación de poderes tras la Revolución francesa..... 81
3. La «deconstrucción» del principio de separación de poderes en los procesos constitucionales resultado de los primeros pasos de la Revolución francesa..... 89

**CAPÍTULO IV. LA ESTACIÓN DE TRÁNSITO: SEPARACIÓN DE PODERES EN EUROPA CONTINENTAL DESDE LAS REVOLUCIONES LIBERALES HASTA LAS PRIMERAS DÉCADAS DEL SIGLO XX**.....

1. Introducción..... 105
2. Forma política y forma territorial del Estado durante el siglo XIX: su incidencia sobre el principio de separación de poderes..... 106
  - 2.1. Forma política y separación de poderes..... 106
  - 2.2. Forma territorial y separación de poderes..... 110
3. La preeminencia del Parlamento en la arquitectura institucional: Tensiones en la representación y construcción del Estado legislativo..... 114
4. Poder Ejecutivo y Administración Pública en el tránsito del Estado Liberal al Estado social..... 118
5. La Administración de Justicia en los sistemas constitucionales decimonónicos de Europa continental..... 122

SEGUNDA PARTE

SEPARACIÓN DE PODERES Y CONTROL DE LAS INSTITUCIONES: NUEVOS PARADIGMAS

**CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN**.....

129

**CAPÍTULO II. PARTIDOS POLÍTICOS E INSTITUCIONES. LAS TRANSFORMACIONES DEL PRINCIPIO DE SEPARACIÓN DE PODERES POR LA IRRUPCIÓN DEL «ESTADO DE PARTIDOS»**.....

1. Introducción: partidos «de cuadros», partidos de «masas» e institucionalización de los partidos. Notas sobre un proceso..... 133
2. Los partidos políticos en las construcciones doctrinales de las primeras décadas del siglo XX y su vigencia un siglo después... 141

3. Los partidos políticos y las instituciones en el Estado de Partidos..... 146
4. Retos actuales de las relaciones entre partidos políticos e instituciones. Límites y desbordamientos..... 150

**CAPÍTULO III. SEPARACIÓN DE PODERES Y TRIBUNALES CONSTITUCIONALES. EL CONTROL DE LA ACTIVIDAD DEL LEGISLATIVO LLEGA FINALMENTE A EUROPA CONTINENTAL**.....

157

1. Presentación..... 157
2. La emergencia del sistema de control de constitucionalidad de la Ley en Europa: el modelo austriaco..... 161
3. La consolidación de los Tribunales Constitucionales tras la Segunda Guerra Mundial..... 165
  - 3.1. La segunda oleada de creación de los Tribunales Constitucionales..... 165
  - 3.2. Las siguientes oleadas en la implantación de los Tribunales Constitucionales en Europa..... 168
4. El diseño institucional de los Tribunales Constitucionales y el (eterno) debate sobre la legitimidad de tales órganos constitucionales..... 170
  - 4.1. Algunas ideas-fuerza sobre el diseño institucional de los Tribunales Constitucionales en perspectiva comparada..... 170
  - 4.2. El (eterno) debate sobre la legitimidad de los Tribunales Constitucionales. Su posición como freno frente a los poderes tradicionales..... 177

**CAPÍTULO IV. LA CONSTITUCIÓN DE LOS DERECHOS COMO LÍMITE Y CONTROL AL EJERCICIO DEL PODER**.....

185

1. Marco introductorio..... 185
2. Hacia un concepto complejo de derechos fundamentales. Fundamento de los derechos como límite frente al poder..... 192
3. Los derechos sociales como límite al ejercicio del poder en los Estados continentales europeos de la Postguerra: Los condicionamientos constitucionales y presupuestarios del Estado del Bienestar..... 197
4. Los «nuevos derechos» y el poder difuso..... 203
5. La protección de los derechos fundamentales. Breve curso sobre los sistemas de garantías como límite al poder... 205

**CAPÍTULO V. INSTITUCIONES AUTÓNOMAS Y AUTORIDADES INDEPENDIENTES: RECONFIGURACIÓN DEL PRINCIPIO DE SEPARACIÓN DE PODERES O MEJORA DE LAS INSTITUCIONES DE CONTROL?**.....

1. Introducción ..... 211
2. Algunas reflexiones puntuales sobre las instituciones «autónomas», «auxiliares» o de «gobierno» vinculadas con el Poder Legislativo y el Poder Judicial..... 214
3. El fenómeno de las «Autoridades independientes»: afectación al principio de separación de poderes desde la óptica del control de las instituciones..... 219

**CAPÍTULO VI. EL VALOR DE LAS INSTITUCIONES. NUEVOS PARADIGMAS DE LIMITACIÓN Y CONTROL DEL PODER: LA BUENA GOBERNANZA**.....

1. Introducción ..... 225
2. El papel de las instituciones en un marco de Gobernanza: ¿Para qué sirven realmente las instituciones y qué valor añadido aportan?..... 229
3. Buena Gobernanza: nuevos paradigmas y control del poder. Ética Institucional, Transparencia y Participación ciudadana..... 239

**EPÍLOGO: ESPAÑA, ¿UN PAÍS SIN FRENOS?**.....

1. Introducción ..... 255
2. El legado institucional: un pesado fardo..... 262
3. Puntos críticos de la arquitectura institucional y de control del poder en el sistema constitucional de 1978: el peso del legado institucional, las correcciones del modelo y algunos escenarios de futuro ..... 276