Xedapen Orokorrak

LURRALDE ANTOLAMENDU ETA INGURUMEN SAILA

Zk-1303

27/2003 DEKRETUA, otsailaren 11koa, Urdaibaiko Biosfera Erreserbaren Erabilera eta Kudeaketa Arautzeko Egitamua aldatzeko dena.

Abuztuaren 3ko 242/1993 Dekretuak, Urdaibaiko Biosfera Erreserbaren erabilera eta kudeakea arautzeko Egitamua onartzeko izan eta mugagabeko indarraldia duenak, bere 9. artikuluan ezartzen ditu egitamu hori berraztertu eta aldatzeko baldintzak; indarrean sartu zen egunetik hamar igaro ondoren, berraztertu beharra jotzen du. Halaber, egitamua berraztertzeko arrazoi izango litzateke, maila altuagoko arau baten zehaztapenen eraginpean egongo balitz, edota zenbait gertakariren ondorioz, bere garaian onartzea erabaki zen lurralde ereduarengadik desberdina den beste bat onartu beharra balego. Aitatutako artikuluaren azkenengo parrafoak adierazten duenez, gainerako kasuetan Egitamuaren zehaztapenetan egin daitezkeen aldaketak, egitamuaren beraren moldaketa soiltzat hartuko dira, nahiz eta lurzoruaren sailkapen edo kalifikazioan aldaketa isolatuak ekarri.

Dekretu honek aipatutako Egitamua aldatzea du helburu, behar diren aldaketak sartu eta eguneratutako agiri arauemaile bat izan dadin. Beraz, eskuartean dugun Dekretuak bi alderdi nagusi begiesten ditu: Kartografia zuzendu eta eguneratzea, eta Urdaibaiko Biosfera Erreserbaren erabilera eta kudeaketa arautzeko Egitamuaren zenbait alderdi jakin, bere 3. artikuluan deskribatuta ageri direnak hain zuzen, 10. artikuluan ezarritako prozedurari jarraituz aldatzea, testua osatzen duten gainerako agiriei eragin gabe.

Egitamua indarrean egon den bitartean, hainbat legeria eta araudi sartu dira lege-esparruan, Euskal Autonomia Erkidegoko, eta ondorioz, Urdaibaiko hirigintza eta lurraldearen antolamenduan eragina izan dutenak; hala nola, ekainaren 30eko 16/1994 Legea, Euskal Herriko Natura babestekoa; otsailaren 27ko 3/1998 Legea, Euskal Herriko Ingurumena babesteko Lege Orokorra; eta martxoaren 6ko 5/1998 Legea, Lurzoruaren eta hiri-antolamenduaren arloko presazko neurriei buruzkoa. Maiatzaren 31ko 4/1990 Legetik, Euskal Autonomia Erkidegoko Lurraldearen Antolamenduari buruzkotik, eratorritako lurraldearen planeamenduari buruz, aipagarria da otsailaren 11ko 28/1997 Dekretua, zeinaren bitartez EAEko Lurraldearen Antolamendurako Artezpideak (LAP) behin betiko onartu baitziren. LAPetan adierazitako zatiko planetan berriz, EAEko Ibaien eta Erreken Ertzak Antolatzeko Lurraldearen Arloko Planean esaterako, alderdi erabakiorrak ageri dira plan bakoitzaren aplikazio-eremuetako ekintzak arautzeko.

Disposiciones Generales

DEPARTAMENTO DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE

N°-1303

DECRETO 27/2003, de 11 de febrero, de modificación del Plan Rector de Uso y Gestión de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai.

El Decreto 242/1993, de 3 de agosto, por el que se prueba el Plan Rector de Uso y Gestión de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai (PRUG), cuya vigencia es indefinida, establece en su art. 9 los supuestos de revisión y modificación del mismo, considerando que deberá revisarse al finalizar el plazo de diez años desde su entrada en vigor. También señala como supuesto de revisión el momento en el que el Plan Rector resulte afectado por las determinaciones de alguna norma de superior rango, o cuando las circunstancias concurrentes hagan necesaria la adopción de un nuevo modelo territorial distinto al considerado en su aprobación. El último párrafo del mencionado artículo señala que en los demás supuestos, la alteración de las determinaciones del Plan Rector se considerará como modificación del mismo aún cuando lleve consigo cambios aislados en la clasificación o calificación del suelo.

Es objeto del presente Decreto proceder a la modificación del mencionado Plan, al efecto de su puesta al día mediante la incorporación de aquellas modificaciones que permitan disponer de un documento normativo actualizado. Así, el alcance del Decreto que nos ocupa contempla fundamentalmente dos aspectos: la corrección y actualización de la cartografía y la modificación de determinados aspectos puntuales del texto articulado del PRUG, sin afectar al resto de los documentos que lo componen, descritos en el art. 3 del mismo, y mediante el procedimiento sustantivo previsto en su art. 10.

Durante el periodo de vigencia del Plan Rector varias son las legislaciones y normativas que se han ido incorporando al marco legislativo, y que inciden en la ordenación urbanística y territorial de la Comunidad Autónoma de Euskadi, y por consiguiente en Urdaibai, como son la Ley 16/1994, de 30 de junio, de conservación de la naturaleza del País Vasco, Ley 3/1998, de 27 de febrero, General de Protección del Medio Ambiente de la CAPV y la Ley 5/1998, de 6 de marzo, sobre Medida Urgentes en Materia de Régimen de Suelo y Ordenación Urbana. Respecto al planeamiento territorial derivado de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco, hay que destacar el Decreto 28/1997, de 11 de febrero, por el que se aprueban definitivamente las Directrices de Ordenación Territorial (D.O.T.) de la C.A.P.V. Dentro de los planeamientos sectoriales señalados en las DOT, planes territoriales como el Plan Territorial Sectorial de Ordenación de Márgenes de los Ríos y Arroyos de la CAPV -vertiente cantábrica- (Decreto 415/1998, de 22 de diciembre), contiene aspectos determinantes a la hora de regular las actividades en sus respectivos ámbitos de aplicación.

Bestalde, Urdaibaiko Biosfera Erreserbako Patronatuak, bai osoko bilkurak bai Batzorde Iraunkorrak, txostenak egiteko izan duen eginkizuna dela eta, testu arauemaileak interpretatzeko irizpideak zehaztu behar izan ditu, testu artikulatuaren zehazgabetasunengatik, edota egunero aplikatzeko zenbait alderdi arautu gabe zeudelako. Irizpide horiek Egitamuaren testu arauemaileari erantsi zaizkio, segurtasun juridikoa bermatzearren. Halaber, koherentzia eman nahi izan zaie erabilera eta parametro eraikitzaileei, indarrean dagoen agirian dauden okerrak konponduz; betiere, urbanizatu ezin den lurzoruan burutu daitezkeen ekintzak arrazionalizatzeko, goian aipatutako lege eta arau desberdinetan jasota dauden irizpideetan oinarrituta .

Kartografiaren aldaketari dagokionez, azpimarragarria da, lehenik, Urdaibaiko Biosfera Erreserbaren antolamendu orokorrerako kartografia, 1/10.000 eskalan egina, abuztuaren 3ko 242/1993 Dekretuaren, Urdaibaiko Biosfera Erreserbaren erabilera eta Kudeaketara arautzeko Egitamua onartzeko zenaren, xedapen gehigarrian aurreikusitakoaren arabera. Bestalde, Egitamua onartu zen unean (1993ko abenduan), hirigintzako udal planeamenduak ez zeuden Urdaibaiko 5/1989 Legearen eta Egitamuaren beraren eduki arauemaileetara (testu artikulatua eta kartografia) behar bezala egokituta; gainera, hirigintzako planeamendua Egitamua onartu zen garaian izapidetu zuten udalerriei bakarrik zegokien. Hala ere, ez ziren erabat egokitu. Izan ere, orokorrean, bereziki babestu beharreko eremuetarako eta landa lurretarako, uztailaren 6ko 5/1989 Legean, Urdaibaiko Biosfera Erreserba babestu eta antolatzeari buruzkoan, ezarritako kalifikazioak biltzera mugatu zen, bakoitza bere lurzoruaren erabilera eta eraikuntzako egintza erregimenarekin. Gainerako udal planeamenduek ez zituzten aipatutako alderdi arauemaileak jasotzen, ez baitzuten funtzionatzen Eskualde-Planarekin edota aurrez onartutako planeamenduekin.

Ildo beretik, Urdaibaiko Biosfera Erreserbaren erabilera eta kudeaketa arautzeko Egitamua indarrean egon den bitartean, hainbat hirigintzako udal-planeamendu onartu dira. Planeamendu horietako zehaztapenek Egitamuaren eduki arauemailea jaso ez ezik, gainditu egin dituzte begietsitako itxaropenak, batez ere lurzoru urbano eta urbanizatuak (Hirigintzako Planeamendu bidez antolatu beharreko eremutzat jo direnak – HPA-Egitamuaren ondorioetarako) zedarritzeari dagokionez, Udal-arloko azterlan xehatuak Erabilera eta Kudeaketa arautzeko Egitamuan islatutako kartografia eta zonabanatzean distortsioak sortzeraino.

Era berean, landa-herrietako guneak antolatu eta mugatzeko udal eskumena medio, Egitamuan, bere garaian, eremu horietarako egindako aurreikuspenak neurri aldetik egokitu beharra ekarri du, gune horien eta beren inguruko kalifikazioen mugapenean eraginez.

Gogoan izan behar da ere, ekonomi jarduerak ezartzeko lurzoru premia puntualak zenbait lursail birsail-

Por otra parte, la labor de emisión de informes realizada desde el Patronato de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, tanto por el Pleno como por la Comisión Permanente, han supuesto la necesaria determinación de criterios interpretativos del texto normativo, bien por existencia de indefiniciones en el texto articulado o bien por no encontrarse regulados determinados aspectos de aplicación cotidiana. Estos criterios, en aras de una seguridad jurídica, han sido incorporados al texto normativo del Plan Rector. Asimismo, se ha tratado de dar coherencia a los usos y parámetros constructivos, solventando las incorrecciones existentes en el vigente documento y sobre la base de los criterios de racionalización de las actividades posibles en el suelo no urbanizable que plasman las diferentes legislaciones y normativas anteriormente señaladas.

En cuanto a la modificación de la cartografía, en primer lugar hay que destacar la preparación de la cartografía de ordenación general de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai a escala 1/10.000, conforme a lo previsto en la disposición adicional del Decreto 242/1993, de 3 de agosto, por el que se aprobó el PRUG de la Reserva de la Biosfera. de Urdaibai. Por otro lado, en el momento de la aprobación del citado Plan (diciembre de 1993), la adaptación de los planeamientos urbanísticos municipales al contenido normativo de la Ley 5/1989 de Urdaibai y al mismo PRUG (texto articulado y cartografía), era escasa y concernía únicamente a aquellos municipios que habían tramitado su planeamiento urbanístico simultáneamente al proceso de aprobación del Plan Rector. Aún así, esta adaptación no se había realizado de manera completa, pues en general se limitaba a recoger las calificaciones establecidas para las Areas de Especial Protección definidas en la Ley 5/1989, de 6 de julio, de Protección y Ordenación de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, y las zonas de núcleo rural, con sus correspondientes regímenes de actos de uso de suelo y de construcción. El resto de planeamientos municipales, bien por funcionar con el Plan Comarcal o con planeamientos anteriormente aprobados, no recogían los aspectos normativos mencionados.

En esta misma línea, en los años de vigencia del PRUG de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, se ha producido la aprobación de diversos planeamientos urbanísticos de ámbito municipal que, si bien han recogido en sus determinaciones el contenido normativo del Plan, en determinados aspectos han desbordado las expectativas planteadas en el mismo, principalmente con relación a la delimitación de los suelos urbanos y urbanizables (establecidas como Areas a Ordenar por el Planeamiento Urbanístico –OPU- a efectos del Plan Rector), dándose la circunstancia que el estudio pormenorizado del ámbito municipal ha producido distorsiones respecto de la cartografía y zonificación reflejadas en el PRUG.

De igual manera, la competencia municipal en la ordenación y delimitación de los núcleos de población rurales, hace que las previsiones para estas zonas realizadas en su día por el PRUG hayan sufrido ajustes de dimensionamiento, afectando a la delimitación de dichos núcleos y a las calificaciones de su entorno.

Debe significarse también que las necesidades puntuales de suelo para la implantación de actividades eco-

katzera behartu duela, eskualdekoak bertakoak diren ekonomi jarduerak kokatzea errazteko, edota lehendik dauden lurzoru urbano industrialak zabaltzeko. Birsailkatze horiek, jakina, ez zeuden aurreikusita Urdaibaiko Erreserbaren Erabilera eta Kudeaketa Arautzeko Egitamuan. Beraz, horiek ere kartografian sartu behar dira.

Horrez gain, zenbait akats ere zuzendu dira zonabanatzean, elementuen izendapenean; eta ofizialki onetsitako kartografian ageri ez ziren eremuen grafiatuan; esaterako, kartografian zenbait aztarnategiren edo P.7 eremuen (historia eta arte nahiz kultura eta paisaia aldetik interes handiko eraikinak dauden alde edo tokien) erreferentziarik ez agertzea.

Azkenik, baina besteak bezain garrantzitsua hala ere, aipatzekoa da 1999ko azaroaren 26an hasierako onespena eman zitzaiola artadi kantauriarren berarizko babespeko eremuaren Lurralde Ekintzarako Planari. Plan horrek xehetasun handiz aztertzen du eremu horietako lurraldea. 5/1989 Legean oinarrituta, LEPak P3 eta P5 aldeen mugak aldatzea aurreikusten du. lurraldearen errealitate fisiko eta ingurumenekora egokitzeko.

Ondorioz, Lurralde Antolamendu eta Ingurumen sailburuak proposatuta, eta Jaurlaritzaren Kontseiluak 2003ko otsailaren 11n izandako bilkuran aztertu eta onartu ondoren, hauxe

XEDATU DUT:

Artikulu bakarra.– Urdaibaiko Biosfera Erreserbaren erabilera eta kudeaketa arautzeko Egitamua aldatzeko Agiria, Dekretu honen eranskin modura ageri dena, onartzea.

AZKEN XEDAPENA

Dekretu hau Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu eta biharamunean sartuko da indarrean.

Vitoria-Gasteizen, 2003ko otsailaren 11n.

Lehendakaria,
JUAN JOSÉ IBARRETXE MARKUARTU.

Lurralde Antolamendu
eta Ingurumen sailburua,
SABIN INTXAURRAGA MENDIBIL.

Ale Gehigarri bereizian argitaratzen dira aipatutako eranskinak

nómicas han obligado a determinadas reclasificaciones de terrenos, al objeto de facilitar la ubicación de las mismas en entornos favorables al desarrollo de las actividades económicas propias de la comarca, o bien a la ampliación de los suelos urbanos industriales existentes. Estas reclasificaciones, obviamente, no se encontraban previstas en el PRUG de Urdaibai, por lo que es necesario su inclusión en la cartografía.

Por otra parte, se han subsanado algunos errores en la zonificación, en la denominación de elementos y en el grafiado de áreas inexistentes en la cartografía oficialmente aprobada, como, por ejemplo, la ausencia de referencias en la cartografía a algunos de los yacimientos arqueológicos, o a las zonas P.7 (zonas o sitios de edificaciones de alto interés histórico artístico y cultural-paisajístico).

Por último y no menos importante, debe mencionarse que el 26 de noviembre de 1999 se aprobó inicialmente el Plan de Acción Territorial del Area de Especial Protección de Encinares Cantábricos, el cual analiza pormenorizadamente el territorio afecto a estas áreas. Sobre la base de Ley 5/1989, el PAT prevé la redefinición de algunos de los límites de las Areas P.3 y P.5, adaptándolos a la realidad física y ambiental del territorio.

En su virtud, a propuesta del Consejero de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente, previa deliberación y aprobación del Consejo de Gobierno, en su sesión celebrada el día 11 de febrero de 2003,

DISPONGO:

Artículo único.– Aprobar el documento de Modificación del Plan Rector de Uso y Gestión de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, que se incluye como Anexo a este Decreto.

DISPOSICIÓN FINAL

Este Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

Dado en Vitoria-Gasteiz, a 11 de febrero de 2003.

El Lehendakari,
JUAN JOSÉ IBARRETXE MARKUARTU.

El Consejero de Ordenación del Territorio
y Medio Ambiente,
SABIN INTXAURRAGA MENDIBIL.

En Suplemento aparte se publican los anexos que se citan